

**РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ:
ПРИОРИТЕТЫ И РЕШЕНИЯ**

Аннотация. В современных условиях возможность развития экономики каждого региона зависит от природных богатств, развитости промышленности, производственных мощностей, уровня квалификации персонала и ряда других факторов. Существенной составляющей потенциала является также оптимальная обеспеченность финансовыми средствами. В статье на основе осуществления мероприятий региональной государственной политики исследованы проблемы обеспечения устойчивого развития на уровне региона. Выделены цели современной региональной политики устойчивого развития региона.

Ключевые слова: устойчивое развитие, регион, региональная политика, стратегия развития, приоритеты развития.

Annotation. In modern conditions, the possibility of developing the economy of each region depends on natural resources, the development of industry, production facilities, the level of qualification of personnel and a number of other factors. An essential component of the potential is also the optimal provision of financial resources. The article examines the problems of ensuring sustainable development at the regional level on the basis of the implementation of regional public policy measures. The objectives of the modern regional policy of sustainable development of the region are highlighted.

Keywords: sustainable development, region, regional policy, development strategy, development priorities.

Универсальное взаимодействие между человеком и окружающей средой является главной предпосылкой для существования человечества. Последние 20 лет ознаменовались природоохранной деятельностью, которой уделяется все больше внимания во многих странах мира, способствуя развитию сферы международных отношений.

Задача реализации Стратегии устойчивого развития в совокупности с решением социально-экономических и экологических проблем носит общемировой характер и актуальна для всех стран. Однако изначально наиболее важное значение приобретает

региональный уровень, надежные методы реализации которого играют решающую роль в сложной и ответственной задаче воплощения стратегии устойчивого развития.

В данном случае существует объективная необходимость в глубоких фундаментальных исследованиях процессов регионализации, применении стратегических подходов к построению моделей продуктивного функционирования регионов на принципах устойчивого развития.

Цель статьи – раскрыть основные направления региональной политики обеспечения устойчивого развития на современном этапе, определить их приоритетность и пути преодоления препятствий.

Исследованиям процессов устойчивого развития регионов посвящены работы отечественных и зарубежных ученых, среди которых С.Н. Бобылёв, В.В. Вострикова, А.Н. Крылов, Б.М. Миркин, Н.Н. Марфенин, Г.Я. Ягодин, Л. Аткинсон и другие. Ученые акцентируют внимание на необходимости научного обоснования стратегических ориентиров регионального развития на основе устойчивости, повышения конкурентоспособности регионов России и его финансовому обеспечению.

Несмотря на это, стратегические направления реализации региональной политики устойчивого развития остаются недостаточно изученными и требуют более тщательного научного анализа.

В условиях экономических преобразований в России ощущается дефицит «... теоретико-методологических подходов и приемов осуществления региональной политики, направленных на адаптацию региональных хозяйственных комплексов к развитию на условиях постоянства» [1]. Данная тенденция объясняется тем, что в «...условиях социально-экономического кризиса, довольно сложно соблюдать условия гармоничного равновесия между экономикой, экологией и обществом. Региональная политика устойчивого развития является целенаправленной деятельностью государства, опирающейся на определенные принципы и задачи» [2].

Именно от удачно определенных задач и путей их реализации зависит результативность государственной политики и благосостояние сообщества.

Мировой опыт свидетельствует, что «...баланс сил в государстве, его территориальная целостность и постепенный прогресс зависит от учета государством специфики и возможностей развития регионов, расширения их прав и обязанностей в сфере реализации государственной региональной политики. Особую актуальность процессы регионализации приобрели в Западной Европе. Почти в каждой развитой стране отдельные регионы (вследствие социально-экономических, технико-технологических, организационно-пространственных факторов или ресурсообеспечения) играют важную

роль в развитии экономики и часто имеют решающее влияние на внутреннюю и внешнюю политику государства» [3].

Регионы, в данном случае, выступают своего рода стержнем государственной власти: «...властные полномочия от федерального уровня переходят к региональному, способствуя укреплению роли регионов в государстве. Фактически все проблемы социально-экономического и экологического характера берут свое начало на региональном (местном) уровне, а затем набирают государственные, глобальные масштабы, привлекая все больше территорий. В связи с этим начинать глубинные и всесторонние реформы в социально-экономической и экологической политике необходимо с регионального уровня, а не только на макроуровне. Поэтому все больше приобретают актуальность вопросы обеспечения регионального подхода при осуществлении политики устойчивого развития» [4].

Кроме того в настоящее время «...активизируется взаимодействие между механизмами рыночного саморегулирования государственного управления региональным развитием. Рыночная экономика с ее механизмами не способна сама по себе, без вмешательства органов государственной власти, обеспечить наиболее подходящие условия для комплексного решения проблем территориального развития, способствовать преодолению территориальных диспропорций и способствовать социальной защищенности и улучшению качества жизни населения. Поэтому органам государственной власти необходимо позаботиться о практической инструментариим управления социально-экономическими процессами. Следует направлять усилия в поддержку устойчивого характера регионального развития» [5].

Например, разработанная «...государственная стратегия регионального развития на период до 2035 года направлена на определение задач и инструментов для решения социальных проблем, повышение уровня экономического потенциала территорий, производительности их экономики, прибыльности бизнеса и доходов населения и, как следствие, создание условий для общего повышения социальных стандартов, качества жизни и развития бизнес-среды» [6].

Политика регионов может не всегда совпадать с общей политикой государства, так как регионы имеют собственную специфику, влияющую на их специализацию и профильные направления развития. В то же время политика регионов не должна вступать в противоречие с положениями общенациональной стратегии развития и быть согласованной с центральными органами управления.

Безусловно, концепция устойчивого развития является признанным мировым сообществом стратегическим вектором мирового развития на XXI век, но в то же время

при ее реализации необходимо обращать внимание на особенности национального и территориального развития. Экономическое состояние различных стран и их регионов, социальная политика и экологическая среда побуждают к необходимости формирования индивидуальной региональной политики устойчивого развития (рис. 1).



Рис. 1- Направления региональной политики устойчивого развития (составлено автором)

В данном случае одним из основных является блок социальной политики региона, где ключевыми индикаторами региональной социальной политики устойчивого развития являются: здравоохранение населения, образование и наука, социальная защита, материальное обеспечение, культура населения, доступность информационно-коммуникационных технологий и т.п.

Экологический блок политики устойчивого развития региона включает следующие индикаторы состояния окружающей среды: состояние воздуха, водных, земельных, сырьевых ресурсов, биоразнообразия, природные и техногенные риски.

Составляющими экономического блока политики устойчивого развития региона являются следующие: структура отраслевого комплекса региона, модели производства и потребления, финансовая состоятельность, инновационно-инвестиционная привлекательность, развитие инфраструктуры, деловая активность хозяйствующих субъектов региона.

Между тремя перечисленными блоками существует прямая и обратная связь. С целью обеспечения здоровья населения, создания благоприятных условий проживания и высокой производительности труда важной задачей является поддержка экологического равновесия. Затраты на природоохранную деятельность, воспроизводство и рациональное использование природных ресурсов, постепенное улучшение экологической ситуации, окультуривание территорий, формирование благоприятной экономической и правовой среды для ведения экологического бизнеса и производства экологически безопасной продукции при использовании технологий положительно повлияет на состояние окружающей среды, здоровье и работоспособность населения.

Концентрация только на увеличении экономических показателей развития промышленности, при максимальном использовании природных и трудовых ресурсов, привели к катастрофическим последствиям в окружающей среде, отражаясь на здоровье и продолжительности жизни людей. В данном случае возникает объективная необходимость к переходу на энергоемкие и ресурсосберегающие технологии, стимулированию инвестиционных вложений в инновационные преобразования и интеллектуализацию производства, надлежащей утилизации накопленных вредных отходов.

Следовательно, к задачам государственной региональной политики устойчивого развития можно отнести:

1) переход на использования экологических природо -, энерго-и материало-сберегающих технологий, позволит улучшить состояние окружающей среды, решать ресурсно-экологические проблемы, положительно повлияв на качество жизни и состояние здоровья населения;

2) рациональное природопользование, охрана и создание условий для воспроизводства природных ресурсов, рекреационное природопользование, поддержание экологической безопасности направлено на экологическое благополучие населения.

3) регулирование демографической ситуации в регионах, обеспечение социальной справедливости и социальных гарантий населению, создание достойных условий и оплаты труда направлено на улучшение материального благосостояния и социального благополучия каждой семьи.

Для реализации указанных выше задач необходимо устойчивое финансовое обеспечение, которое зависит от государственного финансирования регионального развития. Поэтому для успешной реализации региональной политики устойчивого развития в первую очередь необходимы государственные финансовые и инвестиционные вливания.

При реализации политики устойчивого развития в регионах в первую очередь необходимо учесть региональную специфику территорий.

Социальное устойчивое развитие региона зависит от следующих факторов:

- демографической ситуации в регионе;
- возрастных и образовательно-квалификационных характеристик регионального рынка труда;
- соблюдение социальных гарантий и уровень осуществления социальной защиты населения региона;
- своевременности выплат и достаточности финансовых средств для осуществления социальной политики в регионе;
- развития социальной инфраструктуры;
- доступности, качества и уровня обеспечения товарами первой необходимости (продуктами питания, лекарствами и т.п.) население региона;
- наличия льготных, бесплатных (спонсорских) социальных проектов, инициатив, направленных на поддержку социально незащищенных слоев населения, инвалидов, одиноких и т. д;
- доступности получения качественного образования для всех желающих;
- возможности улучшения материального состояния за счет работы с соответствующими условиями и надлежащей оплатой труда, с получением гарантированных государством льгот: отпусков, выходных дней, доплат;
- общего уровня социально-экономического развития региона;
- состояния окружающей среды.

Экологическое устойчивое развитие региона зависит от:

- наличия, уровня использования и возможностей воспроизведения природно-ресурсных компонентов региона;
- обеспечение постоянного мониторинга за состоянием природных ресурсов региона;
- формирование топографических карт местностей региона с пометкой расположения ресурсов, качества почв, земель сельскохозяйственного назначения и т. д;

– создание баз данных учета ресурсов регионов, контроль за их состоянием и уровнем использования;

– соблюдение природоохранных мероприятий по защите окружающей среды от антропогенного воздействия человека;

– уровень использования безопасных технологий в регионе.

Экономическое устойчивое развитие региона зависит от следующих факторов:

– хозяйственного освоения территорий;

– отраслевой специализации и структурных особенностей региона;

– технико-технологического обеспечения и инновационной активности;

– наличия и доступности природных ресурсов, их локализация в регионах;

– определение приоритетных направлений хозяйствования в регионе и их инвестиционная поддержка;

– системы стимулирования экономической деятельности, экологических предпочтений;

– правовой защищенности субъектов хозяйствования;

– межотраслевых и межрегиональных связей;

– инфраструктурного обеспечения;

– разработанных государственных региональных программ, проектов устойчивого социально-экономического развития регионов, их финансирования.

Социальная сфера, с одной стороны, обеспечивает рынок труда трудовыми ресурсами и своим уровнем экологической культуры влияя на окружающую среду.

С другой стороны, экологическое состояние окружающей среды и уровень производства напрямую влияют на уровень и качество проживания населения.

Природные ресурсы и природные условия являются основой формирования экономической жизни общества и жизнедеятельности населения в целом.

Для охраны окружающей среды необходимы значительные средства. Поэтому особую актуальность приобретает экологическое обоснование природоохранных мероприятий и анализ их эффективности с точки зрения рыночной экономики.

Экономическая система стремится к максимальному использованию природных и трудовых ресурсов, масштабируя эффект от их использования. Следовательно, увеличивается валовой продукт страны, который влияющий на социальную сферу и экологическую среду путем поддержки государством социальной политики и внедрения различных экологических мероприятий.

Внедрение указанных составляющих устойчивого развития на региональном уровне и установление между ними непосредственных взаимодействий позволит комплексно отслеживать их эффективность. Именно органам местного самоуправления принадлежит инициатива, и предоставляются полномочия по воплощению мер эффективной региональной политики в рамках системы государственной региональной политики.

Таким образом, эффективное осуществление политики устойчивого развития невозможно без участия регионов, которая, в свою очередь включает триединство: естественной, социальной и экономической (материальной) среды.

Особую роль в осуществлении политики устойчивого развития должны играть органы местного и регионального управления, которые должны исследовать региональные механизмы реализации основных постулатов концепции устойчивого развития региона.

Литература:

1. Гюнтер И.Н. Развитие инноваций на основе интеграционных процессов кластеризации и кооперации агропромышленного сектора/ И.Н. Гюнтер, Л.А. Молчанова//Научный результат. Экономические исследования.- 2023.-Том 9.-№2.-С. 53-62
2. Бендерук Т.Г. К вопросу концепции зеленой экономики как модели устойчивого развития государства/Л.А. Молчанова, Т.Г. Бендерук, М.С. Малых// Инновационная экономика: информатика, аналитика, прогнозы.-2023.-№1.-С. 8-12.
3. Иволга А.Г., Чаплицкая А.А. Обоснование подхода к понятию устойчивого развития экономики региона/А.Г. Иволга, А.А. Чаплицкая//Биоресурсы и природопользование.-2014.-№1-2.-С.151-154.
4. Корх П. Современное устойчивое развитие региона: понятие, основные подходы и факторы/П. Корх// Молодежь: образование, наука, творчество -2020.-2020.-С. 90-93.
5. Молчанова Л.А. К вопросу концепции «зеленой» экономики как модели устойчивого развития государства/ Л.А. Молчанова//Актуальные научно-технические средства и сельскохозяйственные проблемы.-2021.-С. 396-400.
6. Молчанова Л.А. Особенности проектов альтернативной энергетики и специфика управления ими/Л.А. Молчанова, К.К. Молчанов//Инновационная экономика: информатика, аналитика, прогнозы.-2021.-№1.-С. 62-69.