

УДК 314.02

*Новикова О.М.*

*студент*

*2 курс магистратуры, факультет «Национальной экономики»*

*Самарский Государственный Экономический Университет*

*Мясникова В.М., к.э.н.*

*Доцент кафедры «Региональной экономики и управления»*

*Самарский Государственный Экономический Университет*

*Россия, г. Самара*

**ОЦЕНКА ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ  
РАЗВИТИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ**

Аннотация: в настоящее время в России государством реализуются различные меры демографической политики для стабилизации и улучшения демографической ситуации. В данной работе проведена оценка этих мер, анализ и сравнение плановых демографических показателей с достигнутыми, тенденции развития демографической политики в России.

Ключевые слова: демография, демографическая политика в России, демографическая ситуация, оценка демографической политики, тенденции развития демографической политики в России.

*Novikova O. M.*

*student*

*2 master's course, faculty of «National economy»*

*Samara State University Of Economics*

*Myasnikova V. M., Ph. D.*

*Associate Professor of "Regional Economics and management" chair*

*Samara State University Of Economics*

*Russia, Samara*

**ASSESSMENT OF THE CURRENT STATUS AND DEVELOPMENT  
TRENDS OF THE DEMOGRAPHIC POLICY IN RUSSIA**

Abstract: currently, the state implements various measures of demographic policy in Russia to stabilize and improve the demographic situation. This work assesses these measures, analyzes and compares the planned demographic indicators with the achievements, trends in the development of demographic policy in Russia.

Keywords: demography, demographic policy in Russia, demographic situation, evaluation of demographic policy, trends in the development of demographic policy in Russia.

Основным документом, являющимся базовой основой реализации демографической политики в России, является «Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», утвержденная Указом Президента от 9 октября 2007 года № 1351. Главными задачами данной Концепции стали сокращение уровня смертности и увеличение рождаемости в стране, увеличение продолжительности жизни населения, укрепление здоровья граждан, регулирование процесса миграции и улучшение на этой основе демографической ситуации в целом по стране. Концепция также включает в себя описание ряда факторов, отрицательно влияющих на рождаемость. Среди этих факторов можно выделить низкие денежные доходы большей части населения России, неподходящие жилищные условия, условия труда, не отвечающие санитарно-гигиеническим нормам, низкий уровень репродуктивного здоровья населения и т.д.

В рамках Концепции были выделены три этапа реализации демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года. На первом этапе, то есть с 2007 по 2010 годы предполагалось создание необходимых условий для уменьшения остроты демографического кризиса посредством осуществления различных мероприятий, а также сформирование мощной правовой и финансовой базы для дальнейшего закрепления позитивных тенденций.

Помимо этого, субъекты Российской Федерации должны были разработать региональные демографические программы, учитывающие специфику конкретного региона, и согласовать их с мероприятиями главнейших национальных проектов в сферах жилищной политики, здравоохранения, образования и сельского хозяйства. Важной задачей на данном этапе стало снижение темпов естественной убыли населения и обеспечение прироста за счёт миграции.

На втором этапе реализации концепции, который осуществлялся с 2011 по 2015 годы, планировалось продолжить мероприятия по стабилизации демографической ситуации в стране. Главный акцент был сделан на улучшении здоровья населения и формировании благоприятных условий для комфортной жизнедеятельности семей, воспитывающих детей. Таблица 1 демонстрирует сравнение целевых показателей, заложенных первоначально в Концепции, и фактических результатов реализации ее мероприятий.

Сравнение плановых показателей с достигнутыми в 2015 году представлено ниже в таблице 1. Фактические данные были взяты из Российского статистического ежегодника, опубликованного в 2017 году, а также с сайта Росстат.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> Российский статистический ежегодник. 2017: Стат.сб./Росстат. - Р76 М., 2017 – 686 с.[Электронный ресурс]/URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2017/year/year17.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/year/year17.pdf)

Таблица 1 Оценка эффективности «Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» по итогам 2015 года.<sup>2</sup>

Наименование показателя	Планируемый показатель (2015 г.)	Фактический показатель (2015 г.)
Численность населения, чел.	142 – 143 млн.	146,3 млн.
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	70	71,4
Общий коэффициент рождаемости (на 1000 чел.)	13,4 ( цель - увеличить в 1,3 раза по сравнению с 2006г. – 10,3)	13,3
Общий коэффициент смертности (на 1000 чел.)	10,1 (цель - снизить на треть по сравнению с 2006 г. – 15,1)	13,1
Миграционный прирост, чел.	200 тыс.(ежегодно)	245,4 тыс.

По данным, содержащимся в таблице видно, что фактически достигнутые значения по показателям численности населения, ожидаемой продолжительности жизни и миграционного прироста превышают плановый уровень. Общий коэффициент рождаемости совсем незначительно ниже целевого. Кроме того, по общему коэффициенту смертности плановое значение не было достигнуто, он стал существенно ниже по сравнению с 2006 годом. Таким образом, можно сделать вывод об эффективности проводимых мероприятий в рамках Концепции. Но необходимо обратить большое внимание на уровень смертности в стране и принимать меры по его сокращению и поддержанию оптимального баланса между рождаемостью и смертностью. Важно также отметить, что в 2013 году в России наступило важное историческое событие: рождаемость превысила смертность.

<sup>2</sup> Лапина Татьяна Юрьевна «Демографическая концепция России и ее роль в преодолении тенденции депопуляции» Наука 2016г. – No. 12 (036) [Электронный ресурс] // URL: <http://nauka-rastudent.ru/36/3775/>

В 2017 году в России по данным российского статистического ежегодника, численность населения составила 146,8 млн. человек<sup>3</sup>(142,9 млн. человек в 2007 году, рост 3,9 млн. человек за 10 лет). Ожидаемая продолжительность жизни в 2017 году по данным Росстата составила 71,87 года (в 2007 году – 67,61, рост – 4,26 года за 10 лет), суммарный коэффициент рождаемости в России в 2017 году – 1,762 (в 2007 году – 1,305, рост – на 35%). На 28% выросло число родившихся за год – с 1479,6 млн. человек в 2007 году до 1888,7 млн. человек в 2017 году (на 409,1 тыс. детей). Количество умерших снизилось на 13% – с 2166,7 тыс. человек в 2007 году до 1891 тыс. человек в 2017 году.

Эти результаты вполне можно связать с реализацией комплексных мер по государственной поддержке семей в связи с рождением и воспитанием детей.

В настоящее время реализуется план мероприятий по реализации III этапа Концепции.

В связи со значительным уменьшением к началу третьего этапа численности женщин репродуктивного возраста необходимо принять дополнительные меры, стимулирующие рождение в семьях второго и третьего ребенка.

На III этапе реализации Концепции реализуются меры по упреждающему реагированию на возможное ухудшение демографической ситуации в стране.

Продолжительность III этапа – 10 лет. Этот период разделён на две ступени: период с 2016 по 2020 годы и с 2021 по 2025 годы. Данное разделение обуславливается тем, что плановый горизонт государственных программ на сегодняшний день ограничен 2020 годом. Таким образом, план мероприятий по реализации Концепции составлен только на первый период III этапа – с 2016 по 2020 год.

---

<sup>3</sup>Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]//URL: [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1135087342078](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1135087342078)

К 2025 году в Концепции было намечено:

— обеспечить поэтапное увеличение численности населения до 145 млн. человек – данный показатель можно считать выполненным, так как по состоянию на 2017 год общая численность населения уже превысила планируемые 145 млн. человек и составила 146,8 млн. человек;

— повысить показатель ожидаемой продолжительности жизни в России до 75 лет;

— поднять примерно в 1,5 раза по сравнению с 2006 годом суммарный коэффициент рождаемости; (увеличен с 1,3 в 2006 году до 1,6 в 2017 году, то есть на 23%)

— понизить уровень смертности в 1,6 раза в сравнении с 2006 годом; (общий коэффициент смертности по данным Росстат в 2006 году равен 15,1 и 12,9 в 2017 году, снизился на 15%)

— обеспечить миграционный прирост на уровне более 300 тыс. человек ежегодно.

На сайте Федеральной государственной статистики опубликована презентация, в которой содержатся результаты социологического исследования. В ходе данного исследования были опрошены респонденты мужского и женского пола, разных возрастов и разных типов поселения (городское и сельское население). На основании данного опроса можно увидеть картину того, как люди оценивают реализуемые в настоящее время меры демографической политики в России.<sup>4</sup>

Начать целесообразно с рассмотрением результатов опроса относительно необходимости регулирования государством детей в семье. Согласно мнению респондентов, более 50 процентов обоих полов считают, что государство должно побуждать семьи к рождению детей исключительно в том случае, если число детей в семьях будет критически мало, при этом

---

<sup>4</sup> Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]//URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/rosstat/smi/prez-nikit.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/rosstat/smi/prez-nikit.pdf)

оно обязано создать все требующиеся условия для этого. А 40 процентов думают, что они сами должны принимать решение о количестве детей в семье, а государство должно им помогать в этом. И лишь около 10 процентов опрошенных пришли к мнению о том, что государство никоим образом не должно оказывать влияние на количество рожденных детей в семье.

Проведенное выборочное исследование также выявило, что, преимущественно, самое большое значение для респондентов имеют именно материальные меры демографической политики, такие как пособие по беременности и родам и предоставление «материнского капитала». Высокую оценку среди женщин получило направление «Предоставление неоплачиваемого отпуска по уходу за ребенком от 1,5 до 3 лет». Женщины также указали на то, что

Важно отметить, что респонденты поставила низкий балл почти всем мерам демографической политики, ни одна из мер не заработала 5 баллов. Возможно, это указывает на то, что государству стоит больше внимания уделять мнению населения при разработке демографической политики. Анализ оценки мер демографической политики показал, что для респондентов имеют немаловажное значение меры, связанные с улучшением жилищных условий. В рейтинге мер материнский (семейный) капитал занял первое место, что хорошо коррелирует с направлением использования материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий.

Далее стоит рассмотреть ответы участников опроса по поводу того, помогли ли им меры государственной помощи семьям с детьми принять решение о рождении ребенка. Более 55 процентов отвечающих как среди мужчин, так и среди женщин считают, что данные меры не оказали никакого влияния, более 20 процентов опрошенных затруднились дать ответ на этот

вопрос, и около 22 процентов опрошенных указали, что данные меры действительно помогли им принять решение о рождении ребенка.<sup>5</sup>

Исходя из ответов респондентов, можно сделать вывод, что предпринимаемые в России меры, направленные на стимулирование рождаемости, практически не изменили репродуктивных планов большинства семей. Они поспособствовали лишь сокращению календаря очередности рождений. Именно эта причина и обусловила в 2014 году предложение Министерства экономического развития отказаться от материнского капитала ввиду его неэффективности, так как данный вид государственной поддержки не повышает число детей, а только сдвигает календарь рождений, иными словами семьи просто решаются на рождение еще одного ребенка чуть раньше, чем планировали.

Для устранения демографического кризиса необходимо разработать новую систему социальной политики, изменить механизм распределения доходов в обществе. Размер прожиточного минимума в России за 3 квартал 2017 года в расчете на душу населения составил 10328 рублей в месяц, для трудоспособного населения – 11160 рублей в месяц.<sup>6</sup> при этом минимальный размер оплаты труда (МРОТ) с 1 июля 2017 года равняется 7800 рублей.<sup>7</sup> Таким образом, МРОТ существенно ниже той суммы, которая необходима для осуществления обязательных расходов, идущих на обеспечение нормальной жизнедеятельности. Низкая заработная плата также не позволяет родителям обеспечить желаемый уровень жизни себе и своим детям, что оказывает прямое влияние на показатель рождаемости.

---

<sup>5</sup> Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]//URL: [http://www.gks.ru/free\\_doc/new\\_site/rosstat/smi/prez-nikit.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/new_site/rosstat/smi/prez-nikit.pdf)

<sup>6</sup> Постановление Правительства РФ от 08.12.2017 N 1490 "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за III квартал 2017 г. [Электронный ресурс]//URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_284745/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_284745/)

<sup>7</sup> Федеральный закон от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» [Электронный ресурс]//URL:[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_209024/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209024/)



Вследствие этого, основной государственной задачей должен стать рост оплаты труда работников. Более того, необходимо обеспечить финансовую поддержку многодетным семьям в виде предоставления различных пособий, субсидий и налоговых льгот.

Список использованных источников:

1. Федеральный закон от 19.12.2016 № 460-ФЗ «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона “О минимальном размере оплаты труда» [Электронный ресурс] //Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_209024/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209024/)
2. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики [Электронный ресурс]// Режим доступа: <http://www.gks.ru/>.
3. Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 (ред. от 01.07.2014) "Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года"[Электронный ресурс]// – Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_71673/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_71673/)
4. Постановление Правительства РФ от 08.12.2017 N 1490 "Об установлении величины прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в целом по Российской Федерации за III квартал 2017 г. [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_284745/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_284745/)
5. Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 г.: Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>
6. Ваньков В. И. Материнский капитал: сколь эффективен этот инструмент демографической политики? // «Демография» [Электронный ресурс]. // Режим доступа: [http://www.demographia.ru/articles\\_N/index.html?idR=23&idArt=1434](http://www.demographia.ru/articles_N/index.html?idR=23&idArt=1434)

7. Лапина Татьяна Юрьевна «Демографическая концепция России и ее роль в преодолении тенденции депопуляции» *Наука* 2016г. – No. 12 (036) [Электронный ресурс] // Режим доступа: <http://nauka-rastudent.ru/36/3775/>

8. Российский статистический ежегодник. 2017: Стат.сб./Росстат. – М., 2017 г. 686с. [Электронный ресурс] // Режим доступа: [http://www.gks.ru/free\\_doc/doc\\_2017/year/year17.pdf](http://www.gks.ru/free_doc/doc_2017/year/year17.pdf)