

*студент 3 курса Института права
Башкирского Государственного Университета*

Россия, город Уфа

Научный руководитель: Владимиров И. А.

к.ю.н., доцент

кафедры финансового и экологического права

Института права Башкирского Государственного Университета

Россия, город Уфа

ЗЕМЕЛЬНЫЙ КОНТРОЛЬ И НАДЗОР

Аннотация: В данной статье исследуются доктринальные позиции к определению и соотношению понятий «надзор» и «контроль». В доктрине земельного права нет единого подхода по рассматриваемому вопросу. Также в статье говорится о том, что обеспечение правопорядка и законности в земельной области зависит и от проведения прокурорского надзора.

Ключевые слова: контроль, надзор, земельное законодательство, прокурорский надзор, надзорно-контрольная деятельность.

Gilmanova R. R.

student of the Institute of law

Bashkir state University

Russia, the city Ufa

Scientific supervisor: Vladimirov I. A.

docent departments of financial and environmental law

Institute of law of Bashkir State University

Russia, the city Ufa

LAND CONTROL AND SUPERVISION

***Abstract:** This article examines the doctrinal positions on the definition and relationship of the concepts of "supervision" and "control". The doctrine of land law does not have a unified approach to the issue under consideration. The article also States that ensuring law and order in the land area depends on the Prosecutor's supervision.*

***Key words:** control, supervision, land legislation, prosecutor's supervision, supervisory and control activities.*

Изменение земельного законодательства породило его значительные перемены в части замены государственного земельного контроля на государственный надзор. Кроме всего этого изменились понятия и содержания муниципального и общественного земельного контроля.

Что же такое земельный контроль и надзор? Земельный контроль – важнейшая функция регулирования и традиционная правовая мера, которая предусмотрена земельным законодательством.

Согласно ст. 71 ЗК РФ государственный земельный надзор - это деятельность уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, которая направлена на обнаружение и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и гражданами требований, установленных земельным законодательством¹.

Эти понятия представляют собой самостоятельные, но, в то же время, взаимосвязанные понятия, которые формируют самостоятельную функцию регулирования в земельной сфере, которая направлена на целесообразное применение, охрану земель, а также соблюдение земельных прав юридических лиц, граждан и т.д.

¹ «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 18 марта 2020 г. № 66-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.05.2020).

Особенность надзорно-контрольной деятельности в сфере земельных отношений определена земельно-правовой основой подконтрольных объектов. К таковым принадлежат: земля, которая приобрела конституционно-правовое закрепление и в соответствии с этим выступает объектом публичных интересов; земельные участки, как недвижимое имущество; объекты права собственности и иных прав².

В виду этого, исходя из анализа судебной практики, несоблюдение земельного законодательства может быть обнаружено также при проведении государственного земельного надзора на части земельного участка.

Данные признаки земельного контроля и надзора предусматриваются при формировании требований земельного законодательства, осуществление которых прослеживается во время осуществления надзорно-контрольной деятельности.

Рассмотренные признаки предусматриваются также при определении компетенции органов государственного земельного надзора, определяя его специфику. Особенности государственного земельного надзора, которые различают его от муниципального земельного контроля, также состоят в том, что в ходе его исполнения осуществляется превентивная и правоохранительная функции, которые обращены на предупреждение, обнаружение нарушений земельного законодательства, осуществление предусмотренных мер по ликвидации их результатов³. Также есть информационно-аналитическая функция, которая создает возможность получить сведения в процессе исполнения требований земельного законодательства.

Также исполнение требований земельного законодательства, обеспечение правопорядка и законности в земельной области зависит не

² Контрольно-надзорная деятельность в Российской Федерации: Аналитический доклад - 2016 / В.В. Бакаев, А.Г. Зуев, М.Г. Киржيمانов и др. М.: МАКС Пресс, 2016. С.138.

³ Региональный и муниципальный контроль в Российской Федерации / Е.В. Ковтун, А.В. Чаплинский, А.В. Кнутов и др.; Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». М.: Высшая школа экономики, 2017. С. 126.

только от осуществления надзорно – контрольной деятельности, но и от проведения прокурорского надзора.

Использованные источники:

1. «Земельный кодекс Российской Федерации» от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (с посл. изм. и доп. от 18 марта 2020 г. № 66-ФЗ) // Официальный интернет-портал правовой информации [Электронный ресурс]. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.05.2020).
2. Контрольно-надзорная деятельность в Российской Федерации: Аналитический доклад - 2016 / В.В. Бакаев, А.Г. Зуев, М.Г. Киржиманов и др. М.: МАКС Пресс, 2016. 148 с.
3. Региональный и муниципальный контроль в Российской Федерации / Е.В. Ковтун, А.В. Чаплинский, А.В. Кнутов и др.; Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». М.: Высшая школа экономики, 2017. 164 с.