

Уткина Д.В.

Студент

Уральский государственный экономический университет

**ПРОГРАММНЫЙ ПОДХОД В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация. Целью данной статьи является рассмотрение правовых актов и концептуальных документов, определяющих порядок и тенденции научного и правового обеспечения различных направлений служебной деятельности ОВД Российской Федерации как многомерной системы, реализуемой с помощью программных методов. Качество управленческого влияния на служебную деятельность значительно повышается, если программно-целевые методы используются с учетом квалифицированного подхода к ним.
Ключевые слова: многомерная система; научное обеспечение; управление; технология; метод.

Utkina D.V.

Student

Ural State University of Economics

**A PROGRAMMATIC APPROACH IN THE ACTIVITIES OF THE
TERRITORIAL BODIES OF INTERNAL AFFAIRS OF THE RUSSIAN
FEDERATION**

Annotation. The purpose of this article is to consider legal acts and conceptual documents defining the order and trends of scientific and legal support for various areas of official activity of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation as a multidimensional system implemented using programmatic methods. The quality of managerial influence on performance is significantly improved if program-targeted methods are used taking into account a qualified approach to them.

Keywords: multidimensional system; scientific support; management; technology; method.

Деятельность органов внутренних дел (далее - ОВД) не может не требовать совершенствования своей организации, что обусловлено изменениями, наблюдаемыми во всех сферах общества, в числе которых и ОВД.

Решение комплексных задач в деятельности ОВД затруднено из-за сложившейся структуры управления, в своей основе предполагающей концентрированное руководство, т.е. решения, принимаются единолично. Властно-распорядительное начало в отраслевых структурах управления ограничено.

В такой ситуации ответственность между разными подразделениями размывается, а время на согласование решений тратится не рационально. Выявленную проблему можно разрешить при помощи методологии программно-целевого управления.

В условиях нацеленности на оптимизацию деятельности ОВД, соответствующую моделям современной организации построения органов исполнительной власти, роль программно-целевого управления особо актуализируется. Основу программного подхода составляет взаимная связь целей, которые необходимо достичь и ресурсов по приоритетным направлениям [1, С. 78].

Иными словами, программы «выступают» ведущими звеньями механизма управления, в которых сосредоточены усилия и ресурсы различных структур в рамках одного ведомства. Следуя логике, программный подход – это связующее звено целевого.

Целевые (комплексные) программы – это планы, разрабатываемые и реализуемые в сфере борьбы с преступностью. В данном контексте программно-целевая методология в деятельности ОВД находит проявление в следующем:

- большую часть проблем не представляется возможным разрешить никакими методами, кроме программно-целевых;
- есть четкая цель и возможности выявить степень ее достижения через качественные и количественные показатели;
- достижение цели строго ограничено временем;

– сформирована ресурсная база с указанием источников и объемов используемых сил и средств.

К основам концептуально-программных документов относятся:

– «Прогноз научно-технологического развития Российской Федерации на период до 2030 года» (утвержден Правительством Российской Федерации 3 января 2014 г.);

– «Основные направления научно-технической политики МВД России до 2030 года» (утверждены заместителем Министра внутренних дел Российской Федерации, председателем Научно-технического совета МВД России генерал-полковником полиции В. Д. Шуликой 21 июня 2021 г.);

– «Концепция использования искусственного интеллекта в деятельности подразделений МВД России до 2030 года» (проект Концепции разработан Академией управления МВД России) [4, с. 14];

– «Ведомственная программа цифровой трансформации МВД России на 2021–2023 годы» (утверждена распоряжением МВД России от 11 января 2022 г. № 1/37).

Учитывая специфику деятельности ОВД, могут быть выделены следующие формы, в которых программно-целевое управление реализуется: целевая (комплексная) программа правоохранительной и антикриминальной направленности; целевая (комплексная) программа, направленная на борьбу с конкретными видами преступных деяний; ведомственная целевая программа и др.

Особенностью программно-целевого подхода, применительно к формам реализации программно-целевого управления, является их видоизменение и дополнение, что вызвано потребностью решать конкретные задачи применительно к конкретно сложившейся ситуации. Вышесказанное позволяет определить программно-целевое управление как комплексное планирование, базирующееся на конкретных целях, в числе которых специальные и долгосрочные, их делении на промежуточные цели и задачи, взаимосвязанные с адресно-выделенными ресурсами, достигаемые при

применении, в необходимых случаях, изменений и дополнений. Всеми необходимыми признаками программно-целевого управления обладают программы, имеющие следующие черты: направлены на достижение цели; объединены общим руководством (ведомственная и территориальная принадлежность значения не имеют); содержащие количественные и качественные критерии и показатели, позволяющие определять эффективность деятельности [2, С. 43].

В практической деятельности ОВД применение большей части организационных форм программно-целевого управления регламентировано ведомственными приказами, наставлениями и инструкциями.

Среди основных причин недостаточной эффективности программных подходов доминируют следующие: нехватка финансового и материального обеспечения, выделяемого на реализацию программ; законодательные пробелы; ведомственная разобщенность; бюрократизм, не позволяющий сосредоточиться на более значимых проблемах [4, С. 67].

Указанные негативные моменты не делают программно-целевые методы менее значимыми, что подтверждает опыт эффективного применения разных форм программно-целевого управления в деятельности ОВД. Выше изложенный материал позволяет сформулировать выводы: программно-целевые методы находят обширное применение в разных сферах государственного управления, в числе которых и органы внутренних дел, зачастую являясь не только обязательным, но и единственным рациональным способом управления. Качество управленческого влияния на служебную деятельность значительно повышается, если программно-целевые методы используются с учетом квалифицированного подхода к ним

Использованные источники:

1. Емельянов, И.С. Программно-целевое управление в системе материально-технического обеспечения органов внутренних дел: дис. ... кандидата экономических наук: 08.00.05 / И.С. Емельянов / Санкт-Петербургский университет МВД РФ. – Санкт-Петербург, 2019. – 169 с.
2. Власов, Б.Е. Программно-целевое управление в органах внутренних дел: учебное пособие / Б.Е. Власов. – М.: Академия МВД России, 2018. – 120 с.
3. Власов, Б.Е. Программно-целевое управление в деятельности органов внутренних дел: теория и реальность / Б.Е. Власов // Труды Академии управления МВД России. 2021. №2 (18). С. 21-22.
4. Кузнецова, Е.Е. Бюрократизм как фактор снижения функциональности государственного управления /Е.Е. Кузнецова // Дискуссия. 2019. №7 (81). С. 67-68.
5. Портал правовой статистики [Электронный ресурс]. – Режим доступа http://crimestat.ru/offenses_chart (дата обращения 22.12.2023)