

УДК 352

*Кочетков Максим Николаевич*

*Студент 2 курса магистратуры, институт «Национальной экономики»*

*Самарский Государственный Экономический Университет,*

*Россия, г. Самара*

*Kochetkov Maxim*

*2nd year student of master degree, institute of National economy*

*Samara State*

*Economic University,*

*Russia, Samara*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЙ (НА ПРИМЕРЕ Г. СЕРДОБСК)**

*Аннотация:* статья посвящена изучению и совершенствованию системы стратегического регионального управления социально-экономическим развитием муниципального образования г. Сердобск. В работе проводится анализ управления развитием муниципального образования и поиск способов увеличения его эффективности.

*Abstract:* the article is devoted to the study and improvement of the system of strategic regional management of social and economic development of the municipality of Serdobsk. The work analyzes the management of the development of the municipal formation and the search for ways to increase its efficiency.

*Ключевые слова:* стратегическое планирование, стратегическое развитие, социально-экономическое развитие, г. Сердобск.

*Key words:* strategic planning, strategic development, social and economic development, Serdobsk.

В практике государственного и муниципального управления Российской Федерации в последнее время все более активно и последовательно внедряются инновационные технологии управления - используется стратегическое планирование. Разработка программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации и,

входящих в него, муниципальных образований является обязательной составляющей процесса управления.

На современном этапе в Российской Федерации отмечается усиленный интерес к проблеме стратегического планирования развития территории субъектов и муниципальных образований. Стратегическое планирование является наиболее эффективным инструментом, объединяющим усилия органов государственной власти, местного самоуправления, экономических агентов и общества в решении проблем социально-экономического и пространственного развития территории. Стратегическое планирование социально-экономического развития муниципального образования является систематическим и непрерывным процессом, с помощью которого местные сообщества формируют свое будущее, а также будущее региона и в целом государства, и определяют этапы его достижения, исходя из местных ресурсов.

Главная цель планирования социально-экономического развития муниципальных образований - это создание прогнозно-программных документов, обеспечивающих согласованную деятельность всех субъектов территориального управления, направленную на реализацию общественных интересов и потребностей сообщества, а также на воссоздание благоприятных условий для жизни и ведения хозяйственной деятельности всех субъектов, расположенных на территории муниципального образования.

После введения в действие Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 30.10.2017) "О стратегическом планировании в Российской Федерации"<sup>1</sup> порядок формирования прогнозно-программных документов и документов стратегического планирования изменился.

Стратегическое планирование, согласно данному Закону, есть деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию,

---

<sup>1</sup> Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 16.11.2017)

прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований, отраслей экономики и сфер государственного и муниципального управления, направленная на решение задач устойчивого социально-экономического развития РФ, субъектов РФ и муниципальных образований и обеспечение национальной безопасности страны.

Итогом деятельности муниципалитета по стратегическому планированию должны стать разработка и реализация системы документов стратегического планирования (СП), перечень которых определен Федеральным законом № 172-ФЗ (табл. 1).

Таблица 1 – Виды деятельности в рамках стратегического планирования и соответствующие им документы

Вид деятельности в рамках стратегического планирования	Характеристика	Документы стратегического планирования
Целеполагание	Определение направлений, целей и приоритетов социально-экономического развития	Стратегия социально-экономического развития
Прогнозирование	Разработка научно обоснованных представлений о рисках, направлениях, результатах и показателях социально-экономического развития	Прогноз социально-экономического развития на среднесрочный или долгосрочный период. Бюджетный прогноз на долгосрочный период.
Планирование	Разработка и реализация планов в сфере социально-экономического развития по достижению целей и приоритетов социально-экономического развития	План мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития
Программирование	Разработка и реализация муниципальных программ	Муниципальные программы

Стратегическими целями муниципального образования г. Сердобск являются:

- улучшение демографической ситуации;
- повышение показателей здравоохранительных услуг;
- повышение инвестиционной привлекательности города Сердобска;

– развитие здравоохранения и повышения качества медицинского развития.

В г. Сердобске сохраняется естественная убыль населения, что является результатом низкой рождаемости, высокой смертности. Существуют определенные медико-социальные проблемы в области демографии, ухудшается здоровья детей и молодежи.

Изучив социально-экономическое развитие муниципального образования, можно определить его сильные и слабые стороны. Также на основе анализа внешних факторов определить возможности и угрозы для развития территории в будущем. Мною был разработан Swot-анализ города Сердобска (табл. 2).

Таблица 2 - Swot-анализ города Сердобска

<b>S (сильные стороны)</b>	<b>W (слабые стороны)</b>
<ul style="list-style-type: none"><li>- выгодное транспортно-географическое положение;</li><li>- наличие железнодорожной развязки;</li><li>- наличие свободных территорий;</li><li>- наличие муниципальной программы в сфере жилищного строительства и развития дорожной инфраструктуры;</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>- снижение численности населения в виду высокой смертности и миграционного оттока;</li><li>- увеличение уровня смертности среди трудоспособного населения;</li><li>- высокий уровень заболеваемости сердечно-сосудистыми заболеваниями;</li><li>- недостаточное количество рабочих мест;</li><li>- низкий уровень заработной платы;</li><li>- высокий уровень износа основных производственных фондов;</li><li>- низкий уровень автоматизации производств;</li><li>- низкий уровень конкурентоспособности производимой продукции;</li><li>- низкий уровень благоустройства городских территорий;</li><li>- недостаточное количество мест для проведения досуга и массового отдыха;</li><li>- низкий уровень развития производственной инфраструктуры;</li><li>- дефицит городского бюджета.</li></ul>

Продолжение таблицы 2

О (угрозы)	Т (возможности)
<ul style="list-style-type: none"> <li>- обезлюдивание территории города в виду естественной убили населения и миграционного оттока;</li> <li>- деградация экономического потенциала города;</li> <li>- снижение конкурентоспособности города;</li> <li>- ухудшение имиджа города Сердобска;</li> <li>- превращение территории в моногород;</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- разработка стратегии социально-экономического развития г. Сердобск;</li> <li>- решение проблем социально-экономического развития на основе использования программного механизма;</li> <li>- развитие малого предпринимательства и самозанятости населения;</li> <li>- разработка и реализация межмуниципальных проектов экономического развития;</li> <li>- формирование инвестиционных площадок;</li> <li>- вовлечение в экономический оборот неиспользуемых земельных ресурсов;</li> <li>- разработка и реализация проектов транспортной логистики;</li> <li>- восстановление заброшенных производственных объектов;</li> <li>- создание здравницы регионального значения на основе использования лечебных свойств минеральных вод;</li> <li>- формирование бренда территории на основе использования факта о том, что г. Сердобск является малой родиной П.Н. Яблочкова, Л.А.Руслановой.</li> </ul>

В последнее время наметились определенные предпосылки для улучшения демографической ситуации в муниципальном образовании, наблюдается увеличение количества родившихся и снижение смертности.

В связи с этим для поддержания положительной тенденции необходимо принятие неотложных мер по преодолению негативных тенденций в демографическом развитии г. Сердобска, выдвижение на приоритетные позиции улучшения демографической ситуации и охраны репродуктивного здоровья населения.<sup>2</sup>

Актуально предложить разработку муниципальной программы «Улучшение демографической ситуации на территории г. Сердобск на 2016-

<sup>2</sup> Веприкова Е.Б., Авдеева Д.А. Государственные программы в си-стеме стратегического планирования: законодательные инновации и практика регионов // Ученые заметки ТОГУ: электрон. науч. изд. 2016. № 1. С. 12–16.

2025 годы» комплексного характера, направленную на стабилизацию демографической ситуации в муниципальном образовании, снижение показателей заболеваемости и смертности местного населения, так же на повышение уровня рождаемости и продолжительности жизни.

Целью первого этапа данной программы будет являться создание условий для стимулирования рождаемости и всестороннего развития семьи.

В целях решения проблем по снижению заболеваемости и снижению смертности от болезней сердечно – сосудистой системы в муниципальном образовании г. Сердобск стоит сформировать муниципальную программу «Развитие здравоохранения на территории города Сердобска» на период до 2025 года.

Система программных мероприятий:

- исполнение мероприятий среди населения муниципального образования по профилактике и лечению заболеваний сердечно-сосудистой системы;
- формирование функционирующей информационно-пропагандистской системы по профилактике заболеваний сердечно-сосудистой системы;
- предоставление учреждениями услуг терапевтического и кардиологического характера;
- формирование системы контроля за эпидемиологической ситуацией в муниципальном образовании заболеваемости заболеваний сердечно-сосудистой системы и учета среди местного населения больных;
- предоставление реабилитационных отделений для людей, перенесших инсульт;

Негативным моментом в развитии города Сердобска является миграция молодого и трудоспособного населения в более крупные города Российской Федерации с перспективой трудоустройства. Решение данной проблемы является поиск инвесторов, создающих новые производства, и как следствие,

новые рабочие места.

В сложившейся ситуации целесообразно предложить муниципальную программу комплексного характера «Содействие занятости населения муниципального образования города Сердобск Сердобского района Пензенской области на 2017-2022 годы».

Система программных мероприятий:

- повышение мобильности трудовых ресурсов;
- уменьшение числа безработных среди населения муниципального образования;
- помощь в поиске работы граждан;
- помощь работодателям в поиске необходимых кадров;
- обеспечение гласности рабочих мест для местного населения;
- предоставления повышения квалификации граждан для трудоустройства;
- оказание поддержки безработным.

Однако для реализации данных планов и муниципальных целевых программ в настоящее время муниципальное образование столкнется с проблемой в виде недостаточности материальных ресурсов и средств для должного социально-экономического развития, решения всех вопросов местного значения. Что бы совершить кардинальные изменения в г. Сердобске, потребуются капитальные вложения, а также бюджетные инвестиции.

В связи с тем, что количество ресурсов, которое необходимо для осуществления обязательств муниципального образования, не соответствует уровню их реальных потребностей, нужно искать наиболее эффективные пути их решения. Механизмом, который позволит рационализировать решение вопросов местного значения, также увеличить эффективность деятельности органов местного самоуправления, является



межмуниципальное сотрудничество.<sup>3</sup>

В связи с тем, что у города широкие перспективы использования природно-ресурсного потенциала и имеются свободные территории, площадки для реализации инвестиционных проектов могут находиться на территории муниципального образования г. Сердобск,

Свободные инвестиционные площадки должны привлечь инвесторов для реализации таких проектов, как: лечебно-оздоровительный центр, развития конного туризма, строительство базы отдыха, а также освоение и адаптации территории под гольф клуб.

Таким образом, для улучшения показатели демографической ситуации и удовлетворению потребностей населения муниципального образования г. Сердобска Сердобского района Пензенской области, нужно сформировать муниципальные программы. Однако достичь таких кардинальных целей возможно только муниципальным сотрудничеством из-за недостатка средств, материальных средств и квалифицированных кадров.

Очевидной становится приоритетность задачи по поиску направлений совершенствования стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований как механизма управления конкурентоспособностью муниципалитетов и взаимоувязывания его с современными управленческими инструментами. Необходимо совершенствование всего процесса стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований.

---

<sup>3</sup> Новоселов А.С., Гайдук Е.А., Ковалев А.Е. Моделирование стратегического развития муниципального образования // Вестник Кузбасского государственного технического университета. 2016. № 4. С. 123–132.

## СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Веприкова, Е.Б., Авдеева Д.А. Государственные программы в системе стратегического планирования: законодательные инновации и практика регионов // Ученые заметки ТОГУ: электрон. науч. изд. 2016. № 1. С. 12–16.
2. Вертакова, Ю.В., Мошкевич М.Л. Оценка инвестиционного потенциала города // Известия Юго-Западного государственного университета. – 2013. – №4(49). – С.10-16.
3. Коложвари, Э.С., Глазычев К.А. Структура социально-культурной сферы городского хозяйства и ее роль в укреплении конкурентоспособности города // Сибирская финансовая школа. 2015. № 1. С. 15–23. 5.
4. Новоселов, А.С., Гайдук Е.А., Ковалев А.Е. Моделирование стратегического развития муниципального образования // Вестник Кузбасского государственного технического университета. 2016. № 4. С. 123–132.
5. Официальный сайт компании «КонсультантПлюс» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения 16.11.2017).
6. Официальный сайт Территориального органа Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://kurskstat.gks.ru> (дата обращения 16.11.2017).