

УДК 334.021

*Фазлеева Г.З., магистрант 1 курса, экономический факультет
Набережночелнинский институт (филиал) КФУ
Россия, г. Набережные Челны*

ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Аннотация. Одной из самых новых и актуальных тем современной экономической жизни страны является формирование государственно-частного партнерства в Российской Федерации. Привлечение внебюджетных средств, использование знаний, навыков и умений частного предпринимателя в рамках государственно-частного партнерства позволяют решать задачи по созданию, реконструкции и эксплуатации публичного имущества, а также по предоставлению населению публичных услуг.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инфраструктура, государственный заказ, затратный этап, доходный этап.

*Fazleeva G.Z., graduate student of 1 course, Faculty of Economics
Naberezhnye Chelny Institute (Branch) KFU
Russia, Naberezhnye Chelny*

ECONOMIC CONTENT AND ESSENCE OF THE STATE-PRIVATE PARTNERSHIP

Abstract: One of the newest and urgent topics of the modern economic life of the country is the formation of public-private partnership in the Russian Federation. Attraction of extrabudgetary funds, use of knowledge, skills and abilities of a private entrepreneur within the framework of public-private partnership (PPP) allow solving the tasks of creation, reconstruction and exploitation of public property, as well as providing public services to the public.

Keywords: public-private partnership, infrastructure, state order, cost, revenue stage.

В большинстве странах мира, а также в России благодаря механизму под названием государственно-частное партнерство (ГЧП) органы государственного управления более активно привлекают организационные

возможности, частный бизнес и его средства к решению стратегически главных задач для страны и ее регионов [1].

Применяют разные трактовки по поводу толкования понятия «государственно-частное партнерство».

Под государственно-частным партнерством понимается долгосрочное взаимовыгодное сотрудничество частного и публичного партнеров, которое направлено на осуществление проектов государственно-частного партнерства с целью достижения задач публично-правовых образований, качества публичных услуг и увеличения уровня открытости, которое получается благодаря вовлечения частных ресурсов и разделения рисков между партнерами [2].

Если рассмотреть формулировки государственно-частного партнерства, которые представлены иностранными авторами, то можно подчеркнуть специфику понятия государственно-частного партнерства за рубежом, которая заключается в том, что данное партнерство:

- Направлено на расширение инфраструктуры, включая социальной;
- Создает частной компании разнообразные возможности для участия в управлении проектами, чем при осуществлении государственного заказа;
- Между партнерами обеспечивает разделение рисков проекта;
- Осуществляется в сфере ответственности государства;
- Носит долгосрочный характер.

Например, под государственно-частным партнерством Дж. Делмон трактует «разные юридические контрактные отношения между частными и государственными структурами, целью которой является увеличение и/или повышение качества инфраструктурных услуг, за исключением контракты по государственному заказу (государственные закупки)».

Европейский экспертный центр по вопросам государственно-частного партнерства утверждает, что «Для осуществления инфраструктурных проектов, например, как железные и автомобильные дороги, аэропорты, в

соглашениях государственно-частного партнерства идет сотрудничество между частным и государственным секторами». Большинство специалистов формулируют государственно-частное партнерство как совместную деятельность бизнеса и власти по осуществлению и финансированию инвестиционных проектов.

В особенности, С. Рожкова и П. Бруссер считают ГЧП как «развитие классических механизмов взаимодействия хозяйственных отношений между частным сектором и государственной властью с целью финансирования, планирования, разработки, эксплуатации и строительства объектов инфраструктуры» и подчеркивают, что «Государственно-частное партнерство — качественно эффективный и новый способ привлечения инвестиций» [3].

В. Г. Варнавский характеризует ГЧП как «частичную, косвенную приватизацию, своего рода альтернативу полной приватизации жизненно важных, которые имеют стратегическое значение объектов государственной собственности» [4].

Е. С. Погребова, В. А. Фильченков, дают следующие формулировки ГЧП — «это качественно особая система сотрудничества между частным сектором и публичной властью, которые соответствуют этой системе механизмами и формами определенных организационно-экономических и имущественно-хозяйственных отношений, которые осуществляются в общественных интересах на условиях, социально и экономически социально выгодных для всех участников данных отношений».

В нормативной правовой базе субъектов Российской Федерации можно найти ряд определений ГЧП.

В законе г. Санкт-Петербурга представлено определение «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах»: «ГЧП — это взаимовыгодное сотрудничество Санкт-Петербурга с иностранным или российским физическим или юридическим лицом либо действующим без

образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) объединением юридических лиц в реализации социально значимых проектов, которое осуществляется путем исполнения и заключения соглашений, включая концессионные».

Всемирный банк: ГЧП — это соглашения между публичной и частной сторонами по поводу производства и оказания инфраструктурных услуг, заключаемые с целью привлечения дополнительных инвестиций и, что еще более важно, как средство повышения эффективности бюджетного финансирования [5].

Одной из наиболее точно отвечающей требованиям современной действительности формулировкой понятия ГЧП, разработанная Центром ГЧП, функционирующим при Государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)»: ГЧП — это привлечение на контрактной основе органами власти частного сектора для более эффективного и качественного исполнения задач, относящихся к публичному сектору экономики на условиях компенсации затрат, разделения рисков, обязательств, компетенций.

Объектом государственно-частного партнерства является имущество, входящее в состав социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры либо в целом определенная часть публичного сектора. Под инфраструктурой понимается совокупность зданий, сооружений, служб и систем, которые необходимы для развития экономики и обеспечения условий жизнедеятельности населения. Чаще всего ГЧП осуществляется в следующих отраслях инфраструктурного комплекса:

Социальная инфраструктура: 1) спорт; 2) социальное обслуживание; 3) культура; 4) здравоохранение; 5) санаторно-курортное лечение; 6) образование.

Транспортная инфраструктура: 1) аэродромы, инженерная и производственная инфраструктура аэропортов; 2) железные дороги;

3) автомобильные дороги; 4) речные и морские суда и порты; 5) трубопровод; 6) морские и речные порты и суда; 7) метрополитен и другой транспорт общего пользования.

Коммунальная инфраструктура: 1) гидротехнические сооружения; 2) социально-бытовые объекты; 3) благоустройство территорий; 4) утилизация (захоронение) бытовых отходов; 5) водоснабжение и водоотведение [6].

Энергетическая инфраструктура: 1) газо-, тепло- и энергоснабжение; 2) тепловой и электрической энергии; 3) передача, производство и распределение; 4) наружное освещение и иные объекты.

Предметов государственно-частного партнерства являются отношения в процессе взаимодействия частного и публичного сектора на счет строительства (модернизации, реконструкции), управления и эксплуатации объектами инфраструктуры.

Как правило, в проекте государственно-частного партнерства определяют два этапа:

1) «Доходный этап», в процессе которого происходит оказание услуг благодаря возврат инвестиций и данных объектов. Наличие «доходного этапа» является главной разницей проектов ГЧП от государственного заказа. В то же время источником дохода по проекту ГЧП может быть как выручка от оказания услуг частным лицам, так и платежи из бюджета.

2) «Затратный этап», в процессе которого публичная и частная стороны инвестируют денежные средства в объекты инфраструктуры (и иные объекты, которые связаны с функциями публичного сектора).

Сущность проектов государственно-частного партнерства заключается в передаче функций публичного сектора по реконструкции, строительству, обслуживанию, модернизации и эксплуатации объектов инфраструктуры частному сектору. Тем не менее объектом ГЧП могут быть любые функции публичного сектора (также называемые общественные услуги, публичные

услуги, государственные услуги), выполнение которых закрепляется за частной стороной.

Использованные источники:

1. Сущность государственно-частного партнерства. [Электронный ресурс]. 2018. URL: https://revolution.allbest.ru/economy/00228312_0.html#text. (Дата обращения: 02.05.2018);

2. Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации. [Электронный ресурс]. 2018. URL: <http://docplayer.ru/26258287-Rekomendacii-po-realizacii-proektov-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-subektah-rossiyskoy-federacii.html>.(Дата обращения: 02.05.2018);

3. Бруссер П., Рожкова С. Государственно-частное партнерство – новый механизм привлечения инвестиций // Рынок ценных бумаг. – 2016. – № 2. – С. 29–33;

4. Механизмы формирования государственно-частного партнерства в промышленности. [Электронный ресурс]. 2018. URL: http://vestnik.astu.org/Content/UserImages/file/economics_1_2011/03.pdf. (Дата обращения: 02.05.2018);

5. Гатауллина А. А. Государственно-частное партнерство: теоретические основы // Молодой ученый. — 2016. — №9. — С. 160-163. — URL <https://moluch.ru/archive/56/7633/> (дата обращения: 02.05.2018);

6. Рекомендации по реализации проектов государственно-частного партнерства в субъектах Российской Федерации. [Электронный ресурс]. 2018. URL: <http://docplayer.ru/26258287-Rekomendacii-po-realizacii-proektov-gosudarstvenno-chastnogo-partnerstva-v-subektah-rossiyskoy-federacii.html>.(Дата обращения: 02.05.2018).