

*Диденко С.В.
Магистрант
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Южный федеральный университет»*

РИСКИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

***Аннотация:** Государственно-частное партнерство является распространенной формой сотрудничества государства и частного сектора при реализации инфраструктурных проектов в регионах. В статье раскрываются проблемы управления рисками при реализации инфраструктурных проектов государственно – частного партнерства. Рассмотрены основные виды рисков, которые могут возникнуть при реализации проектов государственно – частного партнерства и возможные пути их минимизации.*

***Ключевые слова:** государственное управление, государственно – частное партнерство, проекты, риски*

*Диденко С.В.
Магистрант
Федеральное государственное автономное
образовательное учреждение высшего образования
«Южный федеральный университет»*

РИСКИ ПРИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ГОСУДАРСТВЕННО ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Аннотация: Государственно-частное партнерство является распространенной формой сотрудничества государства и частного сектора при реализации инфраструктурных проектов в регионах. В статье раскрываются проблемы управления рисками при реализации инфраструктурных проектов государственно – частного партнерства. Рассмотрены основные виды рисков, которые могут возникнуть при

реализации проектов государственно – частного партнерства и возможные пути их минимизации.

Ключевые слова: государственное управление, государственно – частное партнерство, проекты, риски

Важной задачей современной экономики является обеспечение устойчивого развития перед вызовами современности, повышение конкурентоспособности и сокращение социальной напряженности среди населения. Устойчивое развитие регионов требует интеграции экономических и социальных аспектов в процессе принятия решений. Современное развитие экономики невозможно только с привлечением государственных средств. Для достижения устойчивого развития региона требуется скоординированное взаимодействие между государством и бизнесом. Данное взаимодействие возможно путем внедрения механизмов государственно – частного партнерства.

Государственно – частное партнерство представляет собой модель взаимодействия между государством и частными структурами, направленную на реализацию проектов для развития инфраструктуры в регионе. Основной целью государственно – частного партнерства является привлечение частных инвестиций для реализации инфраструктурных проектов, которые невозможно реализовать за счет государственных средств. Данное партнерство позволяет распределить риски между партнерами, использовать инновационные технологии и оптимизировать управление ресурсами [2].

Ключевым аспектом реализации проектов с применением механизмов государственно – частного партнерства является четко регламентированные договорные отношения, которые учитывают интересы сторон. Бизнес – структуры обладают усовершенствованными навыками в области реализации сложных проектов. Государственные структуры, в свою очередь, предоставляют правовую базу и регулируют основные параметры взаимодействия.

Взаимодействие государства и частных партнеров в части объединения ресурсов и потенциала, распределения рисков позволит:

- привлекать инвестиционные ресурсы в регион;
- эффективно реализовывать инфраструктурные проекты;
- использовать опыт развития и механизмы частного сектора экономики;
- повышать качества продукции и услуг;

- улучшить управление социально – экономической и экологической инфраструктурой региона, что будет способствовать развитию как государственных, так и частных организаций.

Результаты государственно – частного партнерства должны положительно отражаться на деятельности сторон соответственно поставленной цели.

Но мировой опыт показывает, что развитие государственно – частного партнерства связано с определенными рисками и трудностями. Одним из основных рисков является неравномерность распределения ответственности между государственными и частными партнерами. Часто возникает неопределенность в том, кто несет ответственность за финансирование проектов, управление и выполнение договорных обязательств по проектам. Определенные сложности возникают также из-за недостатка опыта участников государственно – частного партнерства. Государственные учреждения иногда не имеют необходимой квалификации для взаимодействия с частным сектором. Данный аспект затрудняет процесс переговоров и согласования условий проекта. Это приводит к необоснованным затратам и подрывает доверие к механизмам государственно – частного партнерства.

Также существуют политические риски. Экономические санкции, нестабильность политической среды могут привести к отсутствию последовательности в реализации государственной политики в рамках государственно частного партнерства, что в свою очередь, может оказать негативное влияние на стабильность и доходность инвестиций. Инвесторы могут потерять интерес к проектам, если увидят высокие риски, которые связаны с изменениями в законодательстве или государственном регулировании [5].

Поэтому при реализации проектов государственно – частного партнерства необходимо учитывать и минимизировать данные риски, путем комплексного подхода и прозрачного взаимодействия между государством и частными бизнес – структурами. Для минимизации политических рисков необходимо проводить детальный анализ политической обстановки, разрабатывать гибкие договорные рамки, которые предусматривают механизмы компенсации и разрешения споров, а также обеспечивают прозрачность и открытость процессов. Важным фактором является установление долгосрочных и конструктивных отношений с органами государственного управления.

При реализации инфраструктурных проектов в регионах возникают строительные риски. К строительным рискам можно отнести разницу сметной стоимости проекта и реальной стоимости проекта, сроки реализации проекта, то есть сроки завершения строительства, риски связанные с качеством земельного участка, неточности в проектных решениях, удорожание стоимости строительства.

Сметная стоимость проекта включает предварительную оценку всех затрат, связанных с реализацией проекта. Реальная стоимость проекта включает в себя фактические затраты, которые возникают в процессе реализации проекта. Сметная стоимость формируется согласно законодательным актам, текущим рыночным условиям, а также доступным ресурсам и технологиям. Реальная стоимость проекта меняется в ходе реализации проекта под воздействием непредвиденных обстоятельств. К непредвиденным обстоятельствам можно отнести изменения в проекте, колебание цен на сырье и материалы, затраты на дополнительные расходы. В результате прогнозирования разницы между сметной и реальной стоимостью проекта появляется возможность более точного управления проектами и значительного снижения соответствующих рисков. А также принятия обоснованных финансовых решений.

К рискам сроков реализации проекта относятся неопределенные факторы, которые приводят к задержкам в выполнении проектных задач. Прогнозирование данного вида рисков является важной частью при реализации проектов государственно – частного партнерства, так как несоблюдение сроков может привести к значительным финансовым потерям. К основным факторам рисков сроков реализации проекта относятся непредвиденные технические сложности, ошибки в проектировании, проблемы с интеграцией технологий, нарушение технологических процессов. Также можно отнести природные катастрофы и погодные условия. Эффективное управление данными рисками может значительно повысить шансы на успешную реализацию проекта в установленные сроки.

Оценка рисков сроков предполагает анализ потенциальных источников задержек, таких как, задержки в согласовании документации, изменения в проектной документации, проблемы с финансированием, нехватка квалифицированных ресурсов, сбой в поставке сырья и материалов, погодные условия. Для каждого вида риска необходимо оценить вероятность его возникновения и потенциальное влияние на сроки проекта.

К механизмам управления рисками сроков относятся разработка резервных планов, оптимизация графика проектов, привлечение опытных

подрядчиков, поиск надежных источников коммуникаций между всеми участниками проекта, проведение мониторинга выполненных работ на всех промежуточных этапах. Эффективное и правильное управление рисками сроков проектов государственно – частного партнерства позволяет минимизировать вероятность задержек и обеспечить своевременную реализацию проектов государственно – частного партнерства, что способствует достижению целей проекта.

Риски, которые могут возникнуть в связи с качеством земельного участка, выделенного под строительство в рамках реализации инфраструктурного проекта, играют важную роль. Основными из них являются наличие неблагоприятных геологических условий, таких как нестабильные грунты и высокое содержание подземных вод. Другим важным фактором является наличие экологических проблем на участке, связанных с загрязнением земель. Возникновение данных проблем может потребовать дополнительных финансовых затрат на рекультивацию и получение специальных разрешений, что может затянуть сроки реализации проекта [5].

Важным аспектом является взаимоотношение с местным населением. Необходимо учитывать интересы жителей данного, так как несогласие населения может вызвать протесты и правовые споры, что негативно скажется на реализации проекта. Поэтому качественный анализ рисков необходимо проводить на первых стадиях проектирования, то есть еще на этапах планирования соответствующих проектов. Этот вид рисков относится к социальным рискам. Непринятие общественностью реализацию проектов государственно – частного партнерства может привести к задержкам в реализации проектов или их отмене. Поэтому необходимо проводить общественные обсуждения проектов государственно – частного партнерства с участием населения региона, так как отсутствие эффективного диалога с населением может подорвать доверие к механизмам государственно – частного партнерства.

Существуют операционные риски, связанные с эксплуатационными расходами и расходами на содержание инфраструктуры проекта. Ответственность за операционные риски ложится в основном на частную сторону. Внедрение качественной системы внутреннего контроля, качественное ведение документации поможет снизить операционные риски и повысить устойчивость инфраструктурных проектов государственно – частного партнерства.

В практике реализации проектов государственно – частного партнерства встречаются рыночные и доходные риски. Доходные риски

возникают в случае если проект не получает доход, который он фактически приносит. Инфраструктурные проекты государственно – частного партнерства в процессе реализации могут столкнуться с доходными рисками в следующих случаях:

- риск того, что ожидаемый спрос на продукт проекта будет ниже, чем прогнозируемый. Это может произойти из – за изменения потребительских предпочтений, экономического спада или проявления конкуренции. При возникновении данных рисков частный партнер может обратиться к государству с просьбой, продлить срок концессионного соглашения;

- низкий уровень дохода от тарифов или сборов за проезд. Доходный риск может возникнуть, когда отсутствует возможность получать доход от тарифов и сборов. В данном случае частный партнер может запросить у государственного сектора денежную компенсацию или увеличение срока концессионного соглашения.

Таким образом, при реализации масштабных проектов государственно – частного партнерства и во избежание доходных рисков рекомендуется тщательное исследование рациональности реализации проекта в определенном регионе.

Финансовые риски могут возникнуть на этапе привлечения средств для реализации проекта государственно – частного партнерства, требующего большого оборотного капитала. Как для частной стороны, так и для государственного сектора данный вид рисков требует особого внимания. Среди финансовых рисков можно выделить:

- кредитные риски, которые возникают при увеличении кредитных ставок или условий кредитования. Данный вид рисков также может возникнуть, если в процессе реализации проекта ожидается меньший доход, чем планировался. В связи с этим возникают трудности с выплатой процентов и основного долга по кредитам;

- экономические риски, которые возникают в связи с падением экономической активности, инфляции и нестабильности на финансовых рынках.

Риски форс - мажорных обстоятельств, как правило, не связаны с проектом. Они не могут контролироваться и предотвращаться ни одной из сторон. Форс – мажорные обстоятельства представляют собой непредвиденные и неизбежные события, которые могут серьезно повлиять на реализацию проектов в рамках государственно – частного партнерства. К форс – мажорным рискам можно отнести природные катастрофы, изменения в законодательстве, эпидемии и пандемии, политическую нестабильность,

техногенные аварии, экологические катастрофы. Поэтому на этапе планирования и разработки проекта рекомендуется провести тщательный анализ форс – мажорных обстоятельств, которые могут повлиять на проект и оценить их вероятные последствия. Также возможно оформление страховых полисов для защиты от рисков, связанных с форс – мажорными обстоятельствами.

Выводы: Управление рисками в рамках реализации проектов государственно – частного партнерства является неотъемлемой частью реализации данных проектов и достижения поставленных целей. В условиях непредсказуемой внешней среды эффективное управление рисками позволяет существенно повысить устойчивость проекта.

В процессе взаимодействия государств и частного партнера необходимо проводить глубокий анализ факторов, которые могут оказать влияние на ход реализации проекта. Применение эффективных механизмов идентификации, оценки и мониторинга рисков помогают партнерам подготовиться к возможным рискам и снизить их последствия.

Таким образом, применение комплексного подхода к управлению рисками в ходе реализации проектов государственно – частного партнерства позволяет создавать более устойчивые и эффективные проекты, которые способствуют социально – экономическому развитию регионов. Эффективное управление рисками защищает интересы сторон и способствует созданию благоприятной среды для реализации инфраструктурных проектов.

Список использованных источников

1. Артемова П. В., Рязанцев А. А. Опыт зарубежных стран в осуществлении проектов государственно-частного партнерства // Проблемы экономики и юридической практики. - 2018. - № 1. - С. 91-94.

2. Абдрахманова Ю.Р. Проблемы государственно-частного партнёрства в России // Сборник научных трудов по материалам Всероссийской научно-практической конференции "Закономерности и противоречия социально-экономического развития региона". - Ставрополь: Издательство "АГРУС", 2020. - С. 7-9.

3. Дюжева Н.В. Государственно-частное партнерство в формировании внешнеэкономического потенциала региона / Н.В. Дюжева, Н.В. Агазян. - М.: Российский университет дружбы народов (РУДН), 2019. - 292 с

4. Информационно-аналитический обзор о развитии государственно-частного партнерства в РФ / Минэкономразвития РФ. - 2020. - URL: <https://www.economy.gov.ru/material/file/6b5f12f3140cf044f1f715d18dfdef0a/gchp%2021.02.2020.pdf.pdf>.

5. Мингазов, Р. И. Выявление рисков и способы их минимизации при реализации инвестиционных проектов ГЧП / Р. И. Мингазов // Экономические науки. – 2023. – № 218. – С. 259-263.