

*Земскова Т.И.*

*студент*

*3 курс, факультет «Менеджмента, экономики и финансов»*

*Северо-восточный государственный университет*

*Россия, г. Магадан*

*Аюпова Е.Д.*

*студент*

*3 курс, факультет «Менеджмента, экономики и финансов»*

*Северо-восточный государственный университет*

*Россия, г. Магадан*

*Научный руководитель: Чапкина Н.А.*

*к.э.н., доцент*

*Россия, г. Магадан*

## **АНАЛИЗ КОНСОЛИДИРОВАННОГО БЮДЖЕТА МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ 2010-2017 ГГ.**

*Аннотация:*

*Для принятия действенных и эффективных решений, как на федеральном, так и на территориальном уровнях, изучение бюджетной системы, бюджетного процесса, теоретических и законодательных основ и реальной практики функционирования бюджетного механизма, тщательный анализ возникающих в ходе формирования и исполнения бюджета проблем, обрели в настоящее время особую актуальность.*

*В статье представлен анализ формирования и использования доходных средств (налоговых поступлений) консолидированного бюджета Магаданской области за период с 2010-2017 гг., а также выявлены причины неисполнения бюджета.*

*Ключевые слова: бюджет, доходная часть бюджета, консолидированный бюджет, налоги, налоговые поступления, налоговые доходы, неналоговые доходы.*

***Zemskova T.I.***

***student***

***3 course, faculty "Management, economy and finance"***

***North-Eastern State University***

***Russia, Magadan***

***Ayupova E.D.***

***student***

***3 course, faculty "Management, economy and finance"***

***North-Eastern State University***

***Russia, Magadan***

***Academic adviser: Chapkina N.A.***

***c.e.s., assistant professor***

***Russia, Magadan***

## **THE ANALYSIS OF THE CONSOLIDATED BUDGET OF THE MAGADAN REGION 2010-2017**

**Annotation:**

*For adoption of effective and effective decisions, both on federal, and on territorial levels, studying of the budgetary system, the budgetary process,*

*theoretical and legislative bases and real practice of functioning of the budgetary mechanism, the careful analysis arising during formation and budget implementation of problems have found special relevance now.*

*The analysis of formation and use of profitable means (tax revenues) of the consolidated budget of the Magadan region from 2010 for 2017 is presented in article and also the reasons of non-execution of the budget are established.*

Keywords:

*Budget, budget revenues, consolidated budget, taxes, tax revenue, tax receipts, non-tax revenue.*

Конституция РФ, устанавливающая федеративное устройство страны и основные принципы федерализма, разграничила предметы ведения и полномочия между органами государственной власти РФ, органами государственной власти субъектов РФ, органами власти местного самоуправления.

Основное предназначение регионального бюджета – это исполнение расходных обязательств субъекта РФ. Однако, первоначальным и базовым моментом по отношению к бюджетным расходам являются все-таки доходы, их источники, процесс их консолидации. Именно приоритет доходов является основным фактором сбалансированности бюджета.

По аналогии с федеральным бюджетом, региональный бюджет является центральным для конкретного субъекта РФ. Специфичность субфедерального бюджета закладывается в совокупных доходах и расходных обязательствах, их реализация осуществляется в целях удовлетворения общественных интересов граждан, проживающих в этом регионе.

Вопросы межбюджетных отношений в Магаданской области между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований регулируются законом Магаданской области от 09.12.2015 г. № 1969-ОЗ «О межбюджетных отношениях в Магаданской области». Впервые Законом

Магаданской области «Об областном бюджете на 2007 год» городскому округу и трем муниципальным образованиям были установлены дополнительные нормативы по налогу на доходы физических лиц, замещающие дотации из Областного фонда финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов).

Основные направления бюджетной и налоговой политики в Магаданской области в 2010 г. были разработаны на основе Бюджетного послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 25 мая 2009 г. «О бюджетной политике в 2010-2012 гг.» и в соответствии с основными направлениями налоговой политики РФ на 2010 г. и плановый период 2011 и 2012 гг., одобренными на заседании Правительства РФ 25.05.2009 г.<sup>1</sup>

В 2010 г. на заседаниях постоянной комиссии при губернаторе Магаданской области по укреплению налоговой и бюджетной дисциплины в рамках обеспечения согласованных действий областных органов исполнительной власти и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти рассматривались вопросы о причинах невыполнения плана поступлений по отдельным видам налогов и вырабатывались меры, направленные на увеличение доходов областного и местных бюджетов от поступления текущих налогов, сборов, других обязательных платежей и погашения задолженности. В 2010 году проводилась работа по развитию и совершенствованию системы мониторинга налогового потенциала региона в разрезе районов на основе программы социально-экономического развития Магаданской области, в целях изыскания дополнительных налоговых и неналоговых поступлений.

В таблице 1.1 представлены данные по консолидированному бюджету Магаданской области за период 2010-2013 гг.

---

<sup>1</sup> Основные итоги исполнения консолидированного бюджета за 2010 г. [Электронный ресурс]. – URL: [www.magadan.ru/ru/oiv/2-44-5/consolidated-budget/execution-of-the-consolidated-budget/2010.html](http://www.magadan.ru/ru/oiv/2-44-5/consolidated-budget/execution-of-the-consolidated-budget/2010.html).

Таблица 1.1

**Итоги консолидированного бюджета Магаданской области  
за 2010-2013 гг., млн. руб.**

Показатель	2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Всего доходов	20852,3	20969,3	21 802,0	22 622,0	25 877,2	26 351,6	34074,9	30394,9
Собственные доходы	9355,4	9885,1	8101,6	7934,4	13 974,2	14 763,5	-	-
Налоговые доходы, всего	8657,1	8961,9	10067,7	11299,8	13 347,9	14 143,5	15884,7	14228,1
Налог на прибыль организаций	1643,8	1922,8	2428,6	2956,8	3 526,1	3 904,5	4442,3	3102,9
НДФЛ	4237,8	4268,7	4611,0	4842,5	5 851,5	5 818,3	6839,4	6743,1
Акцизы	398,5	394,4	481,8	452,8	533,0	489,6	578,6	495,7
Налоги на совокупный доход	458,2	451,4	510,1	529,2	642,4	683,1	785,6	745,1
Налоги на имущество	795,3	792,8	802,3	815,1	868,5	940,3	1049,9	1024,8
Ресурсные платежи	1123,5	1131,8	1233,9	1703,4	1 926,4	2 307,7	2188,9	2116,5

Из таблицы 1.1 видно, что консолидированный бюджет Магаданской области за 2010 г. исполнен по доходам в сумме 20 969,3 млн. руб., по расходам в сумме 19 901,8 млн. руб., что составляет соответственно 102,7 и 93,1 % уточненных бюджетных назначений на 2010 г. Уточненный план по консолидированному бюджету Магаданской области на 2010 г. по собственным доходам составил 9 355,4 млн. руб., что на 1 374,7 млн. руб. выше уровня плана 2009 г. (план на 2009 г. – 7 980,7 млн. руб.).

За 2010 г. собственные доходы консолидированного бюджета области исполнены в сумме 9 885,1 млн. руб. или на 105,7 % от годовых назначений, в том числе налоговые доходы – 8 961,9 млн. руб. и неналоговые доходы – 837,4 млн. руб. План по собственным доходам консолидированного бюджета области перевыполнен в общей сумме на 533,3 млн. руб.

Собственные доходы консолидированного бюджета перевыполнены по следующим налогам и доходам: по налогу на прибыль организаций при плане 1 643,8 млн. руб. исполнение 1 922,8 млн. руб. или на 117,0 % годовых назначений, налог на добычу полезных ископаемых при плане 1 123,5 млн. руб. исполнение составило 1 131,8 млн. руб. или 100,7 % годовых назначений.

По данным департамента финансов администрации Магаданской области, консолидированный бюджет области в 2011 г. исполнен по доходам в сумме 22 622,0 млн. руб., что на 1 652,7 млн. руб. больше 2010 г.

В 2012 году в консолидированный бюджет Магаданской области поступило доходов на сумму 26351,6 млн. руб. (+16,5 % к 2011 году). Доля собственных доходов составила 67,4 %<sup>2</sup>.

При планируемом дефиците по результатам года определился профицит в размере 474 400,0 тыс. руб. за счет остатков целевых средств, перевыполнения плана по собственным доходам, оптимизации, повышения эффективности и результативности бюджетных расходов<sup>2</sup>.

Фактическое исполнение консолидированного бюджета за 2013 год по доходам составило 30 394,9 млн. руб. (89 % утвержденного плана). В том числе, по налоговым доходам – 14 228,1 млн. руб., что составляет 89,6 % годовых назначений (15 884,7 млн. руб.).

Темпы роста (снижения) по основным и прочим видам доходов за 2013 год к аналогичному периоду 2012 года составили 115,3%.

Снижение обусловлено, в основном, разовой уплатой в июле-августе 2012 года ЗАО «Серебро Магадана» доначисленных по акту выездной налоговой проверки платежей в областной бюджет сумме 420,9 млн. руб.. Кроме того, негативное влияние на поступление налога на прибыль организаций оказали операции по возврату на расчетные счета

---

<sup>2</sup> Отчет об исполнении консолидированного бюджета Магаданской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2008-01.01.2014 [Электронный ресурс]: URL - <http://magadan.roskazna.ru/page/15004>.

плательщиков, ранее зачисленных в бюджеты области сумм налога на прибыль организаций<sup>2</sup>.

В таблице 1.2 представлены данные по консолидированному бюджету Магаданской области за период 2014-2017 гг.

Таблица 1.2

**Итоги консолидированного бюджета Магаданской области  
за 2014-2017 гг., млн. руб.**

Показатель	2014 г.		2015 г.		2016 г.		2017 г.	
	план	факт	план	факт	план	факт	план	факт
Всего доходов	31180,3	26831,6	30584,3	27327,1	33208,6	32919,6	37710,4	35065,8
Налоговые доходы, всего	18476,4	14872,2	20593,8	17948,3	22170,2	22729,9	23835,7	21310,7
Налог на прибыль организаций	3901,4	3113,8	5129,8	5241,6	7514,5	7855,8	7633,0	5589,7
НДФЛ	8406,1	7288,3	8568,6	7263,3	7985,8	8116,2	8811,7	8830,6
Акцизы	594,0	438,9	546,0	485,4	628,8	654,8	597,0	608,7
Налоги на совокупный доход	876,6	761,4	965,2	833,7	860,6	859,7	912,9	878,5
Налоги на имущество	1361,6	1053,3	1021,9	985,2	1090,5	1135,8	1759,7	1588,3
Ресурсные платежи	3336,7	2216,5	4362,3	3139,2	4089,9	4107,6	4121,4	3814,6

Фактическое исполнение консолидированного бюджета Магаданской области за 2017 год по доходам составило 35065,8 млн. руб. (в том числе налоговые доходы в сумме 21310,7 млн. руб.). Плановые назначения по доходам, в целом, исполнены на 93,0 % (за счет неполного поступления налога на прибыль организации, налога на имущество, ресурсных платежей на 26,8 %, 9,7 %, 7,4 % соответственно)<sup>3</sup>.

Фактическое исполнение консолидированного бюджета за 2016 год по доходам составило 32919,6 млн. руб. (в том числе налоговые и неналоговые

<sup>3</sup> Отчет об исполнении консолидированного бюджета Магаданской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2018 [Электронный ресурс]: <https://minfin.49gov.ru/common/upload/27/editor/file/04942132180101-0503317.pdf>;

доходы поступили в сумме 23441,8 млн. руб., безвозмездные поступления составили 9 477,8 млн. руб.). Плановые назначения по доходам, в целом, исполнены на 99,1 % (за счет неполного поступления безвозмездных поступлений на 5,3 %, при этом налоговые и неналоговые доходы перевыполнены на 1,1 %)⁴.

К аналогичному периоду 2015 года по доходам отмечено снижение на 10,6 %, в основном, за счет уменьшения налоговых и неналоговых доходов на 13,3 %. Снижение по безвозмездным поступлениям составило 4,3 %. Налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета сформированы на 86,7 % за счет шести основных налогов.

По налоговым доходам за 2016 год исполнение составило 22729,9 млн. руб. (102,5 % плана). Рост к уровню 2015 года – 4781,6 млн. руб. или 26,6 %.

По сравнению с 2014 годом в 2015 году поступление налоговых доходов увеличилось на 3 076,1 млн. руб. (темп роста составил 120,7 %).

Основной причиной положительной динамики является рост цен на драгметаллы и главным образом увеличение объемов добычи серебра. На 1 января 2016 года средние цены на золото – 2 168,72 руб. за грамм; серебро – 27,66 руб. за грамм (против цен, сложившихся на 1 января 2015 года: на золото – 1 508,13 руб. за грамм; на серебро – 21,02 руб. за грамм)⁵.

По налоговым доходам, в целом за 2014 год, исполнение составило 14 872,2 млн. руб. (80,5 % плана). Рост к уровню 2013 года – 644,1 млн. руб. или 4,5 %.

Увеличение обусловлено ростом поступлений от налога на доходы физических лиц на 545,2 млн. руб. (темп – 108 %) (в связи увеличением

---

<sup>4</sup> Отчет об исполнении консолидированного бюджета Магаданской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2017 [Электронный ресурс]: <https://minfin.49gov.ru/common/upload/27/editor/file/04942132170101-0503317.pdf>;

<sup>5</sup> Отчет об исполнении консолидированного бюджета Магаданской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2016 [Электронный ресурс]: <https://minfin.49gov.ru/common/upload/27/editor/file/04942132160101-0503317.pdf>.



норматива зачисления налога в бюджет на 10 %, а также ростом фонда оплаты труда у ряда организаций)<sup>6</sup>.

Динамика поступления доходов консолидированного бюджета Магаданской области представлена на рисунке 1.1.

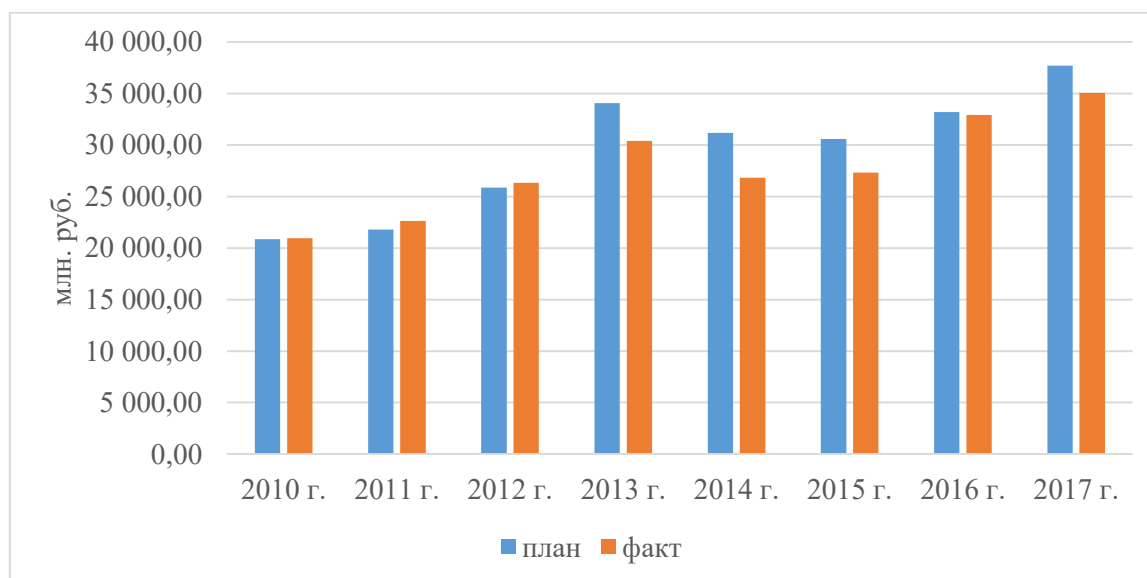


Рис. 1.1. Динамика доходов консолидированного бюджета за период 2010-2017 гг.

В абсолютной сумме рост фактического поступления собственных доходов к 2009 г. составил 1 534,0 млн. руб. (или 106,1 %), при этом объем налоговых доходов увеличился на 1 480,5 млн. руб., а объем неналоговых доходов на 53,5 млн. руб. Наиболее значительный рост налоговых и неналоговых доходов в 2010 г. к уровню 2009 г. сложился по налогу на прибыль организаций (на 602,5 млн. руб.), налогу на доходы физических лиц (на 316,0 млн. руб.) и налогу на добычу полезных ископаемых (242,6 млн. руб.). Данный рост налогов в 2010 г. был обеспечен за счет увеличения объемов рудной добычи, сохранения уровня россыпной золотодобычи, повышения мировых цен на драгметаллы, а также определенной стабильности на рынке энергоресурсов.

<sup>6</sup> Отчет об исполнении консолидированного бюджета Магаданской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2015 [Электронный ресурс]: <https://minfin.49gov.ru/common/upload/file/04942132150101-0503317.pdf>.

По состоянию на 01.01.2013 г. в консолидированный бюджет Магаданской области поступило доходов в сумме 26 351,6 млн. руб., что больше утверждённого показателя на 2012 года на 1,8 %. Анализ исполнения бюджета показал, что в течение анализируемого периода в доходную часть поступления осуществлялось неравномерно. Так, невыполнение бюджетного плана было зафиксировано в 2007 и 2009 гг., перевыполнение плана было зафиксировано в 2008, 2010-2013 гг.

На 01.01.2018 г. в консолидированный бюджет Магаданской области поступило доходов в сумме 35 065,8 млн. руб., что меньше утверждённого показателя на 2017 год на 7,0%.

Доходы бюджетов образуются за счет налоговых и неналоговых видов доходов. К налоговым доходам, формирующим основную часть консолидированного бюджета Магаданской области относятся: налоги на прибыль, доходы, налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ, налоги на совокупный доход, налоги на имущество, налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, государственная пошлина. Динамика налоговых доходов представлена на рисунке 1.2.

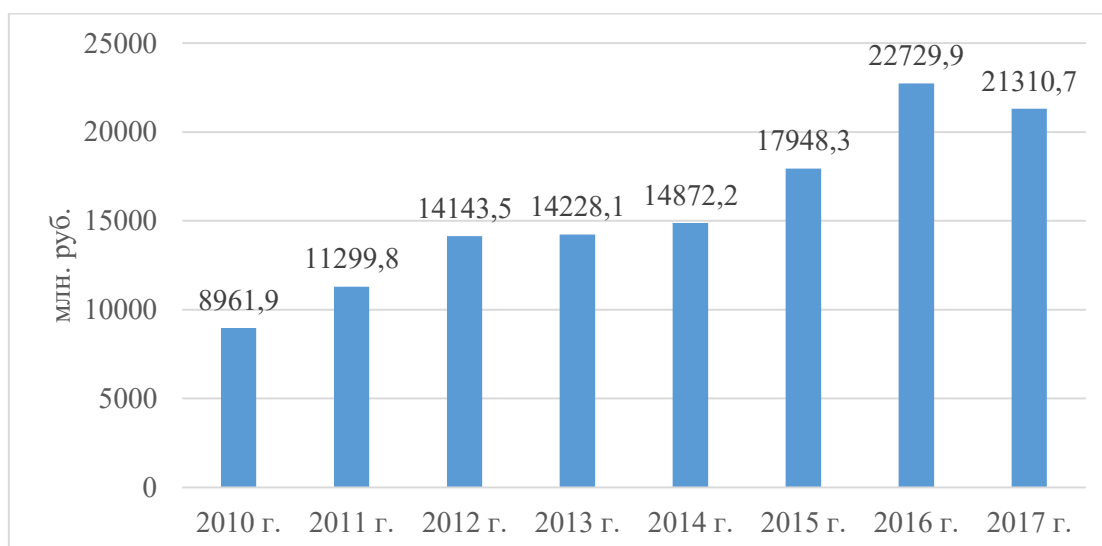


Рис. 1.2. Динамика налоговых доходов консолидированного бюджета за период 2010-2017 гг.

Практически по всем налоговым доходам, перечисленным в таблицах 1.1 и 1.2, произошел рост доходов. В консолидированный бюджет Магаданской области в 2013 г. налоговые поступления составили более 14 млрд. руб., что на 84,6 млн. руб. выше уровня 2012 г. Показатель поступления в консолидированный бюджет региона в расчете на 1-го жителя области составил в 2013 г. 92,2 тыс. руб., что превышает среднероссийский показатель (41,6 тыс. руб.) более чем в 2 раза и средний показатель по Дальневосточному федеральному округу (55 тыс. руб.) в 1,7 раза.

В целом за период 2010-2017 гг. рост налоговых доходов составил 12 348,8 млн. руб. или 137,8% и носил неравномерный характер.

Доходы по налогу на доходы физических лиц в последние годы увеличиваются за счет повышения заработной платы работникам бюджетной сферы и работникам реального сектора экономики, увеличения минимальной заработной платы на территории Магаданской области, а также за счет улучшения администрирования налога на доходы физических лиц на территории Магаданской области и принятия мер по повышению собираемости налога.

Налог на доходы физических лиц является основным источником поступления доходов в консолидированный бюджет. Расчет поступления налога на доходы физических лиц производится исходя из облагаемого валового совокупного дохода физических лиц и единой ставки налога в размере 13%. Введение единой «плоской» ставки подоходного налога в 2001 г. преследовало цель ослабления налоговой нагрузки на заработную плату и выведения из теневого оборота доходов физических лиц.

Одновременно была введена система стандартных, социальных, имущественных и профессиональных налоговых вычетов. В рамках социальных вычетов уменьшается в определенных пределах облагаемый доход на такие социально значимые расходы, как оплата лечения, медицинское обслуживание и стоимость лекарств, а также оплата обучения в

средних и высших учебных заведениях как самого налогоплательщика, так и его детей. Отказ от существующих налоговых льгот для военнослужащих, приравненных к ним категорий физических лиц, судей и прокурорских работников осуществляется с опережающей денежной компенсацией для этих категорий за счет федерального бюджета.

Положительные свойства этого налога как инструмента межбюджетного регулирования (точность расчета поступлений), делают его преимущественным для закрепления за местными бюджетами на постоянной основе. Он обеспечивает гарантированный уровень налоговой автономии местных бюджетов, с одной стороны, и приближает уплату налога к месту жительства граждан, где им предоставляются основные бюджетные услуги, с другой.

В Госдуму был внесен законопроект о введении с 01.01.2019 г. прогрессивной шкалы налогообложения по НДФЛ. Документ устанавливает пониженную ставку налога на доходы физических лиц (НДФЛ) в размере 5 % в отношении доходов менее 100 тыс. руб. в год. При годовом доходе до 3-х млн. руб. ставка налога составит 5 тыс. руб. плюс 13 % с суммы свыше 100 тыс. руб., до 10 млн. руб. – 382 тыс. руб. плюс 18 % с суммы свыше 3-х млн. руб., свыше 10 млн. руб. – 1,642 млн. руб. плюс 25 % с суммы выше 10 млн. руб.<sup>7</sup>

Законопроект разработан и внесен в целях повышения поступления доходов в бюджеты субъектов РФ и муниципальных бюджетов по налогу на доходы физических лиц, установления принципа справедливости, всеобщности налогообложения и равномерности распределения НДФЛ между налогоплательщиками с разным уровнем доходов.

---

<sup>7</sup> РИА Новости, 28.03.2018г. [Электронный ресурс]: <https://ria.ru/society/20180328/1517442974.html>

### **Использованные источники:**

1. Основные итоги исполнения консолидированного бюджета за 2010 г. [Электронный ресурс]. – URL: [www.magadan.ru/ru/oiv/2-44-5/consolidated-budget/execution-of-the-consolidated-budget/2010.html](http://www.magadan.ru/ru/oiv/2-44-5/consolidated-budget/execution-of-the-consolidated-budget/2010.html);

2. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Магаданской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2008-01.01.2014 [Электронный ресурс]. – URL:- <http://magadan.roskazna.ru/page/15004>;

3. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Магаданской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2018 [Электронный ресурс]: <https://minfin.49gov.ru/common/upload/27/editor/file/04942132180101-0503317.pdf>;

4. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Магаданской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2017 [Электронный ресурс]: <https://minfin.49gov.ru/common/upload/27/editor/file/04942132170101-0503317.pdf>;

5. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Магаданской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2016 [Электронный ресурс]: <https://minfin.49gov.ru/common/upload/27/editor/file/04942132160101-0503317.pdf>;

6. Отчет об исполнении консолидированного бюджета Магаданской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда на 01.01.2015 [Электронный ресурс]: <https://minfin.49gov.ru/common/upload/file/04942132150101-0503317.pdf>;

7. РИА Новости, 28.03.2018г. [Электронный ресурс]: <https://ria.ru/society/20180328/1517442974.html>.