

УДК 355.58

Вильданов Д.К.

студент магистратуры

3 курс, Институт права

Башкирский государственный университет

Россия, г. Уфа

Баранова М.С.

студент

2 курс, Химический факультет

Башкирский государственный университет

**К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ СЕНДАЙСКОЙ РАМОЧНОЙ
ПРОГРАММЫ ПО СНИЖЕНИЮ РИСКА БЕДСТВИЙ НА 2015–2030
ГОДЫ**

Аннотация: в статье рассматриваются особенности Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Рассмотрены промежуточные итоги программы. Представлены предположения о причинах возникших недостатков. Также предлагаются идеи по совершенствованию данной программы.

Ключевые слова: Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, снижение рисков, МЧС России, природные и стихийные бедствия.

Vildanov D.K.
graduate student
institute of law
Bashkir State University
Russia, Ufa
Baranova M.S.
2th year student
Faculty of Chemistry
Bashkir State University
Russia, Ufa

**ON THE QUESTION OF THE IMPLEMENTATION OF THE
SENDAY FRAMEWORK PROGRAM ON REDUCING THE RISK OF
DISASTERS FOR 2015-2030**

Annotation: The article considers the peculiarities of the Sendai Framework Program for Disaster Risk Reduction for 2015-2030. The interim results of the program are considered. The assumptions about the causes of the deficiencies are presented. There are also ideas for improving this program.

Keywords: Sendai framework program for disaster risk reduction for 2015-2030, risk reduction, EMERCOM of Russia, natural and natural disasters.

В 2015 году в г. Сендае (Япония) была проведена III Всемирная конференция по снижению риска бедствий. В ней принимали участие несколько тысяч представителей разных государств, в том числе и делегаты из Российской Федерации¹. Главным итогом данного мероприятия стало принятие Сендайской рамочной программы (СРП) по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, реализация которой направлена на снижение опасности последствий природных и стихийных бедствий.

¹Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www.mchs.gov.ru/activities/international/Sendajskaya_ramochnaya_programm (дата обращения: 20.09.18).

Сендайская рамочная программа включает в себя информацию о главных направлениях развития международного сотрудничества в области снижения рисков. Эта программа основана на четырех приоритетных направлениях действий:

- осознание риска бедствий;
- улучшение организационно-правовых рамок управления риском бедствий;
- активная работа по снижению риска бедствий с целью укрепить потенциал противодействия;
- повышение готовности к бедствиям для обеспечения эффективного реагирования и увеличения продуктивности деятельности по восстановлению, реабилитации и реконструкции².

Для успешной реализации данной программы и достижения поставленных в ней целей были обозначены семь главенствующих задач:

- к 2030 году добиться заметного понижения показателей смертности в результате бедствий;
- к 2030 году существенно сократить число пострадавших людей в общемировом масштабе, чтобы в период 2020–2030 годов среднее общемировое число людей, получивших ущерб от бедствий, стало на 100 000 человек меньше, чем в период 2005–2015 годов;
- к 2030 году снизить прямые экономические потери от бедствий относительно мирового валового внутреннего продукта (ВВП);
- к 2030 году значительно уменьшить ущерб, который причиняют стихийные бедствия главнейшим объектам инфраструктуры, и урон в виде нарушения работы основных служб, включая медицинские и образовательные учреждения, например, за счет повышения их потенциала противодействия;

²Разработка терминологии и индикаторов прогресса в области реализации Сендайской рамочной программы по уменьшению риска бедствий на 2015-2030 годы / Олтян И.Ю., Ляховец Т.Л. // Технологии гражданской безопасности. – 2016. – Т. 13. – № 1 (47). – С. 22-26.

– к 2020 году увеличить количество стран, внедривших национальные и местные разработки по уменьшению риска бедствий;

– существенно расширить международные коммуникации с развивающимися странами путём предоставления им достаточной и непрерывной поддержки в целях подкрепления используемых ими средств для осуществления СРП к 2030 году на национальном уровне;

– к 2030 году улучшить ситуацию с наличием систем раннего оповещения, информирования и оценок касательно риска бедствий и расширить доступ граждан к ним³.

Невзирая на неоспоримую важность поставленных задач, СРП наряду с множеством достоинств имеет некоторые существенные недостатки, постепенно проявляющиеся в процессе её реализации.

Например, на практике выявлен ряд несоответствий между СРП и универсальными правозащитными стандартами. Например, Цель 5 «Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек» включает в себя задачу 5.6 «Обеспечить всеобщий доступ к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и к реализации репродуктивных прав». Обозначенная задача включает в себя понятие «сексуальных и репродуктивных прав», которое на сегодняшний день не закреплено в международном праве, и относительно содержания которого государства не пришли к общему мнению⁴.

Кроме того, СРП не предусматривает механизм для объективной оценки своих целей и задач, что существенно мешает их скорейшему достижению. Несмотря на то, что мировое сообщество всё же старается работать слаженно и эффективно, объединяя совместные усилия для внедрения и осуществления СРП и решения различных проблем,

³Баранова М.С., Нурутдинов А.А., Воронова И.А. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы. В кн.: Инновации и наукоемкие технологии в образовании и экономике, Уфа, 2018: материалы VII международной научно-практической конференции: БашГУ, 2018. – Ч.2. – С. 11 – 14.

⁴Достижение целей устойчивого развития (2016-2030): международно-правовое измерение / Абашидзе А.Х., Солнцев А.М., Киселева Е.В., Конева А.Е., Круглов Д.А. // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2016. – № 1. – С. 65-78.

возникающих в ходе её реализации, анализируя свою деятельность в данном направлении, этого часто оказывается недостаточно.

В Российской Федерации реализация Сендайской рамочной программы осуществляется на основе принятых национальных обязательств и постановления Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 26 февраля 2016 г. № 70⁵. Проводится работа по внедрению СРП, например, организовываются семинары в рамках реализации этой программы⁶. Также идёт активное обучение и подготовка кадров, делаются попытки контроля и анализа деятельности по внедрению СРП в целях её совершенствования и необходимой корректировки и т.п.

Межведомственное взаимодействие в области снижения риска бедствий реализуется в рамках функционирования РСЧС. Главным исполнителем в системе МЧС России, ответственным за осуществление мер по реализации приоритетов Сендайской рамочной программы назначен Департамент гражданской защиты МЧС России [3].

Сендайская рамочная программа является руководством к деятельности международных организаций, правительств различных государств, органов муниципального самоуправления, общественных и частных организаций по достижению главной цели – уменьшению потерь и ущерба в результате бедствий природного и антропогенного характера.

В данный момент очень важно в контексте общемировых усилий по реализации СРП начать уделять намного больше внимания механизмам контроля над достижением поставленных целей. В этом отношении огромное значение имеет подготовка соответствующих обзоров организаций на всех уровнях государственного управления, что позволит получить

⁵ Постановление СФ ФС РФ от 26.02.2016 N 70-СФ "О состоянии защиты населения и территории страны от чрезвычайных ситуаций" [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=650519#07301355608545779> (дата обращения 20.09.18).

⁶ В Главном управлении проходит семинар по реализации Сендайской рамочной программы [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://krasnoyarsk.bezformata.ru/listnews/seminar-po-realizacii-sendajskoj-ramochnoj/69732435/> (дата обращения: 20.09.18).

эффективные и более объективные средства измерения прогресса в достижении поставленных целей. Подобные обзоры будут помогать в обнаружении различных региональных закономерностей развития, причин возникновения проблем, способствовать обмену прогрессивным опытом, принятии решений и осуществлению мер взаимной поддержки на общемировом уровне с учетом особых региональных или субрегиональных потребностей.

Кроме того, параллельно необходимо скоординировать работу международных органов и организаций на всех уровнях сделать системы экономического развития намного более эффективной [4]. Это позволит чётко определить набор их функций и значительно повысить эффективность работы. Таким образом можно решить некоторые проблемы по реализации СРП и получить на выходе хорошие результаты.

Использованные источники:

1. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://www.mchs.gov.ru/activities/international/Sendajskaya_ramochnaya_programm (дата обращения: 20.09.18).

2. Разработка терминологии и индикаторов прогресса в области реализации Сендайской рамочной программы по уменьшению риска бедствий на 2015-2030 годы / Олтян И.Ю., Ляховец Т.Л. // Технологии гражданской безопасности. – 2016. – Т. 13. – № 1 (47). – С. 22-26.

3. Баранова М.С., Нурутдинов А.А., Воронова И.А. Сендайская рамочная программа по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы. В кн.: Инновации и наукоемкие технологии в образовании и экономике, Уфа, 2018: материалы VII международной научно-практической конференции: БашГУ, 2018. – Ч.2. – С. 11 – 14.

4. Достижение целей устойчивого развития (2016-2030): международно-правовое измерение / Абашидзе А.Х., Солнцев А.М., Киселева Е.В., Конева А.Е., Круглов Д.А. // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. – 2016. – № 1. – С. 65-78.

5. Постановление СФ ФС РФ от 26.02.2016 N 70-СФ "О состоянии защиты населения и территории страны от чрезвычайных ситуаций" [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=650519#07301355608545779> (дата обращения 20.09.18).

6. В Главном управлении проходит семинар по реализации Сендайской рамочной программы [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <http://krasnoyarsk.bezformata.ru/listnews/seminar-po-realizacii-sendajskoj-ramochnoj/69732435/> (дата обращения: 20.09.18).