

Юлия Владимировна Густова

магистрант Уральского государственного
экономического университета

научный руководитель Александр Владимирович Савоськин,
заведующий кафедрой конституционного и международного права

Уральского государственного экономического университета, д.ю.н., доцент

РАЗГЛАШЕНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ТАЙНЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. Государственная тайна – это один из краеугольных камней национальной безопасности, который обеспечивает защиту жизненно важных интересов государства. В данной статье рассмотрим различные аспекты государственной тайны, включая сферы деятельности, подлежащие конфиденциальности, уровни секретности, а также методы, используемые для защиты информации и возможные пути её утечки. Статья посвящена государственной тайне. В ней будут рассматриваться различные сферы деятельности подлежащие засекречиванию, степени секретности, понятие и формы разглашения государственной тайны. Примеры разглашения государственной тайны в Российской Федерации.

Ключевые слова: государственная тайна, степень секретности, ущерб безопасности, секретная деятельность.

Yulia Vladimirovna Gustova

master's student at the Ural State Economic University

Scientific supervisor Alexander Vladimirovich Savoskin,

Head of the Department of Constitutional and International Law of the Ural
State Economic University, Doctor of Law, Associate Professor

DISCLOSURE OF STATE SECRETS

Annotation: State secrets are one of the cornerstones of national security, which protects the vital interests of the State. In this article, we will look at various aspects of state secrets, including areas of activity subject to confidentiality, levels of secrecy, as well as methods used to protect information and possible ways of its leakage. The article is devoted to state secrets. It will consider various fields of activity subject to secrecy, degrees of secrecy, the concept and forms of disclosure of state secrets. Examples of disclosure of state secrets in the Russian Federation. The article is devoted to state secrets. It will consider various fields of activity subject to secrecy, degrees of secrecy, the concept and forms of disclosure of state secrets. Examples of disclosure of state secrets.

Keywords: State secret, degree of secrecy, damage to security, secret activities.

Введение

Государственная тайна представляет собой охраняемую государством информацию, касающуюся его военной, внешнеполитической, экономической, разведывательной, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности. Распространение таких данных способно нанести серьезный вред безопасности Российской Федерации. Данное определение можно найти в Законе Российской Федерации от 21 июля 1993 года № 5485-1 (в редакции 08.08.2024) «О государственной тайне»¹.

Вопрос о том, какие сведения подлежат секретизации, решается органами власти и учреждениями, обладающими данной информацией. Перечень этих учреждений представлен в Указе Президента Российской Федерации от 11 февраля 2006 года № 90 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне». Обычно к ним относятся Министерство Внутренних Дел Российской Федерации, Федеральная служба безопасности, Федеральная служба охраны, Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Министерство юстиции, Министерство обороны, Аппарат Президента Российской Федерации, а также Минэкономразвития, Росатом, Роскосмос, Минпромэнерго, Минобрнауки, Минздравсоцразвития, Главное

управление специальных программ Президента Российской Федерации и Федеральная служба по техническому и экспортному контролю².

Секретная информация также классифицируется по уровням секретности, которые должны соразмеряться с масштабом потенциального ущерба для безопасности России, вызванного раскрытием этих сведений.

Выделяют три степени секретности с соответствующими грифами: «особой важности», «совершенно секретно» и «секретно».

¹Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 04.08.2023) «О государственной тайне» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.08.2024) // «Собрание законодательства РФ», 13.10.1997, № 41, стр. 8220-8235.

²Указ Президента Российской Федерации от 11 февраля 2006 года № 90 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне»

Наряду с указанным выше законом, правовое обеспечение государственной тайны осуществляется на конституциональном уровне,⁴ Законом Российской Федерации «О безопасности»⁵ и иными правовыми актами, которые освящают вопросы защиты государственной тайны.

На протяжении истории понятие разглашения государственной тайны претерпевало изменения, что подтверждается исследованием специализированной литературы.

Некоторые исследователи рассматривают разглашение государственной тайны как противоправные действия, в результате которых секретные сведения становятся доступными третьим лицам. Другие же утверждают, что данное понятие следует трактовать шире, включая в него не только фактическое разглашение, но и потенциальную возможность его реализации. Важное разъяснение в определении понятия "разглашение государственной тайны" внесло принятие Уголовного Кодекса. В соответствии со статьей 283 Уголовного Кодекса Российской Федерации⁶, ответственность за разглашение информации, относящейся к государственной тайне, несет тот, кому в силу служебных обязанностей были доверены такие сведения, и они стали известны посторонним. К

разглашению не относится ситуация, когда информация могла бы быть раскрыта, но фактически осталась неизвестной.

В экономической сфере и в области перспективных научно-технических разработок секретная информация часто касается стратегических планов подготовки страны или отдельных регионов для военных нужд и мобилизационных мероприятий.

⁴Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

⁵Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О безопасности» «Собрание законодательства РФ», 03.01.2011, № 1, ст. 2.

⁶Статья 283 "Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ". Разглашение государственной тайны

Также к такой информации относится информация об объектах гражданской обороны, объеме и составе оборонного заказа, которая не подлежит публикации.

Государственная тайна охватывает данные о запасах драгоценных металлов и камней, а также о материальных ресурсах стратегического значения, перечень которых устанавливает Постановление Правительства.

Защита государственной тайны представляет собой одно из приоритетных направлений работы государственных учреждений, где меры ответственности за раскрытие такой информации закреплены федеральным законодательством. Формы разглашения государственной тайны могут быть самыми различными, среди которых: 1) письменные (например, письма или публикации в средствах массовой информации); 2) устные (в ходе частных бесед или публичных выступлений); 3) визуальные (например, демонстрация предметов, схем или чертежей, содержащих секретную информацию); 4) также это может быть связано с утратой документов, содержащих такие сведения.

Разглашение государственной тайны осуществляется исключительно умышленно, при наличии прямого или косвенного умысла. Когда речь идет о

прямом умысле, возникает вопрос, в чем исключительность разглашения государственной тайны по сравнению с государственной изменой, выражающейся в шпионаже. Основное правило обращения с защищенной информацией заключается в том, что любое раскрытие таких сведений, как и действия, которые могут к ним привести, строго запрещены. Эти данные могут стать достоянием третьих лиц лишь в случаях, когда они были рассекречены или в строго определенных законом условиях (например, в процессе судебного разбирательства с участием адвоката, касающегося государственной тайны, или при передаче подобной информации другим государствам и т.д.).

Определение раскрытия государственной тайны требует выяснения факта незаконности действий лица, имеющего доступ к этой информации. Это не вызывает трудностей, поскольку любые сотрудники, получающие доступ к секретам, отбираются таким образом, чтобы гарантировать защиту данной информации от посторонних лиц.

Под посторонними подразумеваются те, кто не имеет разрешения на доступ к этой информации или не должен быть с ней знаком. Доступ к другой секретной информации в рамках службы или работы не исключает того, что данное лицо может считаться посторонним в контексте конкретной государственной тайны.

Разглашение сведений может произойти как в результате активных действий – например, через демонстрацию изделий или публичные выступления, так и в результате бездействия, когда лицо не принимает необходимых мер для охраны секретов, оставляя документы в местах, доступных для ознакомления посторонними лицами.

Непреднамеренное раскрытие государственной тайны включает ситуации, когда субъект не осознает возможные последствия своих действий, хотя по обстоятельствам дела ему следовало бы это понимать. Например, чиновник, отправляющий документы на перепечатку без предварительной проверки, может непреднамеренно раскрыть информацию, содержащую

государственную тайну, либо отправить секретные документы вместе с неклассифицированными. Здесь имела место ошибка, обусловленная халатностью.

Таким образом, при неосторожном разглашении госинформации виновный не осознает риски, что его действия могут привести к утечке тайны, хотя ему следовало бы это предвидеть. Либо он осознает этот риск, но самонадеянно надеется, что его действия предотвратят утечку (например, использование прозрачного конверта для пересылки секретных материалов).

Разглашение сведений, составляющих государственную тайну, лицом, которому она была доверена или стала известна по службе, работе, учебе или в иных случаях, предусмотренных законодательством, подпадает под статью 283 Уголовного кодекса Российской Федерации. Если тяжких последствий от рассекречивания не произошло, то наказание может быть до 4 лет лишения свободы. Если по неосторожности человека, раскрывшего государственные секреты, случились тяжкие последствия, то срок может вырасти до 7 лет⁷.

Рассмотрим несколько иллюстративных примеров неосторожного раскрытия государственной тайны. В одной из воинских частей военнослужащий во время виртуального общения на специализированном форуме бездумно поделился данными о ходе реформирования войск округа. Специалисты службы защиты государственной тайны классифицировали эту информацию как секретную. В результате эти сведения стали известны широкому кругу лиц, включая тех, кто не имел доступа к государственной тайне. Последствия для военнослужащего были суровыми: он был осужден и уволен из вооруженных Российской Федерации. Интересно, что прокуратура требовала для него 4 года колонии, но, признав вину и заключив досудебное соглашение, он получил условный срок в 1,5 года⁸.

Другой случай произошел в гарнизоне, где военнослужащий поручил выполнение части своих служебных обязанностей призывнику, не учитывая, что сведения, с которыми работал солдат, относились к государственной тайне. За это военнослужащий также был осужден на 7 лет⁸.

Военнослужащий, собираясь в зарубежную командировку, скопировал на флешку носитель электронные документы нормативных актов Министерства обороны Российской Федерации. При пересечении границы таможенники изъяли данный носитель, и военная экспертиза установила, что содержимое на нем составляет государственную тайну. Этот серьезный инцидент стал основанием для увольнения военнослужащего из рядов вооруженных сил Российской Федерации с судимостью⁸.

⁷«Чем грозит разглашение государственной тайны». Доступно по ссылке: http://www.yugs.ru/novosti_2013/proisshestviya_v_yurge/chem_grozit_razglashenie_gosudarstvennoj_tajny

Дело бывшей сотрудницы регионального управления ФСБ Анны Соловьёвой. В 2020 году её приговорили к трём годам колонии условно за семь эпизодов разглашения сведений, составляющих государственную тайну. Суд установил, что с августа 2015-го по август 2016 года она передавала сведения о телефонных разговорах некоторых абонентов гражданскому лицу.⁸

Дело бывшего сотрудника МВД Павла Селиверстова. Осенью 2019 года он получил один год условно за единичный эпизод по статье о разглашении государственной тайны. Суд установил, что в 2017 году он сознательно передал в мессенджере WhatsApp доверенные ему сведения, составляющие гостайну, стороннему лицу, не имеющему допуска к работе с секретной информацией.

Дело бывшего заместителя министра территориальной безопасности Прикамья Игоря Стрункина. В октябре 2019 года он получил два года условно за разглашение государственной тайны. Бывший заместитель был признан виновным в том, что привлек к разработке, изготовлению и исполнению мобилизационных документов, в которых содержались секретные сведения, сотрудников аппарата законодательного собрания региона, у которых не было допуска к гостайне. Помимо этого, он незаконно передал сотрудникам заксобрания электронные копии уже готовых секретных мобилизационных документов.

Дело авиадиспетчера на пенсии Петра Парпулова. В марте 2014 года его задержали и обвинили в госизмене. Мужчина вину не признал, утверждая, что всего лишь в разговоре с родственниками поделился сведениями, которые были опубликованы в открытом доступе на сайте газеты «Красная звезда» (принадлежит Министерству обороны РФ).

⁸«Государственная тайна: как наказывают за разглашение секретов страны». Доступно по ссылке: <https://rb.ru/article/gosudarstvennaya-tayna-kak-nakazyvayut-zarazglashenie-sekretov-strany/6468707.html>

Вывод

К сожалению, эти примеры лишь небольшой части фактов нарушений, которые совершали военнослужащие и государственные служащие при обращении с секретной информацией. Негативная тенденция по защите государственной тайны вызывает серьезную озабоченность, причем личная недисциплинированность, особенно у младших офицеров, играет в этом немалую роль. Часто можно встретить случаи, когда сотрудники, не имеющие допуска к секретной информации, обрабатывают её, что ставит под угрозу безопасность страны.

Некоторым может показаться, что утечки секретных сведений не будут иметь серьезных последствий. Однако результаты любых, даже незначительных, раскрытий информации могут быть непредсказуемыми. Вполне возможно, что годы усилий по подготовке и модернизации вооружений окажутся бесполезными, если в критический момент мы не сможем удивить противника благодаря неосторожному обращению с секретами.

Вопрос разглашения государственной тайны подразумевает выделение различных этапов преступной активности, включая предварительное приготовление к раскрытию информации (например, создание неучтенной

выписки из секретного документа или несанкционированное копирование) и неудачное покушение (когда по причинам, не зависящим от намерений правонарушителя, раскрытая информация не становится известной третьим лицам).

Государственной тайной выступает информация, охраняемая государством, касающаяся сферы военной, экономической, контрразведывательной и внешнеполитической деятельности, а также операций по розыску, распространение которой может нанести ущерб стране.

Регулирование использования данных, относящихся к государственной тайне, осуществляется в соответствии с Конституцией и федеральными законами "О государственной тайне" и "О государственной безопасности". Ограничения на распространение такой информации накладываются как с момента их создания, так и заранее. Для упорядочивания работы с подобными сведениями государство разрабатывает соответствующие нормативные акты.

Список использованных источников:

1. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 04.08.2023) «О государственной тайне» (с изм. и доп., вступ. в силу с 08.08.2024) // «Собрание законодательства РФ», 13.10.1997, № 41, стр. 8220-8235.
2. Указ Президента Российской Федерации от 11 февраля 2006 года № 90 «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне»
3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Официальный текст Конституции РФ, включающий новые субъекты Российской Федерации - Донецкую Народную Республику, Луганскую Народную Республику, Запорожскую область и Херсонскую область, опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 06.10.2022.

4. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О безопасности» «Собрание законодательства РФ», 03.01.2011, № 1, ст. 2.
5. Статья 283 "Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ". Разглашение государственной тайны
6. Указ Президента Российской Федерации «О перечне сведений, отнесенных к государственной тайне» от 24 января 1998 года № 61 // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 5. – Ст. 561.
7. «Чем грозит разглашение государственной тайны». Доступно по ссылке:
http://www.yugs.ru/novosti_2013/proisshestiya_v_yurge/chem_grozit_razglashenie_gosudarstvennoj_tajny
8. «Государственная тайна: как наказывают за разглашение секретов страны». Доступно по ссылке: <https://rb.ru/article/gosudarstvennaya-tayna-kak-nakazyvayut-zarazglashenie-sekretov-strany/6468707.html>
9. Комментарий к закону «О государственных секретах» / М. А. Вус, О.С. Макаров / Предисловие: чл.-кор. РАН Р. М. Юсупов. – Санкт-Петербург: СПИИРАН, 2015. – 136 с.