

УДК [352/353:354]:631.1

*Кулахметова Т.Р.,*

*Магистрант,*

*Поволжский институт управления*

*Имени П.А. Столыпина-филиал РАНХиГС,*

*Россия, г.Саратов*

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РФ**

*Аннотация.* В статье рассматриваются основные принципы административно-правового регулирования сельского хозяйства в Российской Федерации. Административно-правовое регулирование сельскохозяйственного производства развивается преимущественно посредством государственной поддержки современного состояния агропромышленного комплекса.

*Ключевые слова:* административно-правовое регулирование, Конституция, Министерство сельского хозяйства, субъекты РФ, местное самоуправление.

*Kulakhmetova TR,*

*master student*

*Povolzhsky Institute of Management*

*PA. Stolypin is a branch of the Russian*

*Academy of Science and Technology,*

*Russia, Saratov*

**ADMINISTRATIVE AND LEGAL REGULATION OF  
AGRICULTURE IN THE RUSSIAN FEDERATION**

***Abstract:** The article deals with the basic principles of administrative and legal regulation of agriculture in the Russian Federation. The administrative and legal regulation of agricultural production develops primarily through state support for the current state of the agro-industrial complex.*

***Key words:** administrative-legal regulation, the Constitution, the Ministry of agriculture, the subjects of the Russian Federation, local self-government.*

Вопросы исследования административно-правового регулирования сельского хозяйства в Российской Федерации не теряют своей актуальности на протяжении нескольких десятилетий. Развитие современной рыночной экономики страны определяет необходимость государственного воздействия на экономику села посредством новых методов регулирования и акцентируя внимание на различных приоритетных направлениях.

Современные положения Гражданского кодекса РФ<sup>1</sup> (далее - ГК РФ) и Земельного кодекса РФ<sup>2</sup> (далее – ЗК РФ) определяют особенности гражданско-правового регулирования аграрного сектора России, в то время как вопросы регулирования публично-правовой сферы, по сути административно-правового регулирования имеют возможности для нормативного совершенствования.

Ведущей задачей в сфере государственного управления сельским хозяйством, включающим в себя агропромышленный комплекс (далее – АПК), является обеспечение должного функционирования субъектов сельхозпроизводства с учетом многообразия производственных средств.

Ведущими принципами аграрной политики, в соответствии с положениями п. 3 ст. 5 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ «О развитии сельского хозяйства»:

---

<sup>1</sup> Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 29.12.2017 г. № 459-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 1994, № 32, ст. 3301.

<sup>2</sup> Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 № 136-ФЗ (в ред. от 31.12.2017 г. № 506-ФЗ, № 507-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 2001, № 44, ст. 4147.

1) доступность и адресность государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции, научных организаций, профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, которые в процессе научной, научно-технической и (или) образовательной деятельности осуществляют производство сельскохозяйственной продукции, ее первичную и последующую (промышленную) переработку в соответствии с перечнем, указанным в части 1 статьи 3 Федерального закона «О развитии сельского хозяйства»;

2) доступность информации о состоянии государственной аграрной политики;

3) единство рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия и обеспечение равных условий конкуренции на этом рынке;

4) последовательность осуществления мер государственной аграрной политики и ее устойчивое развитие;

5) участие союзов (ассоциаций) сельскохозяйственных товаропроизводителей в формировании и реализации государственной аграрной политики<sup>3</sup>.

Анализируя законодательство в исследуемой сфере, важно отметить, что административно-правовое регулирование сельскохозяйственного производства развивается преимущественно посредством государственной поддержки современного состояния агропромышленного комплекса.

Рассматривая основы административно-правового регулирования сельскохозяйственных отношений важно разграничить гражданско-правовое регулирование от административно-правового. Такое разграничение с одной стороны позволит избежать дублирования положений гражданского

---

<sup>3</sup> Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ (в ред. от 28.12.2017 г. № 424-ФЗ) «О развитии сельского хозяйства» // Собрание законодательства РФ, 2007, № 1 (1 ч.), ст. 27.

законодательства аграрным, а с другой – нивелирует ряд сложностей, связанных с выбором процессуальных методов решения потенциальных споров, происходящих в гражданской или публично-правовой сфере<sup>4</sup>.

Рассматривая конституционные положения в сфере регулирования сельского хозяйства, в том числе и агропромышленного производства, определено, что такое регулирование осуществляется на трёх уровнях: федеральном, уровне субъектов РФ и местного самоуправления<sup>5</sup>.

Положения статей 71 и 72 Конституции РФ разграничивая предметы ведения между Российской Федерацией и её субъектами, определяют разграничение полномочий по регулированию агропромышленных отношений административно-правовыми методами. В соответствии с пунктами «е», «ж» и «р» ст. 71 Конституции РФ установлены механизмы административно-правового регулирования, определяющие основы единого рынка, экономики, финансовой и ценовой политики, единства стандарты, эталоны, метрическая система и исчисление времени; геодезия и картография; наименования географических объектов и экологического развития<sup>6</sup>.

Предметами совместного ведения Российской Федерации и её субъектов являются вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами (п. «в» ст. 72 Конституции РФ); природопользование, охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, особо охраняемые природные территории, охрана памятников истории и культуры (п. «д» ст. 72 Конституции РФ); административное, административно-процессуальное,

---

<sup>4</sup> Боготов, Х. Л. Административно-правовое регулирование деятельности агропромышленного комплекса/ Х.Л. Боготов, М.В. Абазова // Успехи современной науки. – 2016. – Т. 6. - № 11. – С.121.

<sup>5</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ, 2014, № 31, ст. 4398.

<sup>6</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ, 2014, № 31, ст. 4398.

трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды (п. «к» ст. 72 Конституции РФ).

По смыслу ст. 73 Конституции РФ, иные правоотношения, возникающие в агропромышленном производстве, регулируются непосредственно субъектами РФ, либо могут быть переданы в ведение местного самоуправления.

Таким образом, федеральное законодательство, регулируя административно-правовые отношения в сельском хозяйстве обязывает субъектов РФ действовать определенным образом и в это же время, местное самоуправление, имея целый ряд полномочий, не имеет возможности их реализации, поскольку они реализуются субъектами РФ посредством специализированных органов управления и контроля<sup>7</sup>. В число таких органов на федеральном уровне входит Министерство сельского хозяйства РФ<sup>8</sup> (далее – Минсельхоз России) как центральный орган государственной власти в рассматриваемой отрасли.

Важно отметить, что административно-правовое воздействие на исследуемую сферу правоотношений на федеральном уровне создаёт и Федеральная служба государственной статистики<sup>9</sup>, которая обязывает предприятия, осуществляющие сельскохозяйственную деятельность подавать статистические отчеты установленной формы для консолидации отчетности сельскохозяйственной отрасли, и Министерство экономического развития, в частности Федеральное агентство по управлению

---

<sup>7</sup> Козлова, О. И. Субъекты административно-правового регулирования агропромышленного комплекса в Российской Федерации, Беларуси и Украине: сравнительный анализ / О.И. Козлова// Современное право. - 2017. - № 5. - С. 130.

<sup>8</sup> Постановление Правительства РФ от 12 июня 2008 г. № 450 (в ред. от 11.12.2017 г. № 1518) «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ, 2008, № 25, ст. 2983.

<sup>9</sup> Постановление Правительства РФ от 02 июня 2008 г. № 420 (в ред. от 08.08.2017 г. № 951) «О Федеральной службе государственной статистики» // Собрание законодательства РФ, 2008, № 23, ст. 2710.

государственным имуществом<sup>10</sup> (далее – Росимущество), которое проводит регулярную политику в сфере аренды и продажи земельных участков, контролирует их целевое использование и деятельность предприятий АПК на предмет соответствия задекларированных уставных целей и так далее. Существенная роль в осуществлении административно-правового регулирования сельского хозяйства в Российской Федерации на федеральном уровне отводится Министерству природных ресурсов экологии РФ (далее – Минприроды), которое осуществляет нормативно-правовое регулирование природопользования, посредством воспроизведения регуляторной политики – установления норм, требований и ограничений природопользования, формирования государственных природоохранных стратегий (например, Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года<sup>11</sup>).

К федеральным органам, осуществляющим административно-правовое регулирование в сфере АПК, относятся и иные органы исполнительной власти, среди которых Федеральное агентство водных ресурсов<sup>12</sup>, Федеральная служба по надзору в сфере природопользования, Федеральное агентство по недропользованию<sup>13</sup>, Федеральное агентство лесного хозяйства<sup>14</sup>, Федеральная служба по гидрометеорологии и мониторингу

---

<sup>10</sup> Постановление Правительства РФ от 05 июня 2008 г. № 432 (в ред. от 15.11.2017 г. № 1376) «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» // Собрание законодательства РФ, 2008, № 23, ст. 2721.

<sup>11</sup> Распоряжение Правительства РФ от 26 сентября 2013 г. № 1724-р «Об утверждении Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 40 (часть III). - Ст. 5096.

<sup>12</sup> Постановление Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 282 (в ред. от 07.07.2016 г. № 638) «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов» // Собрание законодательства РФ, 2004, № 25, ст. 2564.

<sup>13</sup> Постановление Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 293 (в ред. от 07.07.2016 г. № 638) «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве по недропользованию» // Собрание законодательства РФ, 2004, № 26, ст. 2669.

<sup>14</sup> Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. № 736 (в ред. от 07.10.2017 г. № 1223) «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» (вместе с «Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства») // Собрание законодательства РФ, 2010, № 40, ст. 5068.

окружающей среды<sup>15</sup>, выполняющие такие регулирующие функции как лицензирование, регистрация, контроль, надзор и нормирование.

На уровне субъектов Российской Федерации административно-правовое регулирование в исследуемой сфере осуществляется территориальными управлениями министерств и ведомств, иными государственными учреждениями, осуществляющими правоприменительные функции, посредством реализации распоряжений федеральных органов управления. Так, например Минсельхоз России имеет такие региональные органы в форме главных управлений и министерств, например Министерства сельского хозяйства Саратовской области<sup>16</sup>.

Вместе с указанными структурными подразделениями, административно-правовое регулирование сельского хозяйства осуществляется органами местного самоуправления, путем муниципально-правового нормотворчества.

В целом, систему и субъекты административно-правового регулирования сельского хозяйства в РФ можно считать двухуровневой, поскольку имеется диспропорция в ресурсном потенциале, где органы местного самоуправления лишены полномочий по объединению и накоплению финансовых ресурсов, достаточных для реализации местных программ развития агропромышленного комплекса на территории муниципальных образований и районов.

Подводя итог, необходимо отметить, что система административно-правового регулирования сельского хозяйства характеризуется стремлением к децентрализации, которая направлена на расширение полномочий органов местного самоуправления, издающих подзаконные нормативные акты, в

---

<sup>15</sup> Постановление Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 372 (в ред. от 07.07.2016 г. № 638) «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»// Собрание законодательства РФ, 2004, № 31, ст. 3262.

<sup>16</sup> Постановление Правительства Саратовской области от 17 ноября 2006 года N 354-П «Вопросы министерства сельского хозяйства Саратовской области» (в ред. от 04.09.2017 № 454-П) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://minagro.saratov.gov.ru/docs>



которых учитываются особенности территориально-климатического расположения агропромышленного производства.

Возможный путь совершенствования административно-правового регулирования сельского хозяйства в Российской Федерации возможно посредством наделения органов местного самоуправления полномочиями по принятию и реализации муниципальных программ поддержки малого предпринимательства на территории муниципального образования или района.

### **Библиографический список**

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрании законодательства РФ, 2014, № 31, ст. 4398.

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (в ред. от 29.12.2017 г. № 459-ФЗ) // Собрание законодательства РФ, 1994, № 32, ст. 3301.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 № 136-ФЗ (в ред. от 31.12.2017 г. № 506-ФЗ, № 507-ФЗ)// Собрание законодательства РФ, 2001, № 44, ст. 4147.

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 264-ФЗ (в ред. от 28.12.2017 г. № 424-ФЗ) «О развитии сельского хозяйства» // Собрание законодательства РФ, 2007, № 1 (1 ч.), ст. 27.

Постановление Правительства РФ от 16 июня 2004 г. № 282 (в ред. от 07.07.2016 г. № 638) «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве водных ресурсов» // Собрание законодательства РФ, 2004, № 25, ст. 2564.

Постановление Правительства РФ от 17 июня 2004 г. № 293 (в ред. от 07.07.2016 г. № 638) «Об утверждении Положения о Федеральном агентстве



по недропользованию» // Собрание законодательства РФ, 2004, № 26, ст. 2669.

Постановление Правительства РФ от 23 июля 2004 г. № 372 (в ред. от 07.07.2016 г. № 638) «О Федеральной службе по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды»// Собрание законодательства РФ, 2004, № 31, ст. 3262.

Постановление Правительства РФ от 02 июня 2008 г. № 420 (в ред. от 08.08.2017 г. № 951) «О Федеральной службе государственной статистики» // Собрание законодательства РФ, 2008, № 23, ст. 2710.

Постановление Правительства РФ от 05 июня 2008 г. № 432 (в ред. от 15.11.2017 г. № 1376) «О Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом» // Собрание законодательства РФ, 2008, № 23, ст. 2721.

Постановление Правительства РФ от 12 июня 2008 г. № 450 (в ред. от 11.12.2017 г. № 1518) «О Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ, 2008, № 25, ст. 2983.

Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. № 736 (в ред. от 07.10.2017 г. № 1223) «О Федеральном агентстве лесного хозяйства» (вместе с «Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства») // Собрание законодательства РФ, 2010, № 40, ст. 5068.

Распоряжение Правительства РФ от 26 сентября 2013 г. № 1724-р «Об утверждении Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года»// Собрание законодательства РФ. – 2013. - № 40 (часть III). - Ст. 5096.

Постановление Правительства Саратовской области от 17 ноября 2006 года N 354-П «Вопросы министерства сельского хозяйства Саратовской области» (в ред. от 04.09.2017 № 454-П) [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://minagro.saratov.gov.ru/docs>

Боготов, Х. Л. Административно-правовое регулирование деятельности агропромышленного комплекса/ Х.Л. Боготов, М.В. Абазова // Успехи современной науки. – 2016. – Т. 6. - № 11. – С.121-122.

Козлова, О. И. Субъекты административно-правового регулирования агропромышленного комплекса в Российской Федерации, Беларуси и Украине: сравнительный анализ / О.И. Козлова// Современное право. - 2017. - № 5. - С. 127 - 132.