

Чуклова С.В.

студент

Научный руководитель: Гладун А.Н., к.и.н.

Рязанский государственный университет

Россия, Рязань

Chuklova S.V.

Student

Scientific director: Gladun. A.N., Candidate of Historical Sciences

Ryazan State University

Russia, Ryazan

**О СООТНОШЕНИИ ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫХ КАТЕГОРИЙ:
«БЮДЖЕТНОЕ УСТРОЙСТВО» И «БЮДЖЕТНАЯ СИСТЕМА»**

**About the correlation of financial and legal categories: "the budgetary device
and budgetary system"**

Аннотация: в данной статье рассмотрены подходы к определению категории «бюджетное устройство» и его соотношению с категорией «бюджетная система». Проведен анализ различных точек зрения ученых. Предлагается выделять понятие «устройство бюджетной системы» в качестве самостоятельной характеристики внутренней организации элементов «бюджетной системы». Дана характеристика отличительных черт между понятиями «бюджетное устройство» и бюджетная системы».

Ключевые слова: бюджетная система, бюджетное устройство, устройство бюджетной системы, бюджетное право.

Abstract: this article discusses approaches to the definition of the "budget device" category and its relationship to the "budget system" category. The analysis of various points of view of scientists is carried out. It is proposed to distinguish the concept of "structure of the budget system" as an independent characteristic of

the internal organization of the elements of the "budget system". The article describes the distinctive features between the concepts of "budget structure" and "budget system".

Keywords: budget system, budget structure, structure of budget system, budget law.

Данная проблема в науке является весьма актуальной. Существует множество точек зрения по поводу соотношения понятий «бюджетное устройство» и «бюджетная система». В бюджетном законодательстве не содержится понятия бюджетное устройство. Однако, не смотря на это, первый раздел БК РФ именуется, как «Бюджетной устройство Российской Федерации». Исходя из анализа данного раздела можно сделать вывод, что бюджетное устройство состоит из ряда элементов:

1. Структура бюджетной системы РФ;
2. Бюджетная классификация РФ;
3. Принципы бюджетной системы РФ¹.

Подобной логике придерживается и Ю.В. Тютина которая считает, что бюджетное устройство состоит из трех основных элементов: бюджетная классификация, бюджетная система и принципы бюджетной системы. С ее точкой зрения нельзя не согласиться, так как данные элементы, как мы видим, закреплены в БК РФ².

Напротив, понятие « бюджетная система» получило закрепление в ст.6 БК РФ - это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая законодательством Российской Федерации совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

¹ "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 22.04.2020)

² Тютина Ю.В. Бюджетная классификация как институт финансового права. Киев, 2007

По мнению Бочкаревой Е.А. такое определение «не является научно обоснованным, логически завершенным и дефинитивно обеспеченным»³. Так же Комягин Д.Л. считает, что это понятие не дает никакой характеристики о структуре бюджетной системы⁴. Действительно, у любой системы важнейшим признаком является структурность, без нее она не сможет существовать.

При соотношении этих понятий, необходимо отметить, что многие ученые считают бюджетное устройство гораздо шире бюджетной системы. Бюджетная система является составной частью бюджетного устройства. Даже сам термин «устройство» несёт в себе большую смысловую нагрузку. С ним ассоциируются множество синонимичных понятий, например: структурность, организация, механизм и т.д.

Пискотин И.М. понимает бюджетное устройство как организацию и принципы построения бюджетной системы, ее структура, взаимосвязь между отдельными звеньями⁵. В этом понятии прослеживается указанная структурность и вместе с этим соотносимость рассматриваемых терминов.

Большое внимание вопросам бюджетного устройства государства уделила в своих работах Х.В. Пешкова. Так в одной из своих публикаций она указывала, что финансово-правовые категории «бюджетное устройство» и «бюджетная система» соотносятся как целое и часть. И хочется отметить ее позицию, которая совпадает с мнением указанных ранее ученых, а именно, что бюджетное устройство является достаточно широким понятием и подразумевает обеспечение управленческого воздействия на бюджетную систему на уровне юридического регулирования ее внутренней организации⁶.

³ Бочкарева, Е.А. Устройство бюджетной системы: понятие и соотношение с бюджетным устройством как финансово-правовой категорией / Е.А. Бочкарева // Теория и практика общественного развития (Электронный журнал). 2013. № 11/2. С. 193 - 195.

⁴ Комягин Д.Л. Бюджетное право России / под ред. А.Н. Козырина. М., 2011.

⁵ Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации / под ред. А.Н. Козырина. М., 2002.

⁶ Пешкова Х.В. Бюджетное устройство государства как основа ведения публичного хозяйства // Финансовое право. 2012. № 4.

Следует сказать, что бюджетное устройство состоит из сложной структуры, которая включает в себя подсистемы федерального, регионального и местного уровней. При рассмотрении соотношения между бюджетным устройством и бюджетной системой возникает вопрос: «а есть ли различия между ними»? Отвечая на поставленный вопрос, хотелось бы отметить позицию Бочкаревой Е.А., она в своей статье выделяет несколько критериев разграничения между понятиями.

Во-первых, бюджетное устройство дает характеристику принципов, которые обеспечивают реализацию полномочий всех субъектов бюджетного права, в отличие от устройства бюджетной системы. Некоторые ученые считают, что бюджетная система является составной частью бюджетного устройства. Например, по мнению Д.Л. Комягина, бюджетное устройство включает в себя бюджетную систему, принципы ее построения, межбюджетные отношения⁷.

Во-вторых, различие заключается в иерархичности бюджетной системы. Так как её элементы расположены относительно друг друга. По мнению Бочкаревой Е.А. « иерархичность бюджетной системы определена федеративной формой государственного устройства и конституционным положением о самостоятельности местного самоуправления, обуславливающий состав и соподчиненность уровней бюджетной системы»⁸. Исходя из этого источником к формулированию понятия «устройство бюджетной системы» являются внутренние особенности строения бюджетной системы в целом.

В-третьих, прослеживается отличие рассматриваемых категорий при институализации бюджетного права как подотрасли финансового права. В этом случае, существует множество взглядов ученых на характеристику структуры общей части бюджетного права. Некоторые ученые,

⁷ Комягин Д.Л. Бюджетное право России / под ред. А.Н. Козырина. М., 2011.

⁸ Бочкарева, Е.А. Устройство бюджетной системы: понятие и соотношение с бюджетным устройством как финансово-правовой категорией / Е.А. Бочкарева // Теория и практика общественного развития (Электронный журнал). 2013. № 11/2. С. 193 - 195.

рассматривают институты бюджетного устройства и бюджетной системы отдельно друг от друга, а другие, наоборот, складывают их вместе. Последнее можно увидеть в работе И.А. Цинделиани, он считает, что данные институты как раз входят в общую часть структуры бюджетного права⁹.

Проведенный анализ понятий бюджетное устройство и бюджетная система позволяет заключить, что, данный вопрос является в науке финансового права дискуссионным.

Вместе с тем, мы солидарны с позицией ученых, которые рассматривают бюджетную систему как более узкое понятие, чем бюджетное устройство. Последнее является правовым институтом, который представляет собой организационно-правовую форму построения бюджетной системы, отражая её внутреннюю структуру и взаимодействие всех уровней бюджета.

⁹Цинделиани, И.А. О системе финансового права: современное состояние научных исследований: монография / И.А. Цинделиани. – Москва: Российская академия правосудия, 2011. – 168 с.

Список использованных источников

1. "Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31.07.1998 N 145-ФЗ (ред. от 22.04.2020) // СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 06.05.2020).
2. Комментарий к Бюджетному кодексу Российской Федерации / под ред. А.Н. Козырина. М., 2002.
3. Бочкарева, Е.А. Устройство бюджетной системы: понятие и соотношение с бюджетным устройством как финансово-правовой категорией / Е.А. Бочкарева // Теория и практика общественного развития (Электронный журнал). 2013. № 11/2. С. 193 - 195.
4. Комягин Д.Л. Бюджетное право России / под ред. А.Н. Козырина. М., 2011.
5. Пешкова Х.В. Бюджетное устройство государства как основа ведения публичного хозяйства // Финансовое право. 2012. № 4.
6. Тютина Ю.В. Бюджетная классификация как институт финансового права. Киев, 2007.
7. Цинделиани, И.А. О системе финансового права: современное состояние научных исследований: монография / И.А. Цинделиани. – Москва: Российская академия правосудия, 2011. – 168 с.