

УДК 338

**Козляева А.А.**

**студентка**

**5 курс, Институт истории и права**

**Калужский государственный**

**университет им. К.Э. Циолковского**

**Россия, г. Калуга**

**Научный руководитель: Петрушина О.М.**

**к.э.н., доцент, зав. кафедрой**

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ  
БЕЗОПАСНОСТИ В ЕАЭС**

**Аннотация:**

В статье проведен теоретический обзор различных точек зрения на понятие «продовольственная безопасность». Выявлены основные параметры ее оценки.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, продукты питания, агропромышленный комплекс.

**Kozlyueva A.A.**

**student**

**5 course, Institute of history and law**

**Kaluga state University named after K. E. Tsiolkovsky**

**(FSBEI them. K. E. Tsiolkovsky)**

**Russia, Kaluga**

**Scientific supervisor: O. M. Petrushina**

**Ph. D., associate Professor, head. department**

**THEORETICAL ASPECTS OF FOOD SECURITY IN THE EEU**

Annotation:

The article presents a theoretical review of different points of view on the concept of "food security". The main parameters of its evaluation are revealed.

Key words: food safety, food, agro-industrial complex.

Среди разных типов безопасности особую роль играет национальная безопасность государства, под которой понимается такое состояние страны, когда отсутствуют либо устранены внешние и внутренние угрозы государственным ценностям и национальному образу жизни, обеспечивается реализация ее важных интересов. Иными словами, национальную безопасность можно охарактеризовать, как защищенность жизненно важных интересов людей, общества, государства, а также национальных ценностей и образа жизни от большого диапазона внешних и внутренних угроз, различных по своей природе (политических, экономических, военных, экологических и др.).

Анфиногентова А.А связывает роль продовольственной безопасности с тем, что продовольствие является базовым признаком жизнедеятельности людей. «Уровень питания населения определяет степень ее экономического развития в целом, так как, как известно, изготовление продовольствия во все времена являлось первым условием непосредственных производителей и любого производства в целом, а степень обеспечения населения продовольствием рассматривается равно как основное условие и определяющий критерий уровня социальной жизни, жизнеспособности финансовой структуры и государственного устройства страны».[2]

В Доктрине Продовольственной безопасности РФ под продовольственной безопасностью подразумевается «такое состояние экономики государства, при котором обеспечивается продовольственная независимость России, гарантируется физическая и экономическая

доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не менее рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни».[1]

По мнению Зыряевой Н.П., «продовольственная безопасность – это способность страны обеспечивать потребности населения в продуктах питания в пределах медицинских норм питания за счет формирования всех необходимых условий (современной техники, новых технологий, стабильной экономической поддержки в необходимом объеме со стороны государства и обеспечения аграрного производства трудовыми ресурсами) для расширенного процесса сельскохозяйственного производства».[7] Здесь акцент делается на возможности страны обеспечивать потребности населения продуктами питания с учетом норм питания, а итогом обеспечения продовольственной безопасности является прогрессирующее развитие сельскохозяйственного производства.

В отличие от Зыряевой Н.П., Балабанов В.С. дает определение продовольственной безопасности как «ситуации, при которой все люди в любой период времени имеют физический и экономический доступ к достаточной в количественном выражении безопасной пище, необходимой для ведения активной и здоровой жизни».[7] В «Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности» говорится об обязанности каждого государства обеспечивать возможность каждого человека на доступ к безопасным для здоровья и полноценным продуктам питания в соответствии с правом на адекватное питание и правом на независимость от голода.

Другой отечественный экономист В.И. Назаренко считает, что понятие продовольственной безопасности включает два основных аспекта. Во-первых, это уровень продовольственного само обеспечения и наличия

страховых запасов, обеспечивающих устойчивость и независимость государства от перемен обстановки на мировом рынке и погодных условий. Во-вторых, автор имеет ввиду доступность продовольствия для всех слоев населения, включая его беднейшую часть, считая продовольствие важнейшим и неотъемлемым фактором выживания и самого существования людей.[10]

Беляков А.В. и Матвейчев О.А. сделали вывод о том, что «продовольственная безопасность – это непрерывное умение страны и общества обеспечивать доступность продуктов питания для всего населения в количестве и качестве, необходимом для активной и здоровой жизни».[5]

При этом Бекенов С.С. отмечает: «Продовольственная безопасность — элемент национальной безопасности государства»[4]

Исходя из данных определений, можно определить продовольственную безопасность, как одну из основных целей аграрной и экономической политики любого государства. Она создает вектор движения каждой национальной продовольственной системы к идеальному состоянию. В этом значении стремление к продовольственной безопасности — непрерывный процесс. При этом с целью ее достижения нередко происходит смена приоритетов развития и механизмов реализации аграрной политики.

Можно выделить основные задачи обеспечения продовольственной безопасности вне зависимости от изменения внешних и внутренних условий:

- своевременное прогнозирование, обнаружение и устранение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности, минимизация их неблагоприятных последствий за счет постоянной готовности системы обеспечения людей пищевыми продуктами, формирования стратегических запасов пищевых продуктов;

- устойчивое развитие российского производства продовольствия и сырья, достаточное для обеспечения продовольственной независимости страны;

- достижение и сохранение физической и экономической доступности для каждого гражданина страны безопасных пищевых продуктов в объемах и ассортименте, которые отвечают установленным рациональным нормам потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни;

- обеспечение безопасности пищевых продуктов.

Бекенов С.С. считает, что «недостаток продовольствия появляется по причине стихийных бедствий, вызванных природными явлениями, войнами, разного рода экономическими кризисами в стране, радикальными преобразованиями общественного строя и т.д.». В связи с этим как для отдельного человека, так и отдельной страны и мира, возникает проблема стабильного обеспечения продовольствием и продовольственной безопасности. Серьезность проблемы продовольственной безопасности в системе национальной безопасности состоит и в том, что она тесно связана с экологической безопасностью. Аграрная деятельность оказывает определяющее влияние на ухудшение экологической ситуации в мире. С одной стороны, это мешает увеличению изготовления сельскохозяйственной продукции как продовольственного сырья, с иной - ведет к изготовлению продукции, загрязненной вредными химическими веществами. В XX веке с развитием межгосударственной торговли продовольствие стало использоваться, как орудие для политического воздействия одних стран на другие.[4]

«Таким образом, продовольственная безопасность является важным элементом не только экономической безопасности государства, но и его политической и экологической безопасности, определяя ведущую роль

продовольственной безопасности в государственной безопасности» – отмечает Гумеров Р.[6]

С целью оценки состояния продовольственной безопасности Ленчевский И.Ю. предлагает учитывать:

- степень развития и стабильности сельскохозяйственного производства;
- доходы и качество питания населения;
- уровень обеспеченности продовольствием отечественного изготовителя;
- масштабы импорта;
- уровень открытости продовольственных рынков, система противодействия импортной интервенции;
- размеры продовольственных запасов;
- производственный потенциал сельского хозяйства;
- уровень экологизации отрасли, качество аграрной продукции и продуктов питания;
- соответствие требований продовольственной безопасности правовому законодательству, системе нормативных актов, направлениям аграрной политики страны;
- угрозу продовольственной безопасности.[9]

Рассматривая механизмы обеспечения продовольственной безопасности, можно выделить, что в рамках мировой экономики продовольственная безопасность представляет собой одну из важнейших проблем развития любого государства, тесным образом соприкасаясь с гуманитарным аспектом, что возводит вопросы продовольственного суверенитета в разряд глобальных проблем человечества. Очевидно, что в условиях интеграционных подвижек (Европейский союз, Евразийский экономический союз), являющихся отражением современной действительности государственного устройства, ориентированного на

экономическую кооперацию, становится возможным во многом компенсировать голод, а также обеспечить физическую и финансовую доступность продовольствия. Сегодня мировое сообщество выработало множество механизмов, позволяющих осуществлять регулирование баланса, движения и оптимальную модель потребления сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров в условиях его практически постоянного дефицита. Потребление возобновляемых и воспроизводимых природных ресурсов растительного и животного происхождения тесным образом связано с постоянно увеличивающимся населением стран мира. Подобная перспектива актуализирует проблему интенсивного развития агропромышленного комплекса (далее-АПК), которому в настоящее время необходимо все шире внедрять инновационные технологии в области растениеводства и животноводства. Данные шаги необходимы для покрытия физиологических потребностей, которые для человека являются базовыми.

Международное регулирование проблемы продовольственной безопасности осуществляет Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН (далее-ФАО), которая была основана в 1945г. В системе ФАО постоянно действует Комитет по всемирной продовольственной безопасности. ФАО ставит три цели, связанные с обеспечением продовольственной безопасности в глобальном масштабе:

- снижение уровня голодающего и недоедающего населения;
- искоренение нищеты и создание условий для социально-экономического развития;
- система мер по рациональному использованию природных ресурсов.[11]

ФАО является тем «маяком», на который ориентируются все государства мира, в том числе и Россия, при решении насущных задач, связанных с обеспечением продовольственного суверенитета. А проходящие

время от времени под эгидой ФАО саммиты ставят краеугольные вопросы, требующие текущего или перспективного разрешения.

Примером регионального института, связанного с обеспечением продовольственной безопасности, может служить Евразийский экономический союз (далее-Союз), объединивший усилия пяти государств на постсоветском пространстве – России, Белоруссии, Казахстана, Армении, Киргизии. Союз располагает единым экономическим пространством, позволяющим осуществлять свободный обмен и перемещение товарами, капиталом и трудовыми ресурсами. Очевидно, что подобная интеграция существенно усилит позиции не только отдельно взятой страны-участницы, но и всего Союза в целом, как в плане решения экономических задач, так и в плане политической стабильности. В Союзе формируются единые подходы к системе обеспечения продовольственной безопасности за счет функционирования Департамента агропромышленной политики, находящейся в системе Евразийской экономической комиссии.[12]

Киладзе А.Б. считает, что «четкая стратегия Союза позволит усилить продовольственный суверенитет от внешних импортных поставок сельскохозяйственного сырья и продовольственных товаров, а в условиях членства России во Всемирной торговой организации, необходимо создать меры жесткого протекционизма в виде таможенно-тарифных и нетарифных мер регулирования внешнеторговой деятельности, направленных на защиту отечественных сельхозпроизводителей».[8]

Говоря о национальных механизмах обеспечения продовольственной независимости, необходимо отметить важную роль Доктрины продовольственной безопасности РФ, которая предполагает решение следующих задач:

- формирование благоприятных условий для обеспечения населения продовольствием, что достигается за счет стратегического запаса пищевых



товаров, направленного на устранение внутренних и внешних угроз продовольственной безопасности;

- устойчивое развитие российского АПК, достаточное для обеспечения продовольственного суверенитета государства;

- обеспечение физической и экономической доступности качественной и многономенклатурной группы продовольственных товаров, отличающихся безопасностью, формирующих приемлемый образ жизни населения, что достигается за счет необходимых норм рационального потребления;

- создание технических барьеров в торговле, нацеленных на обеспечение безопасности пищевых продуктов.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что обеспечение продовольственной безопасности является приоритетным направлением государственной политики, так как охватывает обширный диапазон государственных, экономических, социальных, демографических и экологических факторов. В глобальном масштабе существует три цели, связанные с обеспечением продовольственной безопасности, такие как: снижение уровня голодающего и недоедающего населения; искоренение нищеты и создание условий для социально-экономического развития; система мер по рациональному использованию природных ресурсов. Говоря о региональном механизме, можно отметить деятельность Союза, который формирует единые подходы к системе обеспечения продовольственной безопасности за счет функционирования Департамента агропромышленной политики, находящейся в системе Евразийской экономической комиссии. И что касается национального механизма. Здесь стоит отметить важную роль Доктрины продовольственной безопасности РФ, которая определяет важнейшие задачи, связанные с обеспечением продовольственной безопасности страны.

### **Использованные источники:**

1. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности РФ: Указ Президента РФ [от 30 января 2010г. № 120
2. Анфиногентова, А.А. Продовольственная безопасность России: проблемы и перспективы – Саратов: Издательство Саратовского университета, 2013. – С.63
3. Балабанов В.С. Продовольственная безопасность: международные и внутренние аспекты – М.: ЗАО Издательство Экономика, 2013. – С.45
4. Бекенов С.С. Критерии и оценки продовольственной безопасности // Вестник КРСУ–2013. – С.12
5. Беляков А.В., Матвейчев О.А. Большая актуальная политическая энциклопедия. - М.: Эксмо, 2013. С.21
6. Гумеров Р. Продовольственная безопасность страны: к развитию правовых основ и экономических механизмов обеспечения // Российский экономический журнал – 2014. – С.13
7. Зыряева Н.П. Продовольственная безопасность страны в современных условиях – Чебоксары: Издательство Чувашского университета, 2013. – С.7.
8. Киладзе А.Б. Продовольственная безопасность России в системе евразийской интеграции – СПб.: Троицкий мост, 2016. – С.9
9. Ленчевский И.Ю. О некоторых аспектах продовольственной безопасности – 2013. – С.48
10. Назаренко В.И. Продовольственная безопасность (в мире и в России). – М.: Памятники исторической мысли, 2014 – С. 6
11. [www.fao.org](http://www.fao.org) - Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединенных Наций
12. [www.eurasiancommission.org](http://www.eurasiancommission.org) – Министерство экономического развития РФ