

*Вдовикин Д.А.*

*магистрант*

*Научный руководитель: Шкарупа Е.А., к.э.н*

*Волгоградский государственный университет*

## **ТЕКУЩЕЕ СОСТОЯНИЕ И АКТУАЛЬНЫЕ ТРЕНДЫ ФИНАНСИРОВАНИЯ ПРОЕКТОВ ГЧП**

*Аннотация: статья посвящена текущему состоянию и актуальным трендам финансирования проектов ГЧП. Автором представлены инструменты финансирования проектов ГЧП, представлен состав инструментов льготного долгового финансирования ГЧП. В статье дана оценка финансированию проектов ГЧП в такой приоритетной сфере, как социальная. Также систематизированы виды рисков при реализации проектов ГЧП и обозначен процесс управления ими. Предложены направления государственной поддержки проектов ГЧП.*

*Ключевые слова: государственно-частное партнерство, льготное долговое финансирование, риски, социальная инфраструктура*

*Vdovikin D.A.*

*graduate student*

*Scientific supervisor: Shkarupa E.A., Candidate*

*of Economics, Volgograd State University*

## **THE CURRENT STATE AND CURRENT TRENDS IN FINANCING PPP PROJECTS**

*Annotation: The article is devoted to the current state and current trends in financing public-private partnership projects. The author presents the instruments for financing public-private partnership projects, presents the composition of instruments for concessional debt financing of public-private partnership. The article evaluates the financing of public-private partnership projects in such a priority area as social. The types of risks in the implementation of public-private partnership projects are also systematized and the process of managing them is outlined. The directions of state support for public-private partnership projects are proposed.*

*Keywords: public-private partnership, concessional debt financing, risks, social infrastructure*

Федеральное Правительство создает условия с целью стимулирования регионов и частных инвесторов принимать участие в проектах с государственной поддержкой. Оно продолжает корректировать механизмы финансовой поддержки в приоритетных отраслях в соответствующими законодательством и действующими программами.

При этом ключевым драйвером развития ГЧП все же является государство, степень участия которого усиливается как за счет того, что концессионерами стали выступать компании, учрежденные корпорациями развития в регионах и госорганами, так и за счет механизмов поддержки в ряде отраслей в сочетании с иными инструментами - такими, например, как инфраструктурные облигации и фабрика проектного финансирования<sup>1</sup>. С господдержкой в 2023 году запущено 55 проектов на 586,9 млрд руб.— на них приходится 76,7% от общего объема инвестиций за этот год.

ГЧП выступает инструментом решения проблем потребностей инфраструктуры, в случае нехватки средств бюджетов регионов и муниципальных образований.

Так, в рамках такой формы строятся новые школы, объекты массового спорта, университетские кампусы, наблюдается развитие дорожной и транспортной инфраструктуры. Значимую роль при реализации ГЧП проектов отводится мерам, заложенным в федеральном проекте «Инфраструктурное меню». В перечне иных мер представлены субсидии, инфраструктурные облигации, Фабрика проектного финансирования ВЭБ. РФ. Важным инструментом финансирования выступает льготного долгового финансирования, состав которого представим на рисунке 1.

---

<sup>1</sup> ГЧП-проекты стали крупнее, но их число уменьшилось. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6413003?ysclid=lw3kyfo65y662541239> (дата обращения: 03.05.2024)

финансирование ППК РЭО — доступно для концессионных соглашений, соглашений о ГЧП (МЧП), договоров аренды с инвестиционными обязательствами, при создании проектной компании в отношении обращения с твердыми коммунальными отходами

льготное финансирование ВЭБ.РФ — доступно для соглашений о ГЧП (МЧП) в отношении инфраструктурных сфер и отраслей, задействованных в развитии моногородов

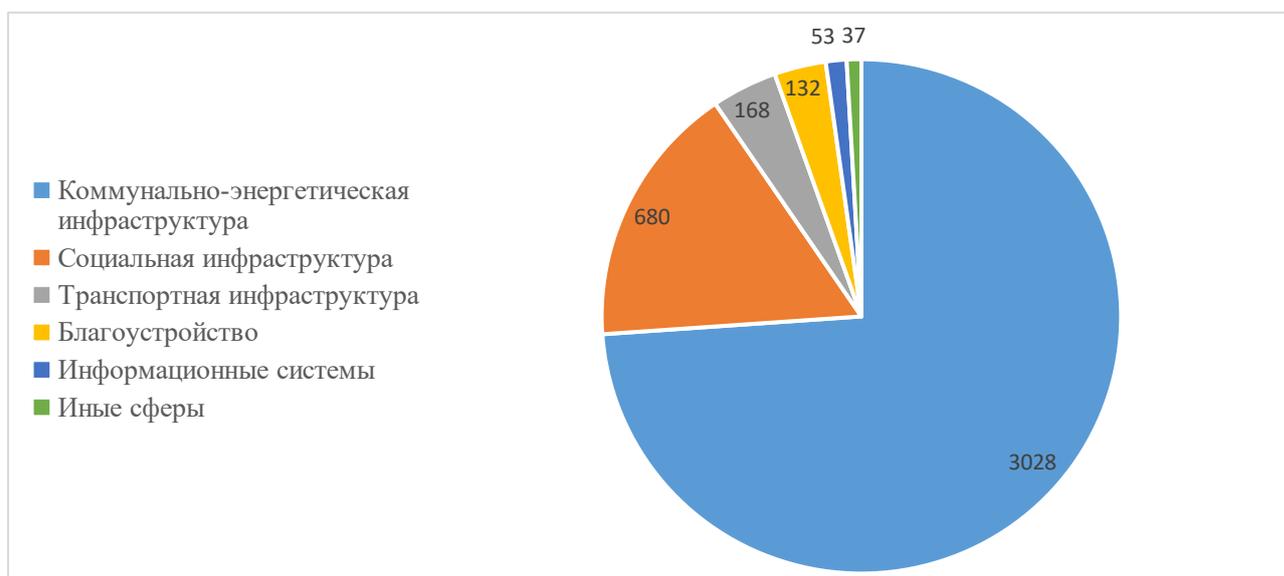
целевые займы из средств инфраструктурных облигаций ДОМ.РФ — доступны для концессионных соглашений и соглашений о ГЧП (МЧП) в отношении школ, массового спорта, автодорог и искусственных сооружений, Отечественный и зарубежный опыт управления водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения и горячего водоснабжения и др.;

займы ФРТ — доступны для концессионных соглашений в отношении водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения и горячего водоснабжения, ливневых канализаций;

### Рисунок 1 - Состав инструментов льготного долгового финансирования ГЧП

Источник: составлено автором по: Шор, И.М. Российские тенденции развития государственно-частного партнерства / И.М.Шор // Вестник МГПУ. Серия. Экономика. – 2023. - №4(38). – С.60-73

Ярким трендом финансирования проектов ГЧП выступает социальная сфера (инфраструктура). Она занимает второе место по количеству реализуемых проектов в стране (рисунок 2).



### Рисунок 2 - Количество реализуемых проектов ГЧП на 1 января 2023 года, шт.

Источник: составлено автором по: Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2022 года. Официальный Сайт Национального Центра ГЧП. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/2a0/2a0fc28e87a60d5efb9b37b0207db764.pdf>

В 2022 году развитие социальной инфраструктуры выступала трендом с точки зрения реализации ГЧП. Этому способствовали программы федерального софинансирования проектов в рамках отраслевых госпрограмм, которые в социальном секторе доступны проектам по строительству школ, университетских кампусов, объектов социального обслуживания и массового спорта. Запуск программы софинансирования развития инфраструктуры первичного звена здравоохранения также оказался в приоритете в этом направлении<sup>2</sup>. В 2023 году эта сфера набирает обороты, занимая лидирующие позиции в контексте привлечения инвестиций. Многообразие государственных программ и проектов обеспечили такой рост.

Такая тенденция предполагает не только сохранение существующие масштабов финансирования, но и расширения возможностей посредством развития других механизмов.

По данным платформы «Росинфра», в 2022 году в социальном секторе заключено 98 проектов в форме КС (94 проекта) и СГЧП/СМЧП (4 проекта) на общую сумму 244 млрд руб., включая 149,7 млрд руб. частных инвестиций.

В 2023 году количество таких проектов стало 62 (53% от общего числа). Общая сумма 358,6 млрд, что составляет 46,8% от общего числа инвестиций. При чем на частное финансирование приходится 191,6 млрд руб. или 25%.

При текущем объеме федерального софинансирования в рамках государственной программы «Развитие образования» дефицит учебных мест до 2025 года покрывается только на 35–40%. Для его покрытия необходимо дополнительно выделить порядка 140 млрд руб. на создание еще 120 школ до 2025 года<sup>3</sup>.

---

<sup>2</sup> Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2022 года. Официальный Сайт Национального Центра ГЧП. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/2a0/2a0fc28e87a60d5efb9b37b0207db764.pdf>

<sup>3</sup> Государственная поддержка ГЧП в России в 2022 году. Официальный Сайт Национального Центра ГЧП. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/252/2527615e6fa2fc7a41726b4f408f2184.pdf> (дата обращения: 03.05.2024)

В рамках госпрограммы «Научно-технологическое развитие Российской Федерации» предусматривается выделение около 300 млрд руб. для запуска 25 проектов по строительству кампусов и общежитий.

Одновременно имеет смысл расширить перечень возможных для софинансирования объектов научной инфраструктурой и общежитиями, что позволит реализовывать в рамках программы широкий перечень проектов, не ограниченный непосредственно образовательной инфраструктурой. В частности, станет возможна реализация на принципах ГЧП капиталоемких научных проектов.

В сфере здравоохранения за 2022 год заключено 3 концессионных соглашения на 35,1 млрд руб. общих инвестиций (из них 27,5 млрд руб. – частных). Крупнейший проект – создание онкологического центра в Перми с последующей эксплуатацией для оказания медпомощи, в том числе на бесплатной основе по территориальной программе государственных гарантий населению (17,7 млрд руб.)<sup>4</sup>. Проекту оказана экспертная поддержка Национального Центра ГЧП. Другой крупный проект – создание и эксплуатация объектов здравоохранения в Сахалинской области (7,6 млрд руб.) – будет реализован с помощью механизма дальневосточной концессии.

В 2023 году в этой сфере заключено 2 соглашения на сумму 20,6 млрд руб. Крупнейший проект находится в Санкт-Петербурге, это ГЧП по реконструкции и техническом обслуживании перинатального центра. Сумма проекта 15,3 млрд. руб. (5,3 млрд. представлены частными инвестициями). В Нижегородской области заключено соглашение в отношении медицинского хаба в Выске, стоимость проекта составила 5,3 млрд.руб<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2022 года. Официальный Сайт Национального Центра ГЧП. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/2a0/2a0fc28e87a60d5efb9b37b0207db764.pdf>

<sup>5</sup> Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2023 года. Официальный Сайт Национального Центра ГЧП. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/b0f/b0fcbdbe6927a5b75f7526d86642cf47.pdf>

**Таблица 1- Виды рисков при реализации проектов ГЧП**

Категория риска	Виды рисков
<i>Традиционные риски</i>	
Строительные риски	риски проектирования (недостаточный уровень технической проработанности проекта)
	технические риски (например, применение не апробированной технологии строительства)
	риски техногенного и природного характера
Экономические риски	риск возрастания сметной стоимости проекта
	риск изменения процентных ставок
	валютный риск
	риск рефинансирования инфляционный риск
Управленческие риски	коммерческий риск
	риск возникновения форс-мажорных обстоятельств
	риск повышения эксплуатационных затрат
	риск установления неоптимальных тарифов
<i>Специальные риски</i>	
Политические риски	бюрократический риск (например, различные интересы государственных ведомств)
	риск изменения коррупционный риск приоритетов социально-экономического развития
	риски, возникающие в связи с протестами населения, международных и общественных организаций
	риск национализации (конфискации)
	риск досрочного прекращения соглашения
	риск замены партнера
Правовые риски	законодательный риск
	риск увеличения налоговой нагрузки

Источник: Кондратьева, У.Д. Управление рисками проектов государственно-частного партнерства. дис. ... канд. экон. наук.: – Москва, 2019. 192с. С.66

Общий вид процесса управления рисками проекта ГЧП представим на рисунке 3.



**Рисунок 3 - Обобщенный вид процесса управления рисками проекта ГЧП**  
 Источник: Кондратьева, У.Д. Управление рисками проектов государственно-частного партнерства. дис. ... канд. экон. наук.: – Москва, 2019. 192с. С.136

Несмотря на широкий спектр мер государственной поддержки, назвать ее совершенной не представляется возможным. Меры, обеспечивающие эффективность государственной поддержки ГЧП представлены на рисунке 4.

расширение масштабов поддержки проектов ГЧП в рамках программ софинансирования, включая предоставление дополнительных средств на имеющиеся программы и запуск аналогичных механизмов в иных отраслях

расширение состава и отраслевого охвата инструментария долгового финансирования проектов ГЧП

рост качества подготовки проектов ГЧП за счет увеличения доступных источников финансирования предпроектной стадии и активизации участия государства в инициировании, подготовке и запуске таких проектов

унификация правил предоставления софинансирования в рамках федеральных отраслевых программ и ускорение процедур запуска проектов на основе типовых подходов, учитывающих отраслевую специфику проектов ГЧП

**Рисунок 4 – Меры, обеспечивающие эффективность государственной поддержки ГЧП**

Источник: составлено автором по: Шор, И.М. Российские тенденции развития государственно-частного партнерства / И.М.Шор // Вестник МГПУ. Серия. Экономика. – 2023. - №4(38). – С.60-73

Таким образом, ГЧП выступает эффективным инструментом развития и решения проблем в социально-экономической сфере. Однако при реализации проектов возникают различные риски, систематизированные в настоящем исследовании, процесс управления которыми обеспечит достижение поставленной цели.

**Использованные источники:**

1. Государственная поддержка ГЧП в России в 2022 году. Официальный Сайт Национального Центра ГЧП. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/252/2527615e6fa2fc7a41726b4f408f2184.pdf> (дата обращения: 03.05.2024)
2. ГЧП-проекты стали крупнее, но их число уменьшилось. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6413003?ysclid=lw3kyfo65y662541239> (дата обращения: 03.05.2024)

3. Кондратьева, У.Д. Управление рисками проектов государственно-частного партнерства. дис. ... канд. экон. наук.: – Москва, 2019. 192с.

4. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2022 года. Официальный Сайт Национального Центра ГЧП. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/2a0/2a0fc28e87a60d5efb9b37b0207db764.pdf> (дата обращения: 03.05.2024)

5. Основные тренды и статистика рынка ГЧП по итогам 2023 года. Официальный Сайт Национального Центра ГЧП. URL: <https://pppcenter.ru/upload/iblock/b0f/b0fcbdbe6927a5b75f7526d86642cf47.pdf> (дата обращения: 03.05.2024)

6. Шор, И.М. Российские тенденции развития государственно-частного партнерства / И.М.Шор // Вестник МГПУ. Серия. Экономика. – 2023. - №4(38). – С.60-73