

УДК 332.4

Сапунов А.В.

доцент, кандидат экономических наук

Академия Маркетинга и Социально-Информационных технологий -

ИМСИТ

г. Краснодар, Российская Федерация

Склярченко А.А.

студент

4 курс, факультет «Менеджмент»

Академия Маркетинга и Социально-Информационных технологий -

ИМСИТ

г. Краснодар, Российская Федерация

СТРАТЕГИЧЕСКОЕ ПЛАНИРОВАНИЕ КАК ИНСТРУМЕНТ

РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ

(НА ПРИМЕРЕ РЕСПУБЛИКИ КРЫМ)

Аннотация: в данной статье изучены основные цели современной государственной региональной политики в России. А также рассмотрено применение стратегического планирования на примере нового субъекта Российской Федерации – Республики Крым.

Ключевые слова: стратегическое планирование, региональная политика, экономическое развитие, стратегия.

Sapunov A.V.

associate professor, Candidate of Economic Sciences

Academy of Marketing and Social and Information technologies - IMSIT

Krasnodar, Russian Federation

Sklyarenko A.A.

student

4 course, faculty "Management"

Academy of Marketing and Social and Information technologies - IMSIT

Krasnodar, Russian Federation

STRATEGIC PLANNING AS THE TOOL OF REGIONAL POLICY

(ON THE EXAMPLE OF THE REPUBLIC OF CRIMEA)

Summary: in this article main objectives modern state regional politicians in Russia are studied. And also application of strategic planning on the example of the new territorial subject of the Russian Federation – the Republic of Crimea is considered.

Keywords: strategic planning, regional policy, economic development, strategy.

Россия переживает сегодня момент трансформации социальных и хозяйственных отношений, отличительной чертой которого является резкое снижение роли государства в регулировании экономических процессов, противостояние между федеральным Центром и субъектами Федерации, ослабление внутрисоссийских экономических связей, а результатом - возрастание асимметрии территориального социально-экономического развития и нарушение целостности национального экономического пространства [1].

Эти явления в сочетании с огромными масштабами территории и уникальным разнообразием природно-климатических, геополитических, этно-конфессиональных и геополитических условий делают необходимость разработки эффективной региональной политики императивом национального развития.

Модель устойчивого стратегического развития региона может быть наиболее эффективно реализована в рамках подхода к исследованиям региона как адаптивной, самоорганизующейся слабоструктурированной социально-экономической системы [8].

Региональная (социально-экономическая) политика государства – сфера деятельности по управлению политическим, экономическим, социальным и экологическим развитием страны и отражающая как взаимоотношения между государством и регионами, так и регионов между собой.

Цели региональной экономической политики Правительства России носят долговременный характер и связаны со стратегическими направлениями социально-экономического развития страны. Главными целями региональной экономической политики Правительства России являются:

- укрепление экономического единства страны на основе принципов федерализма, местного самоуправления и общероссийского рынка;
- повышение уровня и качества жизни населения, обеспечение примерно равных условий социального развития во всех регионах России;
- всемерное использование региональных факторов и благоприятных предпосылок для формирования в регионах эффективной социально-ориентированной экономики.

В сложившейся ситуации, когда, большая часть субъектов Федерации не в состоянии выйти из кризиса собственными средствами, значимость разработки и последовательного осуществления региональной политики становится одним из решающих моментов сохранения целостности, экономической и политической независимости государства. Наиболее действенным на данном этапе инструментом управления экономическим развитием региона является стратегическое планирование. Главный вопрос, на который отвечает стратегический план регионального развития сегодня, –

это как выйти из кризиса, повысить уровень благосостояния жителей и заложить прочные основы для его дальнейшего повышения. Приоритет отдается цели всех преобразований – созданию условий, обеспечивающих достойные уровень и качество жизни человека [2].

Стратегический план социально-экономического развития региона – это индуктивный документ, который позволяет администрации региона и региональному сообществу действовать совместно. Это – документ не исключительно администрации, а в большей мере всех субъектов процесса регионального развития, включая экономических агентов и участников политического процесса [7].

Комплексные программы социально-экономического развития, которые составляют основу стратегического управления регионами разрабатываются с целью достижения максимального взаимодействия, интеграционного сближения регионов, концентрации их ресурсов на решении общенациональных задач, на практике зачастую подменяют стратегическое управление регионом, когда только их наличие уже связывают с полным комплексом функций стратегического управления [9].

Рассмотрим стратегическое планирование на примере нового субъекта Российской Федерации – Республики Крым. Стратегия экономического и социального развития Республики Крым до 2020 года (далее – Стратегия) разработана Советом Министров Республики Крым. Необходимость разработки Стратегии вызвана отрицательными тенденциями социально-экономического развития Республики Крым, прогнозируемым снижением его социальной эффективности, неэффективностью территориальной структуры экономики, углублением диспропорций между территориями полуострова и, в целом, низкой конкурентоспособностью экономики Республики Крым. Несмотря на значительный природный, экономический, научный и кадровый потенциал, Республика Крым входит в число регионов

с относительно невысоким уровнем регионального производства и высокой территориальной неравномерностью развития.

Стратегия определяет пути преодоления кризисных тенденций и отставания в социально-экономическом развитии Республики Крым с перспективой преобразования в территорию комфортного проживания и успешного ведения бизнеса [4].

Стратегия обосновывает стратегические приоритеты социально-экономического развития полуострова на основе анализа современных тенденций, выявления проблем и угроз развитию Республики Крым; определяет цели, задачи и инструменты их реализации, определяет этапы реализации.

Стратегия учитывает внутрирегиональную специализацию территорий полуострова и направлена на преодоление чрезмерного разрыва между территориями путем активизации точек роста в менее развитых регионах, формирования интегрированных экономических структур на кластерной основе.

Вследствие реализации Стратегии к 2020 г. ожидается увеличение валового регионального продукта республики в 1,8 раза по сравнению с 2010 годом, производительности труда – в 1,8 раза, заработной платы наемных работников – в 2,4 раза, инвестиций в основной капитал – в 3,8 раза [3].

Принятие Стратегии экономического и социального развития Республики Крым на 2014-2020 годы позволяет достичь существенного улучшения инвестиционного климата в регионе, повышения эффективности государственной политики регионального развития, действенной координации усилий отраслевых министерств и ведомств, местного самоуправления территорий республики [5].

Одним из наиболее весомых преимуществ Крыма является его геополитическое и геоэкономическое положение, которое возлагает на республику ответственную миссию представительства РФ в Черноморском

регионе. Крым расположен на пересечении дорог между Европой и Азией: важные железнодорожные и автомобильные магистрали, морские порты и аэропорты обуславливают выгодные условия для внешнеэкономического сотрудничества Республики Крым с соседними странами. Существенным фактором региональной конкурентоспособности крымской экономики является естественно-культурный комплекс Крыма: уникальное географическое положение (длина береговой линии составляет 1120 км, из них пляжи – 517 км), разнообразный ландшафт (Крымские горы), благоприятный климат, богатство природного потенциала (Черное и Азовское моря, водные, лесные ресурсы), историко-культурный потенциал (общее количество архитектурно-исторических и культурных памятников в Крыму составляет около 11500 объектов), рекреационный потенциал (100 месторождений минеральных вод, 22 месторождения лечебных грязей).

Внутрирегиональная экономическая специализация Республики Крым определяется спецификой размещения продуктивных сил полуострова, в пределах чего выделяются следующие специализированные субрегионы:

- рекреационные субрегионы (г. Ялта, г. Алушта, г. Евпатория, г. Саки – около 50 % рекреационных учреждений Крыма, 60 % койко-мест, около 75 % оздоровленных на территории республики граждан);
- сельскохозяйственные субрегионы (Красногвардейский, Джанкойский, Симферопольский районы – 62 % произведенной сельхозпродукции Республики);
- промышленные субрегионы (г. Симферополь, г. Красноперекоск, г. Армянск, г. Керчь – совокупно свыше 60 % объема промышленной продукции Крыма и около 80 % экспорта товаров и услуг);
- транспортные центры (железнодорожные – г. Джанкой, г. Симферополь, г. Феодосия, г. Керчь; автомобильные – г. Красноперекоск, г. Джанкой, г. Симферополь, г. Керчь; воздушные –

г. Джанкой, г. Симферополь, г. Керчь; морские – г. Черноморское, г. Евпатория, г. Ялта, г. Феодосия, г. Керчь).

Стратегической целью развития Республики Крым является достижение устойчивого роста уровня и качества жизни крымчан на основе сбалансированной социально-экономической системы инновационного типа, гарантирующей экологическую безопасность, динамичное развитие экономики и реализацию стратегических интересов РФ в Черноморском регионе.

Использованные источники:

1. Абдулатипов Р. Г. Федерализация России и взаимосвязь региональной и национальной политики / Этнополит. Вестник. – 2005. – №1. – С. 5-21.
2. Анализ тенденций развития регионов России: типология регионов, выводы и предложения / Программа Европейского союза Тасис / Ред. Лавров А. М., Кашин В. К. – М, 2006.
3. Бачило И. А., Гренбэк В. Г. Проблемные регионы ресурсного типа – объекты государственного регулирования / Изв. РАН – 2004. – № 5. – С. 24-29.
4. Бойко И. В. Экономическая реформа и стратегия регионального развития / Вести Дальневосточного отделения РАН – 2003. – № 1. С. 3-12.
5. Вардомский Л. Региональная политика: проблемы и противоречия / Власть-2014. - № 11. – С. 41-46.
6. Гершкович Б. Я. Регион и его интересы / Вестник Пятигорского гос. лингв. ун-та, 2006. № 1. – С. 66-75.
7. Сапунов А.В., Приходченко Ю.Н. Стратегическое планирование регионального развития//Сборник материалов международной научно-практической конференции, Чебоксары – 2017, С 217-220.
8. Сапунов А.В. Основные направления адаптации региональных экономических систем//Вестник ИМСИТ. -№ 3-4, Краснодар-2011, С 15-16.

9. Сапунов А.В., Сапунова Т.А. Перспективы развития стратегического управления региональными социально-экономическими системами в условиях кризисной экономики//Вестник ИМСИТ. -№ 1-2, Краснодар-2012, С 5.