

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Южный федеральный университет»

Российская Федерация, Ростов-на-Дону

ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО - ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕГИОНАХ

Аннотация: В статье раскрыты проблемы и перспективы развития государственно - частного партнерства в регионах, что является актуальным в современных условиях. Рассмотрены ограничения и ресурсы взаимодействия государственного и частного сектора, определены наиболее перспективные формы сотрудничества. Обосновано, что для государственного и частного сектора актуальным вопросом является разработка механизмов сотрудничества с применением институтов государственно – частного партнерства с целью привлечения инвестиционных средств для реализации инфраструктурных проектов.

Ключевые слова: государственно – частное партнерство, государственный сектор, инвестиции, частный партнер, муниципально – частное партнерство

Eremenko M.S.

Master's student

*Federal State Budgetary Educational Institution
higher education «Southern Federal University»
Rostov-on-Don, Russian Federation*

PROSPECTS FOR THE DEVELOPMENT OF MECHANISMS PUBLIC- PRIVATE PARTNERSHIPS IN THE REGIONS

Abstract: The article reveals the problems and prospects of public-private partnership development in the regions, which is relevant in modern conditions. The limitations and resources of interaction between the public and private

sectors are considered, and the most promising forms of cooperation are identified. It is proved that an urgent issue for the public and private sectors is the development of cooperation mechanisms using public–private partnership institutions in order to attract investment funds for the implementation of infrastructure projects.

Keywords: public–private partnership, public sector, investments, private partner, municipal – private partnership

Введение. В условиях ограниченных бюджетных ресурсов регионы Российской Федерации сталкиваются с определенными проблемами поиска эффективных механизмов финансирования и привлечения дополнительных средств для реализации инфраструктурных проектов. В настоящее время устойчивое развитие регионов напрямую зависит от эффективности взаимодействия органов власти и бизнеса. Привлечение инвестиционных ресурсов на развитие инфраструктурных проектов является одной из первоочередных задач государства. Для эффективного взаимодействия органов власти и частного сектора необходимы четкие механизмы коммуникации и сотрудничества в части объединения общих интересов, ресурсов и потенциала для реализации общих проектов. Одним из таких механизмов является государственно – частное партнерство. Данный подход позволяет объединить усилия государственных органов и частных партнеров для достижения общих целей, включая улучшения инфраструктуры муниципальных образований.

Методы исследования. В качестве методов исследования были использованы такие теоретические методы как анализ и синтез.

Проблемы и перспективы развития государственно – частного партнерства исследовали российские и зарубежные ученые. Среди российских ученых можно отметить Варнавского В.Г., Кузьмина Е.А., Моисееву И.В. Ученые рассматривали перспективы развития государственно – частного партнерства в регионах в условиях

ограниченности ресурсов муниципальных образований. Среди зарубежных ученых, которые занимались изучением проблем государственно – частного партнерства можно выделить труды Геррарда М. Б., Гримсей В., Льюиса М. К., Смита У., Ескомби И. Р., Линхарда А., Больца У и других.

Изложение основного материала. Отношения государства и частного сектора регулируются множеством законодательных и правовых актов, которые обеспечивают баланс интересов обеих сторон. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально - частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [1] стал важным шагом в развитии инфраструктурных проектов. Он определил правовые основы взаимодействия государственных и частных партнеров, что позволило привлечь дополнительные инвестиции в наиболее проблемные сектора экономики. Законом вводятся новые механизмы, такие как концессии и проекты государственно - частного партнерства, что способствует более эффективному расходованию бюджетных средств, в связи с привлечением средств частных партнеров для реализации инфраструктурных проектов. Четкое распределение обязательств между участниками соглашений, а также распределение рисков увеличивает привлекательность соглашений государственно – частного партнерства для частных партнеров.

Но актуальной проблемой остается отсутствие четко разработанных законодательных актов на региональном уровне, которые регулируют механизмы государственно – частного партнерства в муниципальных образованиях в зависимости от их особенностей развития. Данный фактор затрудняет заключение соглашений государственно – частного партнерства. Отсутствие унифицированного подхода ведет к правовой неопределенности и затрудняет привлечению частных инвесторов в регионы. Частные партнеры опасаются рисков, которые связаны с

возможным изменением условий соглашений и сложностью разрешения споров.

В свою очередь, муниципальные власти не имея четкого законодательства, опасаются заключению сложных и долгосрочных проектов государственно – частного партнерства. Это усугубляет дефицит финансирования, необходимый для решения важных задач развития муниципалитетов. Многие важные проекты, такие как благоустройство территорий, модернизация инфраструктуры, развитие социальной сферы остаются нереализованными из - за недостатка финансового обеспечения.

Решением данной проблемы может стать разработка региональных модельных актов о муниципально – частном партнерстве, который адаптированы к специфике муниципально – частного партнерства конкретного региона. Данные модельные акты должны четко определять процедуры подготовки и реализации проектов, распределение рисков и ответственности, а также разработанные механизмы контроля и мониторинга. Такой подход будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности региона и стимулировать развитие муниципалитетов.

Применение механизмов государственно – частного способствует привлечению дополнительных финансовых средств и профессиональных навыков частных партнеров, что существенно ускоряет реализацию инфраструктурных проектов.

Взаимодействие муниципальных органов власти с частными партнерами имеет ряд преимуществ перед традиционными методами финансирования и управления проектами. К основным преимуществам относится привлечение инвестиций в муниципальные образования. Потребность частных инвестиций особенно ярко выражена на муниципальном уровне, так как муниципальные органы власти несут персональную ответственность по вопросам жизнеобеспечения населения,

при этом имея высокий дефицит финансовой обеспеченности местных бюджетов [2].

Кроме того, при использовании инструментов государственно – частного партнерства возможно перераспределение рисков на частных партнеров, что позволит снизить нагрузку на местный бюджет. Также частные партнеры заинтересованы в обеспечении высокого уровня обслуживания и эксплуатации объектов инфраструктуры муниципального образования, так как от этого зависит их прибыль.

Применение механизмов государственно - частного партнерства для благоустройства территорий регионов открывает новые возможности для улучшения городской среды, повышения качества жизни населения.

Успешные примеры доказывают, что государственно – частное партнерство может стать важным инструментом в решении инфраструктурных проблем и способствовать устойчивому развитию регионов.

Государственно - частное партнерство охватывает широкий спектр сфер, в которых реализуются проекты. Основной сферой применения является восстановление инфраструктуры регионов. В условиях экономического кризиса и ограниченности бюджетных средств применение механизмов государственно – частного партнерства является эффективным инструментом для привлечения частных инвестиций и внедрения современных технологий.

Так в рамках инфраструктурных проектов особое внимание уделяется улучшению транспортно - дорожной сети, которая играет важную роль в экономике регионов. Совершенствование дорожного покрытия способствует повышению мобильности населения, улучшает доступность социальность и экономических услуг, а также создает благоприятные условия для привлечения инвестиций. Также модернизация дорожного

покрытия способствует увеличению безопасности дорожного движения, повышение эффективности логистики и торговли.

Успешная реализация проектов государственно – частного партнерства по улучшению дорожно - транспортной сети в регионах требует комплексного подхода и взаимодействия между различными государственными и частными партнерами. Практика государственно – частного партнерства открывает широкие перспективы для улучшения дорожного покрытия в России. Она позволяет привлекать дополнительные инвестиции, использовать передовой опыт и технологии, а также оптимизировать процессы проектирования, строительства и эксплуатации дорог. Однако успешная реализация таких проектов требует тщательной подготовки, правильного распределения ролей и ответственности, а также постоянного контроля за выполнением обязательств всеми участниками.

Актуальным является применение проектов государственно – частного партнерства в сферах жилищно – коммунального хозяйства. Данный аспект представляет собой важный шаг к модернизации инфраструктуры и улучшения качества жизни населения. Примером успешного внедрения механизмов государственно – частного партнерства является модернизация объектов коммунальной инфраструктуры, а именно объектов водоснабжения, водоотведения, газификации. При этом право собственности на объекты остается у органов муниципальной власти, а доходы частного партнера состоят из платы населения за коммунальные услуги.

Эффективность проектов в сфере жилищно – коммунального хозяйства зависит от грамотного распределения рисков между участниками. Муниципалитеты берут на себя риски, связанные с изменением законодательства и тарифной политикой, частные партнеры в свою очередь отвечают за инвестиционные и имущественные риски.

Данное распределение рисков способствует обеспечению стабильности реализации проекта и привлекательности для инвестиционных партнеров.

Важным условием успеха государственно - частного партнерства является прозрачность конкурсных процедур и доступность информации о проекте для общественности. Открытый диалог с населением, путем проведения анкетирования, опросов, позволяет учитывать потребности при планировании модернизации инфраструктуры и повышает доверие к инициативе.

Примером применения проектов государственно – частного партнерства в области здравоохранения является реконструкция больниц, строительство медицинских центров. Актуальность данных проектов обусловлена непригодностью зданий больниц, устаревшим медицинским оборудованием, отсутствием современных медицинских центров в регионах. В соответствии с проектами в области здравоохранения частный инвестор проводит ремонт зданий медицинских учреждений или занимается строительством медицинского центра, а затем в рамках соглашения часть средств от платных услуг поступает инвестору.

Одной из перспективных схем применения механизмов государственно– частного партнерства в сфере здравоохранения является предоставление муниципалитетом земельных участков для строительства медицинских центров. Муниципалитет получает современные медицинские инфраструктуры без значительной нагрузки на бюджет, а частный инвестор – возможность окупить затраты и получить прибыль, путем предоставления платных услуг.

Для успешной реализации муниципальных проектов в области здравоохранения требуются прозрачные конкурсные процедуры отбора инвесторов, четкое распределение прав и обязанностей сторон, а также эффективный механизм контроля за качеством предоставляемых медицинских услуг. Только соблюдая данные условия, механизмы

государственно – частного партнерства могут стать эффективным инструментом для модернизации отрасли здравоохранения и повышения качества оказания медицинских услуг.

Однако, несмотря на перспективы развития муниципальных образований, связанных с внедрением инструментов муниципально – частного партнерства, существует и ряд проблем, которые затрудняют реализацию таких инициатив.

Основные проблемы использования механизмов государственно – частного партнерства представлены на рисунке 1.



Рисунок 1 – Проблемы развития муниципально – частного партнерства в регионах

Для решения данных проблем необходимо разработать и принять ряд комплексных мер, направленных на устранение существующих проблем в регионах [5].

Во - первых усовершенствовать нормативно – правовую базу в регионах, стандартизировать правовые формы взаимоотношений государственных и частных партнеров. На муниципальном уровне необходимо разработать типовые соглашения, которые учитывают специфику различных отраслей в регионах, чтобы минимизировать риски для обеих сторон.

Во – вторых, обеспечить повышение квалификации муниципальных служащих в сфере государственно – частного партнерства, а также в частных компаниях. Организация дистанционного обучения, семинаров, стажировок позволит сформировать команду квалифицированных специалистов, способных эффективно управлять проектами государственно – частного партнерства и решать возникающие проблемы.

В – третьих, разрабатывать системы стимулирования частных партнеров при реализации проектов благоустройства муниципальной инфраструктуры.

Также необходимо предоставить открытый доступ к информации о проектах государственно – частного партнерства, на всех этапах реализации. Это укрепит доверие общества к механизмам государственно – частного партнерства и облегчит контроль за эффективностью использования бюджетных средств.

В итоге, разработанные направления будут способствовать улучшению партнерских отношений государственного и частного сектора и усилению контроля, за соблюдением условий соглашений государственно - частного партнерства, что, в свою очередь, способствует развитию инфраструктуры, повышению качества услуг в сферах здравоохранения, жилищно – коммунального хозяйства и улучшению жизненных условий населения.

Заключение. Применение механизмов государственно – частного партнерства на региональном уровне представляет собой сложный многофункциональный процесс. Для реализации данного механизма необходимо решить ряд вопросов, которые касаются партнерских взаимоотношений государственного и частного сектора. Также необходимо усовершенствовать законодательную базу на региональном уровне, с учетом особенностей регионов. Разработка и применение правовых гарантий для частных партнеров позволит в полной мере использовать потенциал привлечения частных инвестиций в развитие муниципальных образований. Однако успешная реализация проектов государственно – частного партнерства требует не только нормативного обеспечения, гарантийных обязательств, но и системного подхода к отбору проектов.

Использованные источники

1. Федеральный закон «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 13.07.2015 № 224-ФЗ [Электронный ресурс] //«Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».
2. Абдрахманова, Ю. Р. Проблемы государственно-частного партнёрства в России / Ю. Р. Абдрахманова // Закономерности и противоречия социально-экономического развития региона: Сборник научных трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции, Ставрополь, 30 июня 2017 года. – Ставрополь: Издательство "АГРУС", 2017. – С. 7-9.
3. Гузнов, А.Г. Публично-правовое регулирование финансового рынка в Российской Федерации: монография / А.Г. Гузнов, Т.Э. Рождественская. –

2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. – 500 с. –
Текст: электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. – URL:
<https://urait.ru/bcode/452383>

4. Есин, В.В. Возможные организационно-правовые формы муниципально-частного партнерства и государственно-муниципально-частного партнерства // Местное право. – 2016. – № 6. – С. 25–32.

5. Кохановская И.И., Петин А.А. Проблемы развития государственно-частного партнерства в Российской Федерации [Электронный ресурс] // Управление. 2018. №3 (21).

6. Фролова Е. В., Медведева Н. В. Социальное партнерство бизнеса и власти: взаимные ожидания и тенденции развития в современных условиях // Социологические исследования. 2018. № 2. С. 146-151.