

УДК 364.3

Суханов С. И.

магистрант

**ФГБОУ ВО «Уральский институт
Государственной противопожарной службы МЧС России»**

Российская Федерация, г. Екатеринбург

**ИСТОРИЯ РАЗВИТИЯ ПЕНСИОННОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация: Пенсионное обеспечение является одним из наиболее значимых элементов системы обеспечения социальной защиты государственных служащих в Российской Федерации. В статье рассмотрены основные принципы пенсионного обеспечения государственных служащих, возникающие и претерпевающие изменения на протяжении истории развития института государственной службы. Выделены основные этапы формирования системы, а также обозначена взаимосвязь между возникшими ранее принципами и существующим на данный момент порядком начисления пенсионных выплат.

Ключевые слова: Государственный служащий, государственная служба, пенсионное обеспечение, социальная защита, пенсионные выплаты.

Sukhanov S.I.

Master student

**FSBOU Ural Institute of the State Fire Service of the Ministry of
Emergency Situations of Russia**

HISTORY OF THE DEVELOPMENT OF PENSION SECURITY FOR CIVIL SERVANTS IN THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation: Pension provision is one of the most significant elements of the social protection system for civil servants in the Russian Federation. The article examines the basic principles of pension provision for civil servants, emerging and undergoing changes throughout the history of the development of the institution of public service. The main stages of the formation of the system are highlighted, and the relationship between the principles that arose earlier and the currently existing procedure for calculating pension payments is indicated.

Keywords: Civil servant, civil service, pensions, social protection, pension payments.

Пенсионное обеспечение государственных служащих, как и система социальной защиты в целом, остается важным вопросом на протяжении существования такого понятия, как «государственная служба». Как и любое социально-политическое явление, пенсионное обеспечение претерпевало изменения с течением времени. Поскольку уровень обеспеченности государственных служащих социальными гарантиями напрямую влияет на их степень удовлетворенности, что в последствии сказывается на эффективности их работы и реализации государственных задач, становится важным учет всего накопленного государством опыта в данной области, начиная с момента появления первых принятых мер социальной защиты, заканчивая современным уровнем обеспечения государственных служащих.

В Российской империи процесс формирования и совершенствования системы пенсионного обеспечения занял достаточно продолжительный период времени. Первыми, кто стал получать пенсионные выплаты среди государственных служащих, были сотрудники военного ведомства. Законодательно какие-либо положения, регламентирующие порядок, сроки и размеры выплат, закреплены не были – пенсионные выплаты производились в объеме и количестве, определенными главой государства. Следует отметить, что денежные суммы в рамках пенсионного обеспечения выплачивались отставным чинам, либо членам их семьи, в размере определенной части их содержания, получаемого ранее в процессе службы.

В последствии при Петре I была утверждена абсолютная монархия, в рамках которой государственный аппарат получил полную обособленность от общества, юридическую независимость, что позволило ввести контроль над всеми процессами, протекающими в стране и закрепить на нормативном уровне авторитарный тип управления. В данный исторический период особыми преимуществами при зачислении на государственную службу обладали представители дворянства. Этот статус помогал и в продвижении по службе, а также определял условия назначения пенсионных выплат, отличных от представителей иных сословий. [1]

На тот момент важность принадлежности к тому или иному сословию нельзя было переоценить, поскольку оно в первую очередь определяло, какую функцию будет выполнять человек, насколько важным и почитаемым в обществе будет считаться его труд. Однако, время шло, и постепенно в обществе и государстве происходили изменения. Если ранее получение классного чина зависело полностью от сословной принадлежности лица, его родословной, то теперь полученный чин мог

дать принадлежность к высшему служивому классу лицу, имеющему любое происхождение. [2]

В связи с такими изменениями аристократическое происхождение утрачивает какое-либо влияние на поступление на службу, ее прохождение, а также на размер и условия получения пенсионных выплат, как и иных видов социальной защиты государственных служащих. С того времени начинают учитываться квалификация сотрудника, выслуга лет, а также личная преданность государству и правителю, что уже ближе к нашим современным реалиям государственной службы.

Одним из примеров законодательного оформления порядка пенсионного обеспечения того времени можно считать Морской устав от 17 января 1720 г., утвержденный указом Петра I. Данный нормативно-правовой акт закреплял положения, касающиеся конкретно обладателей морских чинов, а также регламентировал принципиальные различия между пенсионным обеспечением, зависящим от решения главы государства, и обеспечением вдов и сирот. Обеспечение последних производилось за счет средств бюджета, сформированного для выплат жалованья государственным служащим. Вдовы и сироты, при соблюдении определенных условий, имели неоспоримое право на получение денежных выплат, если не имели своего дохода, либо размер их заработка был ниже получаемого государственным служащим (кормильцем) при жизни.

Далее в период правления Екатерины II, а именно с 1764 по 1765 гг., появляется, а также закрепляется законодательно, выплата пенсионного обеспечения лицам, оставившим службу в силу выслуги лет. Однако стоит отметить, что данные условия распространялись не на всех: была определена конкретная сумма выплат и круг лиц, получивших право на такого рода обеспечение. Для всех служащих, не вошедших в этот список, была возможность занять «очередь» на вакантное место для таких выплат. Указанные нововведения распространялись лишь на военные, морские и

гражданские чины. Также данный промежуток времени ознаменовался началом формирования пенсионных фондов: возникла идея составления специальных пенсионных капиталов, из которых направлялись определенные проценты на выплату пенсий государственным служащим. Необходимо отметить, что на данном этапе получение пенсионного обеспечения являлось лишь привилегией государственных служащих – работники других сфер рассчитывать на пенсию не могли. [5]

Со временем приобретает большую значимость квалификация государственного служащего, объем и глубина его познаний в области профессиональной деятельности. Наиболее остро данный вопрос встает на фоне проведения социально-экономических реформ в государстве, когда качество кадрового состава государственной службы оказывает сильное влияние на протекающие в стране и обществе процессы.

Так, при правлении Александра I, был проведен ряд изменений, связанных с требованиями к государственным служащим, предложенными русским правоведом и реформатором М.М. Сперанским. Согласно его идее, государственные служащие должны были иметь отечественное образование с высоким уровнем познаний в своей области, а для продвижения по карьерной лестнице на государственной службе предлагалось учитывать как уровень познаний, так и реальные заслуги перед государством. Следует также отметить, что выпускникам высших учебных заведений с отличными показателями успеваемости предоставлялась возможность после завершения учебы претендовать на получение более высоких званий, а именно с чинов X-IX классов. Такая концепция прослеживается и в современных реалиях государственной службы, когда после выпуска из специализированного ВУЗа государственный служащий начинает свою профессиональную деятельность с более высокого звания, нежели выпускник иного ВУЗа. [3]

Вплоть до начала XIX века система пенсионного обеспечения государственных служащих имела стихийный характер, не имела четкого законодательного закрепления в одном нормативно-правовом акте, который позволил бы регламентировать общие положения пенсионного обеспечения для всех государственных служащих. Как следствие неорганизованности данного вопроса отмечается невысокий уровень реальных пенсионных выплат государственным служащим при высоких затратах средств государственного бюджета, отведенных для решения данного вопроса.

Императором Николаем I в 1827 году был утвержден Устав о пенсиях и единовременных пособиях государственным (военным и гражданским) служащим, который позволил упорядочить процесс реализации пенсионного обеспечения госслужащих. Данный нормативно-правовой акт закрепил основные правила назначения пенсий и пособий, регламентировал процесс выплат денежных пособий вдовам и сиротам, и другие необходимые для качественного функционирования данной системы положения. Так, Уставом было определено назначение размера пенсионных выплат в соответствии с занимаемыми должностями, а также прилагался список окладов для определения пенсий по этим должностям. Это позволяло качественно систематизировать и привести к общим правилам всю систему пенсионного обеспечения государственных служащих. [4]

Фундаментальные принципы пенсионного обеспечения госслужащих, возникшие на разных этапах развития государственной службы как института, в той или иной форме прослеживаются в данной системе и по настоящее время. Спустя несколько столетий отечественного опыта в рассматриваемой области отсеялись наименее рациональные идеи, что позволило сохранить до наших дней наиболее эффективные методы и принципы пенсионного обеспечения чиновников в России.

Использованные источники

1. О составе, правах и преимуществах российского дворянства // СПб., 1897. С. 113–115.
2. Ключевский В.О. Собр. соч.: в 8 т., Т. 6. М., 1959. С. 455.
3. Полное собрание законов Российской Империи. Собр. 2. Т. IX. № 7224.
4. Устав о пенсиях и единовременных пособиях // ПСЗ. Изд. 2. СПб., 1830. № 1592. С. 1052.
5. Федяев Г.Н. Особенности социальной защиты государственных служащих в Российской Империи // Юридическая мысль. 2006. № 6 (37). С. 56-59.