

**Мыльников Сергей Сергеевич**

**Магистрант 2 курса**

**Институт истории, социальных коммуникаций и права**

**6251д группа, АлтГПУ г. Барнаул**

**Mylnikov Sergey Sergeevich**

**2nd year undergraduate**

**Institute of History, Social Communications and Law**

**6251d group, AltSPU, Barnaul**

## **ЮВЕНАЛЬНЫЕ СУДЫ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН: ИСТОРИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ**

*Аннотация.* В работе описывается история, реалии специализированных ювенальных судов Республики Казахстан. Актуальность темы связана с продолжающимися в Республике Казахстан судебными реформами, которые направлены на развитие специализации судов и судей. Исследование показало значимую роль ювенальных судов в улучшении социально-демографических характеристик населения. По итогам проведенного исследования сделаны краткие выводы, подтверждающие актуальность избранной темы, а вместе с тем востребованность и оправданность специализированных ювенальных судов Республики Казахстан.

*Ключевые слова:* ювенальный суд, преступность несовершеннолетних, предупреждение преступности, история, правовое значение, Республика Казахстан.

### **Juvenile courts in the Republic of Kazakhstan: Historical and Legal Aspect**

*Annotation.* The work describes the history, the realities of specialized juvenile courts of the Republic of Kazakhstan. The relevance of the topic is associated with the forensic reforms ongoing in the Republic of Kazakhstan, which are aimed at developing the specialization of courts and judges. The study showed a significant role of juvenile courts in improving the socio-demographic characteristics of the population. According to the results of the study, brief conclusions were made confirming the relevance of the chosen topic, and at the same time the demand and justification of the specialized juvenile courts of the Republic of Kazakhstan.

*Keywords:* Juvenile Court, juvenile delinquency, crime prevention, history, legal significance, the Republic of Kazakhstan.

В Республике Казахстан история возникновения ювенальных судов берёт своё начало в 1990-е годы, когда она провозгласила свою независимость от Советского Союза. Республикой Казахстан был получен статус на международной арене, представившись там полноправным и самостоятельным субъектом международного права. Это стало ключевым фактором, который способствует развитию специализации судов. В соответствии с постановлением Верховного Суда Республики Казахстан от 8 июня 1994 года была ратифицирована Конвенция о правах ребёнка<sup>1</sup>. Она была принята Резолюцией 44/25 Генеральной Ассамблеи 20 ноября 1989 года. В связи с тем, что Республика Казахстан стала участником данной международной Конвенции, она приняла на себя все обязательства по улучшенному обеспечению интересов ребёнка, охране детства и защите права и свобод несовершеннолетних. В начале 2000-х годов первый Президент Республики Казахстан, Нурсултан Назарбаев, подписал Закон Республики Казахстан от 26.12.2002 № 367 ратифицировал Конвенцию о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда<sup>2</sup>. Такая Конвенция была принята 17 июня 1999 г. в Женеве на 87-й сессии Генеральной конференции Международной организации труда.

В области осуществления правосудия в отношении несовершеннолетних лиц органы уголовного преследования и суды в Республике Казахстан должны руководствоваться Пекинскими правилами. Пекинские правила были приняты Резолюцией 40/33 Генеральной Ассамблеи от 10.12.1985<sup>3</sup>.

Стоит обратить внимание на определённые Пекинские правила, которые играют ключевую роль в развитии системы ювенальной юстиции. Согласно Пекинскому правилу 1.4 правосудие в отношении несовершеннолетних является составной частью процесса национального развития каждой страны, а Пекинское правило 1.6 рекомендует, чтобы все государства-участницы систематически развивали и координировали службы правосудия в отношении несовершеннолетних.

Опираясь на пункт 52 руководящих принципов, которые были приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи 45/112 от 14 ноября 1990 года в городе Эр-Рияд<sup>4</sup>, государства-участники призываются к тому, чтобы ими были

<sup>1</sup> См.: Конвенция о правах ребёнка [Электронный ресурс]. URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9959/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/)

<sup>2</sup> См.: Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда [Электронный ресурс] <https://docs.cntd.ru/document/901859218>

<sup>3</sup> См.: Минимальные стандартные правила Организации Объединённых Наций, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних лиц (Пекинские правила). [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901739166?section=text>

<sup>4</sup> См.: Руководящие принципы Организации Объединённых Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901739168>

приняты специальные законы и процедуры для того, чтобы содействовать осуществлению и защите прав и благополучия всей молодёжи, а ещё обеспечивать их соблюдение.

Необходимо обратить внимание на то, что исправительными учреждениями, специальными учреждениями и помещениями, которые обеспечивают временную изоляцию от общества, создаются все необходимые условия для обеспечения безопасности несовершеннолетним, которые находятся под стражей или в ожидании суда либо приговорены к лишению свободы, в том числе с целью поддержки их физиологического и психологического состояния. В отношении такой категории лиц применяются Гаванские правила. Они были приняты Резолюцией Генеральной Ассамблеи 45/113 от 14.12.1990.<sup>5</sup> Международная имплементация правилами принципов и процедур, что были установлены Гаванскими правилами и которые обеспечивают эффективные средства защиты несовершеннолетних, в национальное законодательство является одной из главных целей разработки этих правил.

Руководящие принципы в отношении действий, осуществляемых в интересах детей в системе уголовного правосудия, были приняты Резолюцией ЭКОСОС ООН 1997/30<sup>6</sup>. Венские руководящие принципы устанавливают основные принципы уголовного правосудия, которыми должны руководствоваться при осуществлении уголовного судопроизводства в отношении несовершеннолетних государства — участники Конвенции о правах ребенка. Особое внимание ЭКОСОС обращает внимание на вопросы осуществления правосудия по делам несовершеннолетних. Например, пп. «d» п. 14 Венских руководящих принципов гласит: «Государствам следует создавать суды по делам несовершеннолетних, обладающих главным образом юрисдикцией над несовершеннолетними, совершившими преступные акты, и разрабатывать специальные процедуры, учитывающие особые потребности детей».

Основной смысл вышеуказанных актов международно-правового характера заключается в следующем: во-первых, все они имеют приоритет над казахстанским национальным законодательством. Следовательно, нормы, правила, положения национального законодательства не должны противоречить международно-правовым актам. Во-вторых, высшие органы государственной власти Республики Казахстан должны реализовать в

---

<sup>5</sup> См.: Правила Организации Объединенных наций, касающиеся, защиты несовершеннолетних, лишенных свободы [Электронный ресурс]. URL: <https://docs.cntd.ru/document/901747240>

<sup>6</sup> Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия (Венские руководящие принципы) [Электронный ресурс]. Справ. правовая система «Әділет». URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O9700000003>. Документ не был опубликован.

национальное право все правила, принципы и стандарты ООН по отношению к несовершеннолетним лицам с учетом рекомендаций Комитета по правам ребенка. В-третьих, нормы, принципы и положения Конвенции о правах ребенка являются непосредственно действующими, поэтому суды Республики Казахстан в ходе осуществления судопроизводства в отношении несовершеннолетних лиц должны применять их прямо и обязательно должны на них ссылаться.

Формирование национальной системы ювенальной юстиции стало одним из приоритетных направлений в социально-правовой политике Республики Казахстан.

28 августа 2008 года был принят Указ Президента Республики Казахстан № 646 «О Концепции развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009–2011 годы»<sup>7</sup>. А. А. Ескендилов считает, что необходимость разработки и принятия Концепции была продиктована актуальностью создания особых процедур уголовного и судебного следствия по делам о преступлениях несовершеннолетних, с целью указать на проблемы соблюдения законности в деятельности государственных органов и учреждений (органы образования, опеки и попечительства, полиция, уголовная юстиция), где основное место занимает несовершеннолетний<sup>8</sup>.

До принятия данной Концепции были созданы и приняты перспективные программы и проекты в сфере ювенальной юстиции.

17 ноября 2001 года официальные представители Администрации Президента Республики Казахстан, Генеральной прокуратуры, Верховного Суда, Министерства Внутренних Дел и Министерства Юстиции Республики Казахстан, Фонда «Сорос-Казахстан», Института конституционной и правовой политики (город Будапешт, Венгрия) подписали «Протокол о намерениях», которым были определены цели, задачи и принципы пилотного проекта «Ювенальная юстиция в Казахстане» (с 2003 по 2006 годы).

Главными целями проекта стали:

- обеспечить соблюдение законодательства Республики Казахстан в сфере защиты прав ребёнка согласно Конвенции ООН «О правах ребёнка»;
- создать специализированную модель правосудия для лиц, которые не достигли возраста 18 лет;

<sup>7</sup> САПП РК. 2008. № 35. Ст. 363.

<sup>8</sup> Ескендилов А. А. Ювенальная юстиция в Казахстане: состояние и перспективы // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. 2017. № 10. С. 17-23.

– выделить несовершеннолетних, которых привлекают к уголовной ответственности, в качестве особой группы дополнительной правовой защиты;

– подготовить специализированные кадры по работе с малолетними и несовершеннолетними как с группой, которая требует особого внимания.

Реализация пилотного проекта шло в четыре этапа (с 2003 по 2006 года):

- 1) разработка проекта;
- 2) разработка методологических основ для обучения персонала проекта;
- 3) реализация модели системы ювенальной юстиции в пилотных районах;
- 4) кампания по повышению общественной осведомленности.

По мнению Б. А. Жетписбаева, который занимается проблемными вопросами создания ювенальной юстиции в Республике Казахстан, ювенальную юстицию необходимо представить в качестве совокупности правовых, судебных и социальных норм и институтов, которые включают в себя: 1) подразделения социальных и социально-педагогических служб, которые работают с несовершеннолетними; 2) ювенальную полицию; 3) ювенальную прокуратуру; 4) службу пробации; 5) специальные полузакрытые и открытые учебно-воспитательные коррекционные учреждения; 6) закрытые воспитательные учреждения; 7) реабилитационные (патронажные) службы; 8) службу омбудсмена (представителя по правам несовершеннолетних).

В этой системе, несомненно, очень важную роль должны отвести ювенальным судам как органам, которые определяют вид воздействия на правонарушителя, меру и вид ответственности за совершение правонарушения; ответственность граждан, должностных лиц и организаций, которые способствуют совершению правонарушения несовершеннолетним; контролируют деятельность учреждений, под воспитательное воздействие которых передан несовершеннолетний; контролируют соблюдение прав и законных интересов несовершеннолетнего правонарушителя, как на разных стадиях процесса, так и в ходе исполнения наказания и в период постпенитенциарной адаптации<sup>9</sup>.

---

<sup>9</sup> Жамиева Р. М. Казахская модель ювенального правосудия по уголовным делам // Знание. 2016. № 5-2. С. 105-110.

Проблема несовершеннолетних правонарушителей вызывает особое внимание в Республике Казахстан<sup>10</sup>.

Специализированным (ювенальным) судом можно назвать более важным звеном системы ювенальной юстиции. Это объясняется положением Конституции Республики Казахстан о том, что судебная власть распространяется на все дела и споры, которые возникают на основе Конституции, законов, других нормативных правовых актов, международных договоров Республики Казахстан.

Существует такой способ защиты прав и законных интересов несовершеннолетних как судебный.

Образование ювенальных судов как одно из перспективных направлений развития судебной системы Республики Казахстан определено в Концепции правовой политики Республики Казахстан. Данная Концепция была утверждена Указом Президента Республики Казахстан от 20 сентября 2002 года.

Статья 3 Конституционного закона «О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан»<sup>11</sup> гласит о том, что имеется возможность создания в Республике Казахстан специализированных судов по делам несовершеннолетних<sup>12</sup>.

23 августа 2007 года был подписан и вступил в силу Указ Президента Республики Казахстан «Об образовании специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних»<sup>13</sup>. В Республике Казахстан были образованы специализированные межрайонные суды по делам несовершеннолетних, которые получили полномочия рассматривать на основании законодательных актов Республики Казахстан уголовные дела, дела об административных правонарушениях в отношении несовершеннолетних и гражданские дела, затрагивающие их интересы. Первоначально такие суды были созданы в городах Астана и Алматы.

В дальнейшем, 4 февраля 2012 года был издан Указ Президента Республики Казахстан «Об образовании специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних и внесении изменений в некоторые указы Президента Республики Казахстан»<sup>14</sup>, который действует в настоящее

---

<sup>10</sup> Ахметова К. К. Развитие ювенальной юстиции – одно из приоритетных направлений уголовной политики Республики Казахстан // Наука и современность. 2010. № 1. С. 299-303.

<sup>11</sup> Казахстанская правда. 2000. 30 дек.

<sup>12</sup> Сыздыкова А. Т. Ювенальная юстиция в Республике Казахстан: перспективы развития // Вестник института законодательства Республики Казахстан. 2008. № 4. С. 170-175.

<sup>13</sup> САПП РК. 2007. № 27. Ст. 327.

<sup>14</sup> САПП РК. 2012. № 32. Ст. 414.

время. Тогда в Республике Казахстан было образовано ещё 16 ювенальных судов в областных центрах и в городах Семей и Талдыкорган. Для реализации данной реформы было выделено 40 штатных единиц судей и 114 работников канцелярии. Суды были образованы в Акмолинской, Актюбинской, Атырауской, Жамбылской, Западно-Казахстанской, Карагандинской, Костанайской, Кызылординской, Мангистауской, Павлодарской, Северо-Казахстанской и Южно-Казахстанской областях.

С 2019 года в Республике Казахстан функционируют 20 специализированных судов по делам несовершеннолетних: по 2 суда в Алматинской, Восточно-Казахстанской и Карагандинской областях, а также по 1 суду во всех 14 областях и 3 городах республиканского значения — Нур-Султане, Алматы и Шымкенте<sup>15</sup>.

С начала 2019 года, в штате специализированных судов по делам несовершеннолетних появился педагог-психолог, которого назначили для изучения личности несовершеннолетнего лица, составления его социального портрета, и предоставления рекомендаций суду по принятию решений в отношении того или иного подростка<sup>16</sup>.

В настоящее время представители Детского фонда ООН ЮНИСЕФ внимательно следят за работой ювенальных судов.

После введения таких судов процесс рассмотрения дел несовершеннолетних значительно ускорился, что положительно сказывается на охране и защите основных прав несовершеннолетних. Кроме того, увеличилось количество дел, в которых уголовное преследование прекращается в связи с применением воспитательных мер и примирением сторон. В судебных процессах, которые касаются несовершеннолетних, участвуют законные представители, адвокаты, психологи, педагоги, представители органов опеки и попечительства, а также медиаторы<sup>17</sup>.

Ранее не существовавшая в уголовно-процессуальном законодательстве Республики Казахстан фигура социального работника была не похожа на других участников уголовного процесса. Когда поступала информация о совершенном подростком правонарушении либо преступлении, этот участник процесса начинал свою работу. Заключалась данная работа в незамедлительном изучении персональных данных ребенка, условий его

<sup>15</sup> Аблаева Э. Б. Ювенальные суды Республики Казахстан: история, реалии и перспективы // Lex Russica. 2020. № 10. С. 137-149.

<sup>16</sup> Люцик В. В. Проблемы и перспективы развития ювенальной юстиции в Республике Казахстан // Глобализация и региональное развитие в XXI в.: векторы развития, вызовы, инновации. 2019. – № 1. С. 262-270.

<sup>17</sup> Чистяков А. А. Особенности уголовной ответственности в Республике Казахстан в современных условиях: монография. М.: Проспект, 2021. С. 130.

жизни и воспитания. Социальный работник выявлял «болевых точек», которые приводили молодого человека к совершению уголовного правонарушения. На этапе становления судов по делам несовершеннолетних велись переговоры с Комитетом по защите прав детей, о возможности привлечения таких лиц к участию в судебных процессах, через неправительственные организации, фонды, волонтерство. Это позволяло набирать опыт работы с социальными работниками. К сожалению, необходимое введение новой процессуальной фигуры социального работника, оказалось не достижимым излишеством в реальных условиях создания специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних в Республике Казахстан. Идея о социальном работнике, который мог быть ближайшим помощником детского судьи при вынесении законного, обоснованного, справедливого приговора осталась нереализованной. Ювенальному судье приходится вместо социального работника изучать социальное окружение подростка, оказавшегося в конфликте с законом, а также готовить спектр социализирующих решений – варианты, возможные в виде альтернативы лишению свободы.

Например, в рамках республиканской программы «Дети Казахстана», которая длилась с 2007 по 2011 годы, были включены приоритетные цели:

- усовершенствовать национальное законодательство в области охраны прав и защиты интересов детей;
- обеспечить условия для получения качественных образовательных, медицинских и социальных услуг детьми всех категорий;
- сформировать комплексную систему мер охраны детей, которые находятся в трудной жизненной ситуации;
- усовершенствовать систему предупреждения детской безнадзорности, беспризорности и профилактики правонарушений, которые совершаются несовершеннолетними;
- предупреждать социальное сиротство;
- создать условия, которые способствуют реализации прав детей на отдых, досуг, участие в культурной и творческой жизни.

По окончанию этой Программы должно было произойти формирование эффективно функционирующей казахстанской системы охраны прав и защиты интересов детей, которая создаст условия для того, чтобы улучшить качество жизни и развитие детского населения всех категорий, и которая будет отвечать международным нормам и стандартам.

Но не были реализованы такие пункты Программы, как:

– открыть 3 специальные коррекционные организации образования для детей, которые имеют ограниченные возможности, и детей-инвалидов (лимит – до 750 человек);

– открыть 2 реабилитационных центра для подростков, которые нуждаются в социальной адаптации и реабилитации (лимит – до 250 человек);

– открыть 3 детские деревни семейного типа для детей-сирот и детей, которые остались без попечения родителей (лимит – до 300 человек);

– открыть 9 домов юношества для социальной адаптации выпускников детских домов.

Таким образом, появление и становление специализированных судов по делам несовершеннолетних в Республике Казахстан стало большим шагом по осуществлению правосудия по делам несовершеннолетних лиц, а также по усилению роли ювенальных судов по защите прав, свобод и законных интересов несовершеннолетних.

## Список использованных источников и литературы

### Нормативные правовые акты

1. Конвенция о правах ребенка [Электронный ресурс]: одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989; вступила в силу для СССР в 15.09.1990 // КонсультантПлюс: справ. правовая система. – Режим доступа: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_9959/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9959/)

2. Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда [Электронный ресурс]: принята МОТ Государства от 17 июня 1999 года № 182 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации: справ. правовая система. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901859218>

3. Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила, 1985) [Электронный ресурс]: приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи от 29 ноября 1985 года № 40/33 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации: справ. правовая система. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901739166?section=text>

4. Правила Организации Объединенных наций, касающиеся, защиты несовершеннолетних, лишенных свободы [Электронный ресурс]: приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года № 45/113 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации: справ. правовая система. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901747240>

5. Руководящие принципы Организации Объединенных Наций для предупреждения преступности среди несовершеннолетних [Электронный ресурс]: приняты резолюцией Генеральной Ассамблеи от 14 декабря 1990 года № 45/112 // Электронный фонд правовой и нормативно-технической информации: справ. правовая система. – Режим доступа: <https://docs.cntd.ru/document/901739168>

6. Руководящие принципы в отношении действий в интересах детей в системе уголовного правосудия (Венские руководящие принципы) [Электронный ресурс]: приняты резолюцией Экономического и Социального Совета ООН от 23 февраля 1997 года // Справ. правовая система «Эділет». – Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O9700000003>. – Документ не был опубликован.

7. О Концепции развития системы ювенальной юстиции в Республике Казахстан на 2009-2011 годы: Указ Президента Республики Казахстан от 19 августа 2008 года № 646 // САПП РК. – 2008. – № 35. – Ст. 363.

8. Об образовании специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних: Указ Президента Республики Казахстан от 23 августа 2007 года № 385 // САПП РК. – 2007. – № 27. – Ст. 327.

9. Об образовании специализированных межрайонных судов по делам несовершеннолетних и внесении изменений в некоторые указы Президента Республики Казахстан: Указ Президента Республики Казахстан от 4 февраля 2012 года № 266 // САПП РК. – 2012. – № 32. – Ст. 414.

10. О судебной системе и статусе судей Республики Казахстан: Конституционный закон Республики Казахстан от 25 декабря 2000 года № 132 // Казахстанская правда. – 2000. – 30 дек.

### Литература

11. Аблаева, Э. Б. Ювенальные суды Республики Казахстан: история, реалии и перспективы / Э. Б. Аблаева // Lex Russica. – 2020. – № 10. – С. 137-149.

12. Ахметова, К. К. Развитие ювенальной юстиции – одно из приоритетных направлений уголовной политики Республики Казахстан / К. К. Ахметова // Наука и современность. – 2010. – № 1. – С. 299-303.

13. Ескендиоров, А. А. Ювенальная юстиция в Казахстане: состояние и перспективы / А. А. Ескендиоров // Проблемы укрепления законности и правопорядка: наука, практика, тенденции. – 2017. – № 10. – С. 17-23.

14. Жамиева, Р. М. Казахстанская модель ювенального правосудия по уголовным делам / Р. М. Жамиева, Г. Б. Султанбекова // Знание. – 2016. – № 5-2. – С. 105-110.

15. Люцик, В. В. Проблемы и перспективы развития ювенальной юстиции в Республике Казахстан / В. В. Люцик, А. Т. Макытжан // Глобализация и региональное развитие в XXI в.: векторы развития, вызовы, инновации. – 2019. – № 1. – С. 262-270.

16. Сыздыкова, А. Т. Ювенальная юстиция в Республике Казахстан: перспективы развития / А. Т. Сыздыкова // Вестник института законодательства Республики Казахстан. – 2008. – № 4. – С. 170-175.

17. Чистяков, А. А. Особенности уголовной ответственности несовершеннолетних в Республике Казахстан в современных условиях: монография / А. А. Чистяков, С. М. Наурзалиева. – Москва: Проспект, 2021. – С. 130.