

ПРОБЛЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ УПРАВЛЕНИЯ ПРОЕКТАМИ

Магистрант ЦНИ ИМИСЭ Южный Федеральный Университет Кобец
Анастасия Владимировна

Аннотация. В статье рассмотрены проблемы сферы управления проектами и поддержки этой сферы государством, рассмотрены особенности проектного управления на современном этапе.

Ключевые слова: проектное управление, государство, экономическое развитие, проектное управление.

PROBLEMS OF GOVERNMENT SUPPORT FOR PROJECT MANAGEMENT

Anastasia Vladimirovna Kobets, Master's Student at the Central Research Institute of IMISE, Southern Federal University

Annotation. The article examines the problems of project management and government support for this area, and examines the specifics of project management at the present stage.

Keywords: project management, state, economic development, project management.

Государство представляет собой политическую организацию общества, основными функциями которого является поддержание верховенства закона, соблюдение прав и свобод человека и обеспечение его безопасности. Таким образом, фундаментально, деятельность государства и соответственно государственного аппарата нацелена на процесс. Процессное управление позволяет поддерживать функционирование существующей государственной системы, однако, нынешние реалии мировой экономики стимулируют к самосовершенствованию и созданию нового, этом отношении незаменимым является проектное управление. Проектное управление в государственной системе впервые было применено в России в начале 20-х годов, когда государству требовалось совершить колоссальный рывок

вперед. Социально-экономическое развитие проводилось в плановом порядке, представляя собой глобальные комплексные проекты. Сейчас в период капитализма проектное управление в государственных органах не только не утратило свою актуальность, но является неизбежным путем дальнейшего развития, т.к. позволяет эффективнее использовать ресурсы, улучшать коммуникационные взаимодействия внутри государственной системы, повышать прозрачность совершаемых действий и, таким образом, обеспечивать достижение запланированных целей и показателей.

Одним из первых устройство государства и государственной системы описал Платон в работе «Государство». Формирование государства обусловлено стремлением людей к совместному проживанию на одной территории для восполнения испытываемых нужд за счет оказания друг другу помощи [1]. Таким образом, государство – это политическая организация общества, задача которого – обеспечить существование и жизнедеятельность общества на данной территории. В таком крупном масштабе, государство в первую очередь нацелено на сохранение своего существования, но при этом обладает всеми необходимыми ресурсами для проектного управления и своего развития. Именно поэтому первыми считаются такие «государственные проекты», как Пирамиды, Великая Китайская стена и др., поскольку именно государство изначально обладало практически всеми ресурсами в стране [2]. В них были заложены основы планирования и исполнения, мониторинга и контроля результатов, что является базой в управлении проектами.

Однако, полномасштабное внедрение проектного менеджмента в государственное управление произошло в Советском Союзе. Тотальная национализация привела к тому, что государство стало обладать практически всем производством и человеческими ресурсами в стране. Это положило начало созданию глобальных всесоюзных государственных проектов и дало сильный толчок к развитию проектного управления. Ярким примером может служить план ГОЭЛРО.

План ГОЭЛРО – это государственная программа по электрификации РСФСР, которая способствовала социально-экономическому и научно-техническому развитию страны. Он был утвержден в 1920 году и стал основополагающим в формировании отечественной экономики [3]. В нем были отражены основные принципы проектного управления:

- период реализации проекта 10 – 15 лет, с четким разделением всего объема запланированных работ;
- скоординированное взаимодействие между смежными структурами (энергетика, машиностроение, логистика и проч.), т.к. данный проект увлекал за собой развитие всего промышленного комплекса страны в целом;
- мониторинг основных целевых показателей, т.к. они напрямую влияли на социально-экономическое развитие страны;
- централизованное управление экономикой с ее декомпозицией по районам, учитывая оптимальные экономические, ресурсно-сырьевые и логистические параметры.

Итогом реализации проекта стал выход советской энергетики на уровень мировых стандартов, и подъем на третье – после США и Германии – место в мире. План ГОЭЛРО и его реализация доказали высокую эффективность системы государственного планирования в условиях централизованной власти и предопределили развитие этой системы на долгие десятилетия [4].

Но если для Советского Союза проектное управление экономикой являлось необходимым инструментом ведения хозяйства, то для бизнеса в капиталистической системе оно представляло собой средство достижения экономической выгоды, что способствовало развитию и совершенствованию проектного управления в западных странах.

За рубежом управление проектами берет свое начало в 30-50-х годах. В США в военно-промышленной сфере находит применение матричная организационная структура, разработанная американским ученым Л. Гуликом для руководства и реализации сложных проектов. В 1957 году разрабатывается метод критических путей (Critical Path Method – СРМ) под руководством Дж. Келли и Р.Уолкера. Создается метод оценки и анализа программ PERT (Program Evaluation Review Technique) фирмой Buz, Allen and Hamilton. Все они в дальнейшем легли в основу современных методов проектного управления во всем мире [2, 5].

После развала Советского Союза в нашей стране произошел переход от социализма к капитализму. Переход, который оказался совершенно неподготовленным и чрезвычайно болезненным для всех социально-экономических и прочих сфер. Все усилия государственной власти были в первую очередь направлены на сохранение целостности государства, его

территорий и народа. Лишь спустя более 20 лет проектное управление начало пошагово вводиться в систему государственного управления. В 2013-2016 гг. Советом Минэкономразвития был проведен анализ российского и международного опыта внедрения проектного управления в органах власти и даны методические рекомендации [6]. С 1 января 2018 года пять «пилотных» госпрограмм («Обеспечение доступным и комфортным жильём и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», «Развитие образования», «Развитие здравоохранения», «Развитие транспортной системы» и «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 гг.») были переведены на проектное управление постановлением Правительства РФ №№1242, 1243 [7]. 31 октября 2018 года принято Постановление Правительства РФ № 1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации». Таким образом наблюдается пошаговая стратегия перехода государственного управления на проектную основу [8].

Мировая тенденция к переходу на проектное управление обусловлено стремлением всех организаций, в том числе и государственных, к снижению затрат и оптимизации процессов. Параллельно происходит замещение или сокращение функционального менеджмента. Многие задачи, которые раньше решались человеком или группой людей, теперь переданы автоматизированным системам. И государственная система не является исключением: примером может служить госпрограмма «Информационное государство», в рамках которой предусмотрен переход на предоставление государственных услуг в электронном виде. В стремлении снижения себестоимости капиталистическая экономика урезает то, на чем она базируется – прибавочную стоимость. Но тем большую роль в прибавочной стоимости начинает играть создание нового продукта, проекта проектного управления.

Если сфокусироваться на функции государства как гаранта социально-экономического развития страны, то оно должно представлять собой проектную команду, которая осуществляет социально-экономические проекты за счет бюджета налогоплательщиков. Это является оптимальной моделью государственного управления, в которой государство, реализуя программы и проекты, представляет собой заказчика, а в качестве исполнителя выступают частные или государственные компании.

Процессное и функциональное управление должно минимизироваться или заменяться автоматическими системами, в то время, как проектное управление, по аналогии с бизнесом, должно охватывать все больший объем деятельности государства.

Таким образом, решая задачи интеграции и применения проектного управления сейчас, мы закладываем твердый фундамент в социально-экономические развития нашей страны в будущем.

Список используемой литературы

1. *Платон*. Государство // М.: Академический проект. 2015. 398 с.
2. *Дагаев А.А.* Управление проектами и программами в государственном секторе // *Экономические стратегии*. 2017. №1. с. 72 – 81. [Электронный ресурс]: http://www.inesnet.ru/wp-content/mag_archive/2017_01/es2017-01-072-81_Alexander_Dagaev.pdf
3. Электронный ресурс <https://minenergo.gov.ru/node/3039>
4. *Маркова В.Д.* Проектный менеджмент в государственном управлении // Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2014. – 272 с. [электронный ресурс]: <http://lib.ieie.su/docs/2014/AktualProblRazvNovosib2014/16Markova.pdf>
5. *Масловский В.П.* Управление проектами // [электронный ресурс]: конспект лекций. Красноярск ИПК СФУ. 2007. с.179.
6. *Васильев А.И., Прокофьев С.Е.* Организация проектного управления в органах государственной власти // *Управленческие науки*. 2022. №4. с. 44 – 52. [электронный ресурс] <http://elib.fa.ru/art2016/bv4231.pdf/download/bv4231.pdf>.
7. Постановления от 12 октября 2017 года №1242 и №1243 «О применении механизма проектного управления при формировании и реализации отдельных государственных программ». <http://government.ru/docs/29710/>.
8. Постановление от 31 октября 2018 года №1288 «Об организации проектной деятельности в Правительстве России». <http://government.ru/docs/34523/>.

List of used literature

- 1 Plato. The State // Moscow: Academic project. 2015. 398 p.
2. Dagaev A.A. Project and program management in the public sector // *Economic strategies*. 2017. No. 1. pp. 72-81. [Electronic resource]:

http://www.inesnet.ru/wp-content/mag_archive/2017_01/es2017-01-072-81_Alexander_Dagaev.pdf

3. Electronic resource <https://minenergo.gov.ru/node/3039>
4. Markova V.D. Project management in public administration // Novosibirsk: IEOPP SB RAS, 2014. – 272 p. [electronic resource]: <http://lib.ieie.su/docs/2014/AktualProblRazvNovosib2014/16Markova.pdf>
5. Maslovskiy V.P. Project management // [electronic resource]: lecture notes. Krasnoyarsk IPK SibFU. 2007. p.179.
6. Vasiliev A.I., Prokofiev S.E. The organization of project management in public authorities // Managerial sciences. 2022. No. 4. pp. 44-52. [electronic resource] <http://elib.fa.ru/art2016/bv4231.pdf/download/bv4231.pdf> .
7. Resolutions No. 1242 and No. 1243 dated October 12, 2017 "On the application of the project management mechanism in the formation and implementation of individual State programs". <http://government.ru/docs/29710/> .
8. Resolution No. 1288 dated October 31, 2018 "On the Organization of Project activities in the Government of the Russian Federation". <http://government.ru/docs/34523/>.