

Гумерова Я.Р.
студентка магистратуры
3 курс, Институт права
Башкирский государственный
университет
Россия, г. Уфа

ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОСОБЕННОСТЕЙ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРАКТА

Аннотация: Данная статья посвящена освещению проблем правового регулирования контрактной системы в сфере закупок и услуг для государственных и муниципальных нужд в части исполнения государственного контракта, раскрытию тенденций развития административного права и контрактной системы.

Ключевые слова: контрактная система, особенности исполнения контрактов; риски, тенденции развития.

Gumerova Y.R
graduate student
institute of law
Bashkir State University
Russia, Ufa

PROBLEMS OF LEGAL REGULATION OF THE EXERCISE BEHAVIOUR OF STATE AND MUNICIPAL CONTRACT

Annotation: This article is devoted to the problems of legal regulation of the contract system in the field of procurement and services for state and municipal needs in the execution of the state contract, the disclosure of trends in the development of administrative law and the contract system.

Keywords: the contract system, especially the implementation of contracts; risks, trends.

В Российской Федерации базовым источником регулирования института закупок для государственных и муниципальных нужд признается Федеральный закон от 5 апреля 2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹. Целями его принятия являются как конкретизация положений гражданского законодательства, так и правовое регулирование правоотношений, связанных с реализацией властных полномочий субъектов публичного права, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок В положения указанного Закона систематически вносятся изменения и дополнения (например, в 2017

¹ Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с посл. изм. от 3 августа 2018 г. № 311-ФЗ) Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения 18.09.2018).

г. приняты 14 федеральных законов). Данная тенденция свидетельствует, с одной стороны, о недостаточности принятых законодателем мер для функционирования в полной мере системы в сфере госзакупок, а с другой стороны, по мнению В.А. Вайпана, «нередко мотивируется необходимостью внесения технических правок, подготовленных по итогам мониторинга контрактной системы и направленных на устранение правовых пробелов и в целом необходимостью развития законодательства о контрактной системе»²

При этом отсутствует, по нашему мнению, надлежащее регулирование порядка применения бланкетной нормы о приемке товаров, работ и услуг по государственному и муниципальному контракту.

Так, в ч. 13 ст. 34 Закона о контрактной системе установлены конкретные требования к форме и содержанию контракта (а именно, что в государственный или муниципальный контракт обязательно должно быть включено условие о порядке и сроках приема поставленного товара, оказанной услуги или произведенной работы).

Исполнение контракта как процесс предполагает осуществление комплекса мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и названным базовым законом. Одной из стадий исполнения контракта, согласно п. 1 ч. 1, ч.2 ст. 94 упомянутого Закона, является приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги в целом либо по отдельным этапам, включая проведение экспертизы товара, работы, услуги. Соответствующие действия в соответствии с ч.7 этой же статьи сопровождаются оформлением документа «о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами приемочной комиссии и утверждается заказчиком)», либо поставщику (подрядчику, исполнителю)

² Вайпан В.А. Состояние и тенденции развития контрактной системы // Журнал предпринимательского и корпоративного права. —2016.— № 3. С. 8.

заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги, приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

Из содержания приведённых норм вытекает, что приемка товара, работы или услуги осуществляется по «документу», при этом а) законодателем не предусмотрена прямая норма, которая обязывает государственного или муниципального заказчика включать непосредственно в заключаемый контракт пункт о порядке, форме и содержании документа, подтверждающего прием товара или исполнение работы, или оказанной услуги.; б) требования к нему определяются не на законодательном уровне, а могут быть лишь установлены контрактом, который согласовывается с заказчиком. Заказчик вправе создать приемочную комиссию, проводить экспертизу по итогам исполнения контракта, принимать решение о соответствии или не соответствии поставленного товара, оказанной услуги или выполненной работы условиям контракта. Стороне в случае несоответствия поставленного товара, оказанной услуги или выполненной работы в обязательном порядке направляется лишь мотивированный отказ, что, по нашему мнению, ставит Сторону в беззащитное положение ввиду отсутствия проработанного механизма защиты на досудебной стадии.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 9 ст. 7.32) предусмотрена ответственность государственного заказчика, согласно которой не составление документов о приемке товара, работы или оказанной услуги или отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги либо ненаправление

мотивированного отказа от подписания таких документов в случае отказа от их подписания -влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере двадцати тысяч рублей³. Одновременно ответственность Стороны по контракту по сравнению с штрафом предусмотренном ч. 9 ст. 7.32 КоАП РФ является несоразмерной в виду того что, согласно пп. «а» п. 3 «Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)», утверждённых Постановлением Правительства Постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 №1042, и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, установлен минимальный порог размера штрафа для Стороны, размером 10% процентов за каждый факт неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом, если цена контракта или отдельного этапа не превышает 3 миллиона рублей⁴

В целях обеспечения принципа равенства участников бюджетного соглашения его обязательным условием должно быть не только условие об

³ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с посл. изм. от 4 декабря 2017 г. №35-П) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

⁴ Постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» // Собрание законодательства РФ, 2017. № 36, ст. 5458.

ответственности исполнителя (поставщика, подрядчика), но и заказчика за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательства. При этом степень ответственности сторон бюджетного договора должна быть соизмеримой⁵.

Как представляется, определение в законе порядка приемки работ по контракту, порядка представления документа о приемке, типовых требований и содержания к документу, которым подтверждается приёмка, позволяет идентифицировать представление приемочного документа исполнителем или поставщиком, фиксировать срок его представления к подписанию государственным заказчиком и, в конечном счете, снизить риски для стороны по контракту. На достижение этой цели направлено будет и урегулирование досудебного механизма защиты интересов стороны по контракту.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (с посл. изм. от 3 августа 2018 г. № 311-ФЗ) Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]// URL: www.pravo.gov.ru (дата обращения 18.09.2018).

2. Вайпан В.А. Состояние и тенденции развития контрактной системы // Журнал предпринимательского и корпоративного права. —2016.— № 3. С. 8.

3. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (с посл. изм. от 4 декабря 2017 г. №35-П) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1), ст. 1.

4. Постановление Правительства РФ от 30 августа 2017 № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего

⁵ Карасева С.В. Правовое регулирование размещения государственного заказа и исполнения договора на оказание услуг для государственных, муниципальных нужд: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., —2013. С.4.

исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063» // Собрание законодательства РФ, 2017. № 36, ст. 5458.

5. Карасева С.В. Правовое регулирование размещения государственного заказа и исполнения договора на оказание услуг для государственных, муниципальных нужд: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., —2013. С.4.