

Тугаева Е.В.,

магистрант,

Поволжский институт управления

имени П.А. Столыпина – филиал РАНХиГС,

Россия, г. Саратов

**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИЙ ПО УРЕГУЛИРОВАНИЮ
КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ НА МУНИЦИПАЛЬНОЙ СЛУЖБЕ
В ОРГАНАХ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Аннотация: в статье рассматривается понятие конфликта интересов на муниципальной службе, особое внимание уделено проблемам регламентации деятельности комиссий по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе. В качестве эмпирической базы выступает опыт комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в органах местного самоуправления Саратовской области.

Ключевые слова: комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, конфликт интересов, коррупция, муниципальная служба, противодействие коррупции.

Tugaeva EV,

master student

Povolzhsky Institute of Management

P.A. Stolypin is a branch of the Russian

Academy of Science and Technology,

Russia, Saratov

**ACTIVITIES OF THE COMMISSIONS ON THE SETTLEMENT OF
THE CONFLICT OF INTEREST AT THE MUNICIPAL SERVICE
IN THE LOCAL SELF-GOVERNMENT BODIES**

***Abstract:** The article deals with the concept of conflict of interests in the municipal service, special attention is paid to the problems of regulating the activities of the commissions for the settlement of conflicts of interest in the municipal service. The empirical basis is the experience of the commissions on compliance with the requirements for the service behavior of municipal employees and the settlement of conflicts of interest in the local government of the Saratov region.*

***Key words:** commissions on observance of requirements to service behavior and conflict of interests settlement, conflict of interests, corruption, municipal service, counteraction to corruption.*

Под конфликтом интересов на государственной или муниципальной службе понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий)¹.

Конфликтом интересов должна считаться ситуация, связанная с влиянием личной заинтересованности муниципального служащего на надлежащее исполнение им не только должностных (то есть по конкретной должности), но и общих служебных обязанностей. Федеральный закон № 273-ФЗ подчеркивает, что личная заинтересованность муниципального служащего может быть не только прямой, но и косвенной. Предполагается, что в данном случае речь идет не о непосредственном получении

¹ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (в ред. от 28.12.2017). – Режим доступа: [URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/) (дата обращения – 10.03.2018 г.).

муниципальным служащим доходов, а о создании реальной возможности их получения².

Согласно части 2 статьи 10 Федерального закона № 273-ФЗ под личной заинтересованностью понимается возможность получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) лицом, указанным в части 1 статьи 10, и (или) состоящими с ним в близком родстве или свойстве лицами (родителями, супругами, детьми, братьями, сестрами, а также братьями, сестрами, родителями, детьми супругов и супругами детей), гражданами или организациями, с которыми лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, и (или) лица, состоящие с ним в близком родстве или свойстве, связаны имущественными, корпоративными или иными близкими отношениями»³.

На сегодняшний день практика показывает, что в рамках правового регулирования противодействия коррупции в муниципальных образованиях используются и применяются законные управленческие меры, способные предотвратить или урегулировать конфликт интересов.

В частности, одной из таких мер, применяемых для обеспечения соблюдения муниципальными служащими общих принципов служебного поведения и урегулирования конфликта интересов, является создание комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов.

Как верно отмечают Андриченко Л.В. и Плюгина И.В., «в настоящее время комиссии по урегулированию конфликтов интересов созданы почти во

² О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (в ред. от 28.12.2017). Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения – 10.03.2018 г.).

³ О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (в ред. от 28.12.2017). – Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения – 10.03.2018 г.).

всех органах местного самоуправления. Комиссии должны служить связующим звеном между муниципальным органом, в котором они созданы, и правоохранительными и контролирующими органами; они наделены серьезными полномочиями, имеют спектр средств и методов предупреждения и борьбы с коррупционными проявлениями на муниципальной службе. По сути комиссии осуществляют досудебную процедуру административного разбирательства посредством участия третьей стороны, которая может и имеет право разрешать подобную ситуацию, а также выполняют функцию механизма защиты муниципального служащего от неправомερных действий руководителя»⁴.

Комиссии по урегулированию конфликта интересов осуществляют свою деятельность на основании Положения. 1 июля 2010 г. Указом Президента РФ было утверждено новое Положение о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов [3], пришедшее на смену Положению, утвержденному президентским Указом от 3 марта 2007 г. № 269⁵.

По мнению Чаннова С.Е.: «...к сожалению, в новом Положении так и не был преодолен наиболее существенный недостаток предыдущего Положения - рекомендательный характер решений комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных

⁴ Андриченко Л.В., Плюгина И.В. Проблемы регламентации статуса и деятельности комиссий по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе // Журнал российского права. 2014. №2. С. 59. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 (в ред.от 19.09.2017)

⁵ О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 (в ред.от 19.09.2017) .-Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102226/ (дата обращения – 10.03.2018 г.)

служащих и урегулированию конфликта интересов»⁶. В соответствии с нормами Указа Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» в муниципальных образованиях утверждены положения, регламентирующие деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе (далее – комиссии, комиссии по урегулированию конфликта интересов).

Деятельность комиссий по урегулированию конфликта интересов направлена на повышение эффективности антикоррупционной работы в органах местного самоуправления. Но существуют недостатки, связанные с функционированием указанных комиссий.

Так, проанализировав составы некоторых комиссий по урегулированию конфликта интересов в администрациях сельских поселений, входящих в состав муниципальных районов Саратовской области, были обнаружены случаи нарушения формирования состава комиссий: из-за малой штатной численности сотрудников администраций сельских поселений практически невозможно реализовать требования Указа Президента Российской Федерации от 1 июля 2010 г. № 821 как по количественному составу комиссии, так и по обеспечению необходимой независимости (незаинтересованности) ее членов.

Как пример для решения этой проблемы можно использовать положительный опыт Чувашской Республики. В целях повышения эффективности работы комиссий по урегулированию конфликта интересов между администрацией муниципального района Чувашской Республики и администрацией сельского поселения заключается соглашение о передаче

⁶ Чаннов С.Е. О направлениях активизации деятельности комиссий по урегулированию конфликтов интересов, Государственный аудит. М.: Право. Экономика, 2012.-№ 2. - С.110.

администрацией сельского поселения, входящего в состав муниципального района, администрации муниципального района полномочий по формированию и обеспечению деятельности комиссии, рассмотрению вопросов, относящихся к полномочиям данной комиссии, в отношении муниципальных служащих в сельском поселении. Положительный опыт Чувашской Республики в решении вопросов формирования и деятельности комиссий по урегулированию конфликта интересов может широко применяться в других субъектах Российской Федерации, в том числе в Саратовской области.

Важной проблемой создаваемых комиссий в администрациях сельских поселений является то, что они, в большинстве своем, имеют формальный характер. Одной из причин этого выступает эпизодический характер их работы. Комиссии, как правило, работают только тогда, когда поступают в её адрес обращения, либо представления прокуратуры. Когда же обращений и представлений прокуратуры нет, то комиссия не осуществляет свою деятельность. В некоторых администрациях сельских поселений Саратовской области не осуществляется планирование работы комиссии.

Одним из наиболее удачных и успешных примеров организации деятельности комиссии по урегулированию конфликта интересов является комиссия по урегулированию конфликта интересов в администрации Энгельсского муниципального района Саратовской области. В состав комиссии входят представители образовательной организации высшего образования, деятельность которой связана с муниципальной службой - Поволжского института управления имени П.А. Столыпина – филиала РАНХиГС, а также представители профсоюзной организации, действующей в администрации Энгельсского муниципального района. Комиссия ежеквартально осуществляет планирование своей работы, план работы комиссии утверждается председателем комиссии. В 2017 году в

администрации Энгельсского муниципального района было проведено 4 заседания комиссии по урегулированию конфликта интересов.

Из материалов за 2017 год, представленных администрацией Энгельсского муниципального района по вопросу деятельности комиссии по урегулированию конфликта интересов, можно сделать вывод о том, что в основном в комиссию поступали на рассмотрение вопросы, связанные с обращением граждан, ранее замещавших должность муниципальной службы, включенную в перечень должностей коррупционного риска, о даче согласия на замещение на условиях трудового договора должности в организации, если отдельные функции муниципального управления данной организацией входили в должностные обязанности муниципального служащего. Анализ данных показал, что конфликта интересов по данному основанию установлено не было.

Еще одной проблемой функционирования комиссий по урегулированию конфликта интересов, которая особенно проявляется на уровне сельских поселений, следует также отметить недостаточность квалифицированных кадров. Во-первых, не проводится специальное обучение председателей и членов комиссий органов местного самоуправления сельских поселений, в связи с отсутствием в бюджетах муниципальных образований поселений средств на эти цели, во-вторых - недостаточное методическое обеспечение деятельности комиссий.

По мнению Астанина В.В.: «Для эффективной деятельности комиссии в положениях целесообразно закрепить дополнительные основания и порядок вывода членов комиссии из ее состава»⁷. Кроме личного письменного заявления члена комиссии, увольнения члена комиссии с муниципальной службы дополнительными основаниями вывода членов комиссии из ее состава могут быть также и основания:

⁷ Астанин В.В. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (анализ и оценка предмета деятельности и коррупционных рисков участия экспертов в их работе), Российская юстиция. №2. 2009. С.20.

- выход члена комиссии из состава профсоюзной или общественной организации, которая его рекомендовала в состав комиссии;

- увольнение члена комиссии из научной или образовательной организации высшего образования, которая его рекомендовала в состав комиссии.

Обозначенные выше недостатки организации и деятельности комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов устранимы. Предложения по внесению в муниципальные правовые акты органов местного самоуправления, регулирующих деятельность указанных комиссий, могут способствовать улучшению работы комиссий, повышению их статуса.

Использованные источники:

1. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ (в ред. от 26 июля 2017 г.). –Режим доступа:URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66530/ (дата обращения – 10.03.2018 г.)

2. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ (в ред. от 28.12.2017).- Режим доступа: URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения – 10.03.2018 г.).

2. О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов: Указ Президента РФ от 1 июля 2010 г. № 821 (в ред.от19.09.2017)-Режим доступа:

URL:http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_102226/.
(дата обращения 10.03.2018 г.).

3. Андриченко Л.В., Плюгина И.В. Проблемы регламентации статуса и деятельности комиссий по урегулированию конфликта интересов на муниципальной службе // Журнал российского права, 2014. - №2. - С. 59-67.

4. Астанин В.В. Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов (анализ и оценка предмета деятельности и коррупциогенных рисков участия экспертов в их работе), Российская юстиция. №2. 2009. С.20-24.

5. Чаннов С.Е. О направлениях активизации деятельности комиссий по урегулированию конфликтов интересов. Государственный аудит. //Право. Экономика, 2012. - № 2. - С.110-116.