

СТРАТЕГИЯ СОХРАНЕНИЯ И РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКИХ ТЕРРИТОРИЙ

PROBLEMS AND PROSPECTS OF RURAL DEVELOPMENT IN RUSSIA

Беспамятных Полина Александровна
Oblivious Polina Alexandrovna

Студент магистратуры

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования «Уральский государственный экономический
университет»
Россия, Екатеринбург

Направление подготовки: 38.04.04 Государственное и муниципальное
управление

Направленность (профиль): Стратегическое планирование в сфере
государственного и муниципального управления

Аннотация. Вопросы сохранения сельских территорий и сокращение оттока сельского населения становятся актуальными в современных условиях роста темпов урбанизации Российской Федерации. Надежные, экономически устойчивые, сельские территории являются залогом независимости и продовольственной безопасности страны. Неотъемлемой частью национальной политики Российской Федерации должно быть выявление и решение проблем сельских территорий, а также выработка стратегических направлений их развития.

Ключевые слова: стратегия, стратегическое планирование, сельские территории, экономика, стратегия развития.

Annotation. The issues of preserving rural areas and reducing the outflow of rural population are becoming relevant in modern conditions of increasing urbanization rates in the Russian Federation. Reliable, economically sustainable, rural areas are the key to the country's independence and food security. An integral part of the national policy of the Russian Federation should be the identification and solution of rural problems, as well as the development of strategic directions for their development.

Keywords: strategy, strategic planning, rural areas, economy, development strategy.

Важность развития сельских территорий в том, что это основа продуктовой независимости России. Огромные земельные территории пустуют, а когда-то в период СССР, они практически все обрабатывались. Важность развития сельских территорий также влияет на качество жизни сельского населения – происходит увеличение занятости населения, развиваются деревни, происходит приток капитала, развивается туризм.

В настоящее время, когда Российскую Федерацию зажимают санкциями со всех сторон, развитие сельских территорий играет огромную роль в продовольственной безопасности.

Но есть некоторые исключения в развитии сельских территорий и связано это с природными особенностями, наличием природных ископаемых, наличием других ресурсов, способствующих развитию сельских территорий. Данный факт указывает на то, что и качество жизни в сельских районах будет разным. Если сравнивать сельскую территорию и городскую территорию, что качество жизни в городской среде будет выше, а это влияет на количество сельских жителей. Развитие городов в силу урбанизации способствует оттоку населения из сельских территорий. Возможности сельского жителя ограничены информационным и инновационным развитием, а городского населения эти инструменты есть, что ведет к росту миграционного оттока сельского населения, к утрате освоенности сельских территорий.

18 сентября 2014 года Президент РФ Путин В.В. на совещании по вопросам развития сельского хозяйства сказал, что «Вся государственная политика по поддержке сельхозпроизводителей должна быть выверенной, нацеленной на реализацию долгосрочных структурных планов. Приоритеты такой поддержки должны соответствовать реальным потребностям отрасли. Каждый бюджетный рубль должен работать на развитие, поощрять сильные, успешные предприятия и перспективные направления, в том числе связанные

с импортозамещением. Здесь как раз тот самый случай, когда импортозамещение востребовано» [1].

В 2015 году на фоне роста санкций в отношении РФ и ориентиров, которые задал Президент РФ было принято Распоряжение Правительства России от 02 февраля 2015 г. №151-р «Стратегия устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года». Согласно нормам данной стратегии, принятие данного документа связано с обеспечением условий развития сельских территорий. Развитие сельских территорий повышает качество и уровень жизни сельского населения. Данный нормативный акт позволяет регионам ориентироваться на цели данной стратегии и наращивать социальный и экономический потенциал сельских территорий. Устойчивое развитие сельских территорий приведёт к сохранению сельских поселений, а также будет способствовать выполнению общенациональных функций в сельской местности. В качестве таких функций могут быть выделены трудовые возможности, развития производств, демографические условия жизни, социально-экономические, культурно-исторические, пространственные, коммуникационные.

Численность сельского населения, на 1 января 2023 года по данным Росстата, составляет 36,78 млн. человек, это 25,12% от общего населения России, хотя на 1 января 2022 года в селах и деревнях страны проживало 37,3 млн. человек. Фактически мы видим, что происходит сокращение численности населения сельских поселений, а как следствие сокращение сел и деревень [3].

Принимая Стратегию устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года Правительство РФ [2] было нацелено на улучшение жизни и по этой причине развитие получили следующие виды социально-экономического развития:

Первое направление – это развитие и поддержка сельскохозяйственных производителей, а также открытия фермерских хозяйств. В данном

направлении Правительство РФ регламентирует правила оказания помощи сельхозпроизводителям – это меры по закупке сельскохозяйственной техники, оказание финансовой помощи в случае неурожая, или на открытие нового бизнеса в сельской местности. В качестве дополнительных мер по данному направлению могут быть выделены гранты на бесплатное обучение фермеров, на организацию возможностей по сбыту сельскохозяйственной продукции за счет повышение доступа к рынкам сбыта (организация сельскохозяйственных ярмарок, оптовых и розничных рынков, где могут торговать производители сельхозпродукции).

Второе направление — это выделение финансовой помощи. Данное направление призвано оказывать помощь уже действующим предприятиям и фермерским хозяйствам с целью внедрения новых технических решений, развития инновационной деятельности за счет приобретения современного сельхозоборудования, внедрении новых технологий обработки продукции, что способствует развитию инфраструктуры и повышению конкурентоспособности сельского хозяйства. Финансовая помощь может выделяться в виде кредитов, безвозмездной помощи для восполнения потерь в случае экстренных ситуаций.

Третье направление развития сельских территорий – это развитие рынков сбыта. Данное направление подразумевает стимулирование мероприятий по свободной реализации сельскохозяйственной продукции населению за счет создания местных рынков, проведения сельскохозяйственных ярмарок, мер по развитию сбыта продукции сельхозпредприятий и фермеров в рамках сетевых технологий продаж, и продвижение экспорта аграрной продукции в другие страны [4].

Четвертое направление – это меры социального страхования. Данное направление позволяет застраховать от ущерба сельхозпроизводителей в случае неполучения урожая по следующим причинам – это возникновения стихийных бедствий, критических погодных условий и болезней скота.

Данные меры страхования направлены на снижение убытков в случае возникновения рисков у сельхозпроизводителей.

Пятой направление направлено на разработку новых методов возделывания сельхозпродукции или выращивания скота при соблюдении следующих условий – эффективное использование воды и энергии, бережное отношение к земле, что способствует восстановлению почвенного плодородия и восстановлению биоразнообразия природных ресурсов, снизить воздействие сельского хозяйства на окружающую среду, а также развивать меры, направленные на создание устойчивых экосистемы.

Шестое направление развитие сельских территорий – это привлечение крупных инвесторов, а также регионов для развитие сельского туризма. По сути, сельский туризм позволяет привлекать туристов, которые хотят ознакомиться с сельской жизнью, узнать традиции каждого сельского региона, увидеть все прелести природы и местной культуры. Данное направление предполагает следующие меры:

- создание местной инфраструктура отдыха агрофермы, гостиницы, постройка агротуристических комплексов и возобновление музейной деятельности по истории сельских территорий. Создание пешеходных и велосипедных маршрутов, что может привлечь туристов в сельские районы;

- развитие продаж местных видов продукции как в сыром виде, так и виде готовых блюд. Предполагается, что будут создаваться условия по продаже местной продукции туристам, организация дегустаций и мастер-классов по приготовлению традиционных блюд. Данные меры направлены на привлечение туристов и создание уникальных впечатлений от кулинарных возможностей сельских территорий;

- организация культурных мероприятий местного значения в виде праздников, фестивалей, выставок и других мероприятий, с привлечением туристов и гостей. Культурные мероприятия должны быть связаны с

местными традициями и обычаями, что способствует сохранению индивидуального культурного наследия сельских территорий;

– организация мероприятий, направленных на активный отдых на природе и активные экологические мероприятия с целью приучения к бережному отношению к природе. Это организация экологических туристических мероприятий, направленных на охрану природы. Например, туры в заповедники, пешеходные и велосипедные маршруты по уборке мест активного туристического отдыха, мероприятия по сбору мусора на берегах рек, озер, организация прогулок по озерам и рекам. Данные направления способствует развитию экотуризма и охране природных ресурсов в сельской местности [5].

Седьмое направление развития сельских территорий – это развитие сельской экономики. Данное направление может быть разделено на следующие виды мероприятий – это развитие малого и среднего бизнеса, развитие новых отраслей сельхозпроизводства, развитие производства местных сельхозпродуктов. Рассмотрим данные мероприятия более подробно:

– мероприятия по развитию малого и среднего бизнеса, реализуются в виде стимулирования инвестиционной деятельности по созданию рабочих мест и получения новых навыков в предпринимательской деятельности на селе. Данные мероприятия могут проводить муниципальные образования, регионы и РФ, а также крупные инвесторы. В общий объем помощи входит «финансовая поддержка в виде инвестиционных вложений, консультационные услуги, обучение предпринимательским навыкам, предоставление земельных участков без конкурса, организация логистики продажи продукции»;

– развитие новых отраслей сельскохозяйственного производства позволяет создать новые рабочие места, развивать экономику местного самоуправления, поддержка развития новых видов продукции и отраслей,

кроме сельского хозяйства. Выявление и развитие новых отраслей создает возможности для диверсификации сельской экономики. Например, развитие производства органической продукции, добывающих отраслей, туризма, здравоохранения и информационных технологий может привести к разнообразию экономической деятельности;

– направления по развитие местных продуктов связаны с тем, что создаются условия для тех, кто хочет развивать иные производства, имеющие потребление среди сельского хозяйства – производство кулинарных изделий, производство техники и это может способствовать развитию экономики и привлечению потребителей[6].

Восьмое направление – это качественные услуги по здравоохранению и по образованию. Необходимость качественного обслуживания по данным видам услуг связано с тем, фактом что если они плохого качества, то и люди не будут там жить и ими пользоваться. Сельские населенные пункты разбросаны по территории и не всегда можно обеспечить доступ к услугам здравоохранения или образования в далеком таёжном поселке или в деревне. Данное направление предполагает строительство новых школ, детских садов и медицинских учреждений, а также создание программ образования и здравоохранения, специально адаптированных для сельского населения.

Девятое направление развития сельских территорий – это их инфраструктурное развитие. Данное направление призвано стимулировать развитие и улучшение качества жизни. Например, постройка дороги до сельского пункта позволяет привлечь в село или деревню новых жителей, которые могут проживать в данном населённом пункте и получать услуги образования, здравоохранения, культуры, связи. Фактически инфраструктурное развитие сельских территорий играет важную роль в стимулировании экономического роста, улучшении качества жизни и обеспечении устойчивого развития сельских населенных пунктов.

Итак, рассмотрев общие направления и положения стратегии сохранения и развития сельских территорий, можно сделать следующий вывод: все вышеперечисленные направления развития сельских территорий должны учитывать несколько факторов – учет природных условий сельских территорий, наличия природных возможностей для развития, особенности нахождения от крупных городских территорий, где можно реализовать выращенную сельскохозяйственную продукцию. Для этого местные органы власти и региональные органы должны быть заинтересованы в создании инвестиционных условий и вести диалог и сотрудничество с местным населением и заинтересованными сторонами.

Осуществление запланированных программ и мероприятий позволит решить множество социально-экономических проблем, в том числе обеспечить инфраструктурное развитие сельских местностей, сделать комфортным проживание в сёлах, расширить количество рабочих мест.

Литература:

1. Совещание по вопросам развития сельского хозяйства [Электронный ресурс] – URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/transcripts/deliberations/45930> (дата обращения 01.02.2024 года)
2. Распоряжение Правительства РФ от 02.02.2015 N 151-р (ред. от 13.01.2017) «Об утверждении Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года» // "Собрание законодательства РФ", 09.02.2015, N 6, ст. 1014.
3. Росстат зафиксировал снижение численности населения России за год на полмиллиона человек [Электронный ресурс] – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/5798238> (дата обращения 01.02.2024 года)

4. Тазаян А.Ж. Стратегии устойчивого развития сельских территорий в современных условиях хозяйствования // Социально-экономические явления и процессы. - 2010. - С. 88-95.

5. Сарафанова А.Г., Шабалина Н.В., Сарафанов А.А. Сельский и агротуризм: подходы к определению // Современные проблемы сервиса и туризма. 2020. Т.14. №1. С. 100-108.

6. Кункель В.Е. Перспективы развития сельских территорий в современной России // Ученые записки Алтайского филиала Российской академии народного хозяйства при Президенте Российской Федерации. - 2019. - С. 276-281.