

Баева Л.С.

*студентка 4 курс, бакалавр экономики
Волгоградский государственный университет*

Россия, Волгоград

ФИНАНСЫ ПЕНСИОННОГО ФОНДА РОССИИ И ПРОБЛЕМЫ ИХ СБАЛАНСИРОВАННОСТИ

Аннотация: Актуальность темы данного исследования обуславливается наличием острых дискуссионных вопросов связанных с обеспечением сбалансированности бюджета Пенсионного фонда России для дальнейшего реформирования пенсионной системы. В статье проведен анализ основных бюджетных показателей Фонда – доходов, расходов, межбюджетных трансфертов и дефицита бюджета. В заключение исследования предложены мероприятия по исполнению сбалансированности бюджета Фонда.

Ключевые слова: Пенсионный фонд России, доходы, расходы, трансферт, сбалансированность бюджета.

Baeva L.S.

4th year student, Bachelor of Economics

Volgograd State University

Russia, Volgograd

FINANCES OF THE RUSSIAN PENSION FUND AND PROBLEMS OF BALANCING THEM

Abstract: The relevance of the topic of this study is conditioned by the presence of acute discussion issues related to balancing the budget of the Pension Fund of Russia for further reforming the pension system. The article analyzes the main budget indicators of the Fund - revenues, expenditures, interbudgetary transfers and budget deficit. In the conclusion of the study the measures for the execution of the budget balance of the Fund are proposed.

Keywords: Russian Pension Fund, revenues, expenditures, transfer, budget balance.

Официальной датой рождения самостоятельного кредитно-финансового учреждения Пенсионного фонда России (далее – ПФР, Фонд) считается 22 декабря 1990 года. Утвердил создание Фонда Верховный Совет РСФСР постановлением № 442-1 «Об организации пенсионного фонда РСФСР» в целях эффективного государственного управления финансами пенсионного обеспечения в РСФСР.

Пенсионный фонд России крупнейший финансовый институт и серьезный инвестор в экономику страны, представленный вертикально интегрированной структурой государственных учреждений, исполняющих государственные полномочия по предоставлению пенсионного страхования, пенсионного обеспечения и отдельных мер государственной социальной поддержки. В каждом субъекте Российской Федерации представлено отделение Пенсионного фонда, структура насчитывает 84 отделения.

Федеральный закон № 167-ФЗ от 15.12.2001 «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» определяет формирование бюджета Пенсионного Фонда, в частности статья 17 определяет, за счет каких источников формируется бюджет и осуществляются расходы, непосредственно связанные с выполнением функций Фонда [6].

Доходная часть бюджета Фонда формируется за счет:

- страховых взносов;
- средств федерального бюджета;
- сумм пеней и иных финансовых санкций;
- доходов от инвестирования временно свободных средств обязательного пенсионного страхования;

- добровольных взносов физических лиц и организаций, уплачиваемых ими не в качестве страхователей или застрахованных лиц;
- средств выплатного резерва для осуществления выплаты накопительной пенсии;
- средств пенсионных накоплений застрахованных лиц, которым назначена срочная пенсионная выплата;
- иных целей, не запрещенных законом РФ.

Расходная часть бюджета Фонда направляется на:

- выплату страховых пенсий;
- выплату страховых взносов в Фонд гарантирования пенсионных накоплений;
- доставку и пересылку пенсионных выплат;
- перевод средств в негосударственный пенсионный фонд;
- содержание центрального аппарата управления и территориальных органов Фонда;
- иные цели не запрещенных законом РФ.

В таблице 1 представлены основные характеристики бюджета Пенсионного фонда России в 2018-2020 гг.

Основные показатели деятельности Фонда, представленные в таблице 1 можно охарактеризовать следующим образом. За 2018-2020 гг. наблюдается рост общих доходов бюджета ПФР, так по состоянию на 2019 год они составили 8 568,6 млрд рублей по сравнению с 2018 годом рост составил 399,4 млрд рублей, в 2020 г. по сравнению с предыдущим годом доходы возросли на 380,3 млрд рублей и составили 8948,9 млрд рублей. Темп роста доходов обусловлен увеличением поступлений страховых взносов и безвозмездных поступлений, и как следствие указывает на положительную динамику.

Таблица 1 – Основные характеристики бюджета Пенсионного фонда России в 2018-2020гг.

| Показатель | 2018 г., млрд. руб. | 2019 г. млрд. руб. | 2020 г. млрд. руб. |
|---|------------------------|-----------------------|-----------------------|
| Доходы | 8 169,2 | 8 568,6 | 8 948,9 |
| Межбюджетные трансферты | 3 280,9 | 3 322,4 | 3 417,0 |
| из федерального бюджета, | 3 277,6 | 3 319,2 | 3 413,6 |
| в т.ч. трансферт на обязательное пенсионное страхование | 632,4 | 1 052,1 | 1 100,5 |
| из бюджетов субъектов | 3,3 | 3,2 | 3,4 |
| Собственные доходы | 4 888,4 | 5 246,2 | 5 531,9 |
| Расходы | 8 328,2 | 8 568,6 | 8 948,9 |
| Расходы без учета межбюджетных трансфертов | 8 328,2 | 8 568,6 | 8 948,9 |
| Дефицит/профицит | -159,0 | 0,0 | 0,0 |

Источник: составлено автором по материалам годовых отчетов Пенсионного фонда Российской Федерации за 2018-2020 гг. [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://pfr.gov.ru>

За три года в динамике общих расходов наблюдается регулярное увеличение расходной части бюджета Фонда. Анализируя расходы наблюдается рост, так в 2019 году по сравнению с 2018 годом расходы возросли на 240,4 млрд рублей и составили 8 568,6 млрд рублей, в 2020 г. по сравнению с предыдущим годом возросли на 380,3 млрд рублей и составили 8948,9 млрд рублей. Рост расходов в основном произошел за счет увеличения численности пенсионеров и перерасчета размеров их пенсий. При этом значения данных показателей удовлетворительные.

Бюджет считается сбалансированным тогда, когда объем суммарных расходов равен объему суммарных доходов. Сбалансированность бюджета ПФР влияет на стабильность пенсионного обеспечения в стране и является одним из важнейших приоритетов государственной финансовой политики.

С момента своего основания Фонд находится в прямой зависимости со стороны Федерального бюджета, получая от него необходимую финансовую поддержку в виде межбюджетного трансферта.

Сбалансированность бюджета Фонда в области, не связанной с формированием средств для финансирования накопительных пенсий, обеспечивается межбюджетными трансфертами на обязательное пенсионное страхование, в частности наблюдается значительный рост в 2019 году на 419,7 млрд рублей по сравнению с 2018 годом (1 052,1 млрд рублей), а уже в 2020 году по сравнению с предыдущим годом наблюдается незначительный рост на 48,4 млрд. рублей и составил 1 100,5 млрд руб. трансфертов. Существенный рост обусловлен отменой компенсаций выпадающих доходов бюджету ПФР по пониженному тарифу для основной категории плательщиков и перераспределением средств на межбюджетные трансферты на обязательное пенсионное страхование.

Пенсионный фонд получает из федерального бюджета трансферты, которые в среднем на 35-40% формируют доходы фонда. В 2021 г. показатель, как ожидается, составит 36% – 3,3 трлн из общей суммы доходов в 9,1 трлн ПФР получит из федерального бюджета. А вот по данным Минфина на 2022-2023 гг. ожидается снижение суммы поддержки на 500 млрд руб., чем планировалось изначально [1].

Межбюджетный трансферт создает не только сбалансированность страховой пенсионной системы, но и предусматривает обязанности государства, выходящие за пределы пенсионной системы, т.е. не связанные с выплатой пенсий, в частности связанные с выплатами за материнский (семейный) капитал, выплатами инвалидам, ветеранам и др.

Бюджет Фонда в 2018 году исполнен с дефицитом и составил 159 млрд рублей, в основном за счет формирования пенсионных накоплений и

перевода гражданами средств в негосударственные пенсионные фонды. Бюджет Фонда в 2019 и 2020 году исполнен с профицитом [2,3,4].

Для обеспечения сбалансированности и устойчивости бюджета Пенсионного фонда необходимо реализовать комплекс следующих мер:

- повысить объем страховых взносов на пенсионное страхование путем увеличения тарифов на обязательное пенсионное страхование с 22% до 25%, но лишь для субъектов с высокими доходами;

- повысить уровень заработной платы;

- осуществить пересмотр льготные категории плательщиков;

- привлекать безвозмездные поступления граждан с высокими доходами в качестве благотворительных взносов в бюджет Пенсионного фонда;

- установить для семей с материнским капиталом определенный норматив обязательного перевода капитала для повышения накопительной пенсии родителя.

Резюмируя вышесказанное, сделаем следующие выводы. Анализ основных показателей деятельности ПФР за 2018-2020 годы позволяет сделать выводы об отсутствии негативных тенденций, способных повлиять на финансовую устойчивость Фонда в перспективе.

Использованные источники:

1. Ведомости. Пенсионный фонд получит в 2022–2023 гг. из бюджета на 500 млрд рублей меньше [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2021/06/21/875024-pensionnii-fond>

2. Годовой отчет Пенсионного фонда Российской Федерации за 2018 год. [Электронный ресурс] – Режим доступа:

https://pfr.gov.ru/files/id/press_center/godovoi_otchet/Pension-fund-Annual-report-2018.pdf;

3. Годовой отчет Пенсионного фонда Российской Федерации за 2019 год. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://pfr.gov.ru/files/id/press_center/godovoi_otchet/Godovoy_otchet_PFR_za_2019_god.pdf

4. Годовой отчет Пенсионного фонда Российской Федерации за 2020 год. [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://pfr.gov.ru/files/id/press_center/godovoi_otchet/godotch_2020.pdf

5. Официальный сайт КонсультантПлюс [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>.

6. Федеральный закон № 167-ФЗ от 15.12.2001 «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.consultant.ru>