

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ РОССИИ

STRATEGY FOR THE CONSERVATION AND DEVELOPMENT OF RURAL AREAS

Беспамятных Полина Александровна
Oblivious Polina Alexandrovna

Студент магистратуры

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Уральский государственный экономический
университет»
Россия, Екатеринбург

Направление подготовки: 38.04.04 Государственное и муниципальное
управление

Направленность (профиль): Стратегическое планирование в сфере
государственного и муниципального управления

Аннотация. В статье рассматриваются тенденции и проблемы развития сельских территорий в регионах Российской Федерации. Дан анализ состава городского и сельского населения, распределения сельских населенных пунктов по количеству жителей Российской Федерации. Проанализированы причины оттока населения из сельской местности. В сельской местности для создания необходимых условий жизни, в зависимости от их особенностей, важно развивать отрасли промышленности и предприятия, характерные для данного природно-климатического региона. Была продемонстрирована необходимость возрождения и развития сельских вспомогательных производств и ремесел, которые способствуют восстановлению сельских районов и созданию рабочих мест. В зависимости от особенностей сельских территорий и их удаленности от областных и районных центров, возможно развитие различных разновидностей туризма (экотуризма, этнотуризма, кулинарного туризма, геотуризма, а также сельского, фермерского, зелёного и экологического туризма).

Ключевые слова: сельские территории, сельское население, типологизация сельских территорий, народные производства, промыслы, инфраструктура, сельскохозяйственная и несельскохозяйственная сфера

Annotation. The article examines the trends and problems of rural development in the regions of the Russian Federation. The analysis of the composition of the urban and rural population, the distribution of rural settlements by the number of inhabitants of the Russian Federation is given. The reasons for the outflow of population from rural areas are analyzed. In rural areas, in order to create the necessary living conditions, depending on their characteristics, it is important to develop industries and enterprises characteristic of this natural and climatic region.

The need for the revival and development of rural auxiliary industries and crafts, which contribute to rural reconstruction and job creation, was demonstrated. Depending on the characteristics of rural areas and their remoteness from regional and district centers, it is possible to develop various types of tourism (ecotourism, ethnotourism, culinary tourism, geotourism, as well as rural, farming, green and eco-tourism).

Keywords: rural territories, rural population, typologization of rural territories, folk production, crafts, infrastructure, agricultural and non-agricultural sphere

В сложившейся ситуации тема развития сельских территорий стала актуальной. Уровень развития сельского хозяйства, как следствие, зависит от степени развития сельских территорий, таких как национальная продовольственная безопасность, насыщенность продовольственного рынка продуктами питания отечественных производителей, скорость процессов импортозамещения.

Под сельскими населенными пунктами понимаются одно или несколько сельских поселений, объединенных общими территориями (населенные пункты, села, станицы, аулы, выселки, аулы-хутора и другие сельские населенные пункты), где местное самоуправление осуществляется непосредственно населением и/или через другие избранные органы местного самоуправления [1].

Развитие сельских территорий регулируется законом, и в процессе реализации законодательных актов важно проанализировать, какие проблемы не были решены в этой сфере.

Одним из основных законодательных документов является Постановление Правительства РФ «О государственной Программе комплексного развития сельских территорий на период 2020-2025 годов» № 696 от 31 мая 2019 года, реализация которого намечена на период 2020-2025 год. Общий объем ее финансирования в рамках этой программы предусмотрен в размере около 2,3 трлн руб., причем из этого объема – 1 трлн руб. – из средств федерального бюджета.

Реализация данной госпрограммы предполагает получение следующих основных целей:

- доля сельского населения в общей численности населения России должна быть сохранена на уровне не менее 25.3%;
- соотношение среднемесячных располагаемых ресурсов сельского и городского домохозяйств должно быть достигнуто 80%;
- доля общей площади благоустроенных жилых помещений в сельских населенных пунктах должна быть повышена до 50%.

Достижение успехов в развитии сельских районов путем восстановления и развития сельской промышленности и ремесел, а также создания хороших условий жизни для населения необходимо для укрепления статуса отечественного сельского хозяйства.

В результате реформ, проведенных в 90-х годах прошлого века, сельскохозяйственное производство сократилось, деревни пришли в упадок, и люди попытались переехать в города, проблема развития сельских районов долгое время была в сфере приоритета. Эти ситуации постепенно приводят к разрушению сельского образа жизни, сельских традиций, и без этого существования дальнейшее возрождение и развитие сельских территорий просто невозможно. Это не совсем правильная идея, но сельский образ жизни устаревал. И сейчас очень медленно приходит понимание, что без деревни, оснащенной укладом, традициями и образом жизни, Россия не может быть полностью независимой от внешних воздействий. Также ясно, что без

регионов с развитым сельским хозяйством и промышленностью не может быть крупного государства (например, Российской Федерации). Российская Федерация, как единое государство, может противостоять глобальному кризису только в том случае, если она будет развивать территории, присущие ей по местоположению, природно-климатическим особенностям, наличию ресурсов, государственному составу, культуре, традициям и т.д. [2].

Согласно данным Росстата, с 1989 года доля сельского населения в общей численности снизилось до 27%. В течении трех последних лет исследуемого периода доля сельских жителей сохраняется на уровне 25%, как определено программой, но вопрос развития сельских территорий продолжает оставаться острым.

Сокращение численности сельского населения также связано с психологическими установками, поскольку у значительной части населения сложилось и укрепилось представление о том, что сельский образ жизни менее привлекателен, труд в сельской местности более труден, заработная плата ниже, а возможностей для культурного развития, культурного роста и т.д. меньше. В любом случае молодые специалисты стараются закрепиться в городе, даже если у них есть возможность перейти на крупные прибыльные предприятия в сельской местности.

Надежду на возрождение сельских территорий вселяет то обстоятельство, что в России имеются относительно благополучные регионы, в которых развиты сельские территории. К их числу относят: Белгородскую, Воронежскую Тамбовскую, области, республики Татарстан, Башкортостан, Краснодарский край и др. [3].

Сложная ситуация наблюдается в Бурятии, Тыве, Карелии, Забайкальском крае, а также в Новгородской, Псковской, Кемеровской областях и др. [3].

Понятно, что с целью развития сельских районов необходимо комплексно решать эту проблему, исходя из деталей каждой конкретной

местности, характеристик сельских территорий, природных (человеческих и инновационных) возможностей, уровня развития инфраструктуры в территориальном образовании, характера места территориального образования, уровень территориального заселения, уровень развития дорожного хозяйства на территории и т.д.

В российской науке предложено множество классификаций сельских территорий по разным критериям. Но наиболее интересной, на наш взгляд, является А.Ю.Павлов и А.А.Ит представляет собой комплексный подход к типологии сельских территорий Кудрявцева. Авторы данного подхода предлагают рассмотреть 5 групп характеристик сельских территорий.

К первой группе относят показатели, характеризующие уровень экономического развития сельских территорий (кадастровую стоимость земель муниципалитета, инвестиции в основной капитал, бюджетную обеспеченность, объёмы сельскохозяйственного производства, среднемесячную номинальную заработную плату, уровень безработицы в сельской территории).

Во вторую группу включены показатели, характеризующие уровень развития социальной инфраструктуры (количество спортивных сооружений, количество введенных жилых домов, количество мест в дошкольных учреждениях, количество культурно-досуговых учреждений и библиотек, уровень обеспеченности местами в школах, число коек в учреждениях медицинского профиля, численность врачей и медперсонала в сельской местности).

Третью группу составляют показатели развития инженерной инфраструктуры (площади улично-дорожной сети; протяжённость теплосетей, водопроводной сети и канализационной сети; число предприятий бытового обслуживания).

К четвертой группе показателей относятся показатели развития сферы торговли и общественного питания (площадь торговых помещений,

количество объектов розничной торговли и общественного питания, количество торговых мест на рынках, число мест в залах объектов общественного питания, объемы оборота розничной торговли и общественного питания).

Пятую группу составляют показатели экологического благополучия (бюджет на охрану окружающей среды, величины экологической нагрузки на территорию и на население) [4, с. 89-90].

Существует множество научных точек зрения, когда речь заходит о классификации и типизации сельских районов. Классификация и типизация помогают определить условия, характер и детали данного сельскохозяйственного района, а также определить меры поддержки и направления развития сельских районов. В то же время проблема ликвидации «деревень без перспектив» не должна возникать, даже если сельскохозяйственные районы находятся в состоянии стагнации. Россия богатая территорией, и на каждой территории важно подчеркнуть, что развитие сельских территорий возможно только в том случае, если будут созданы необходимые условия жизни сельских жителей, возрождены деревни (в зависимости от специфики конкретной сельской местности, созданы предприятия сельхозпредприятий и другие сферы деятельности), создавать рабочие места и привлекать людей в деревню. Но создать такие условия без государственной поддержки невозможно. Очевидно, что уровень развития агропромышленных комплексов зависит от уровня развития сельских территорий и, как следствие, от способности решать проблемы импортозамещения, сохранения импорта и обеспечения технической независимости в агропромышленных комплексах.

Существует множество направлений развития сельских территорий. Выбор направления и надлежащего финансирования зависит от состояния конкретной сельской местности. В относительно богатых сельских районах она обычно направлена на развитие сельского хозяйства и других видов

деятельности, а также на поддержание и развитие инфраструктуры (промышленной, социальной, инфраструктуры продовольственного рынка и т.д.), поддержание и развитие несельскохозяйственной деятельности.

В менее благополучных сельскохозяйственных районах, когда появляются признаки снижения эффективности предприятий (сельское хозяйство и другие виды деятельности), а также наблюдается отток населения, обычно проводятся мероприятия, направленные на сохранение производственных площадей, восстановление инфраструктуры и стабилизацию ситуации.

В стагнирующих «умирающих» сельских районах необходимо создавать условия для развития сельскохозяйственной и несельскохозяйственной деятельности, поскольку они становятся основным источником дохода для сельских жителей. Эти предприятия также являются источником занятости для сельских жителей, создавая необходимые условия жизни в сельской местности, поэтому им необходимо создавать инфраструктуру и предприятия в культурной, бытовой, образовательной и медицинской сферах.

Как уже упоминалось, процесс развития сельских районов требует комплексного подхода. Россия - это единый организм, в котором предприятиям (в аграрном секторе и несельскохозяйственных районах, в зависимости от их характеристик и характерных черт, важно развивать отрасли и предприятия, характерные для данных природно-климатических условий, для создания необходимых условий жизни) в сельской местности, чтобы минимизировать разницу между сельские районы все ближе и дальше от центра области или района. Возрождение и развитие вспомогательных производств и ремесел (рукоделие, производство ремонтных и строительных материалов, швейные мастерские, вышивка, изготовление посуды, рыбалка, охота, сбор грибов и ягод, дикорастущих полезных растений и

лекарственных трав, пчеловодство и т.д.). Это способствовало бы созданию дополнительных рабочих мест в сельской местности.

В настоящее время международные санкции открыли возможности для развития агротуризма, еще одного направления развития сельских районов. В зависимости от особенностей сельской местности и удаленности от центра региона или округа могут развиваться различные виды туризма: сельский туризм, экотуризм, этнотуризм, кулинарный туризм, геотуризм, сельский отдых, его разновидности, такие как сельский, сельскохозяйственный, зеленый, экологический.

Для развития сельских территорий Российской Федерации важно, прежде всего, восстановить (развивать, поддерживать) сельскохозяйственные и несельскохозяйственные производственные предприятия, которые являются производственным ядром сельских территорий. Во-вторых, создать (развивать, поддерживать) систему инфраструктурных ведомств, медицинских учреждений, образования и детских садов для эффективного функционирования производства и достойной жизни людей. В-третьих, для создания наилучших условий жизни в сельской местности необходимо территориальное планирование сельских территорий (промышленный и социальный секторы, инфраструктурные комплексы и др.).

Список литературы

1. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/
2. Актуальные проблемы устойчивого развития сельских территорий: сб. ст. по материалам Всероссийской науч.-практ. конф. / отв. за вып. А.А. Хагуров. Краснодар: КубГАУ, 2019. 197 с.
3. Без села город не проживет! Какое будущее у Госпрограммы развития сельских территорий? URL: <https://ardexpert.ru/article/16506>

4. Проблемы и перспективы социально-экономического развития сельских территорий: региональный аспект. М.: Издание Государственной Думы, 2021. 320 с.

5. Сельское хозяйство России. 2021: стат. сб. / Росстат. М., 2021. 100 с.