

УДК 364.3

*Суханов С. И.*

*магистрант*

*ФГБОУ ВО «Уральский институт  
Государственной противопожарной службы МЧС России»*

*Российская Федерация, г. Екатеринбург*

## **СТРУКТУРА ПРАВОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ**

*Аннотация: Система социальной защиты госслужащих остается важным аспектом в трудовой деятельности представителей власти, которая оказывает большое влияние на результаты его деятельности и удовлетворенность условиями труда. Для полного понимания сути вопроса необходимо обозначить структуру рассматриваемой системы. В статье проводится анализ основных элементов структуры социальной защиты государственных служащих, закрепленных законодательно. Рассмотрены общие для всех госслужащих принципы защиты, а также различия в предоставляемых разным видам служб условиях.*

*Ключевые слова: Государственная служба, государственный служащий, социальная защита социальное страхование, пособия, пенсионное обеспечение.*

*Sukhanov S.I.*

*Master student*

## **STRUCTURE OF LEGAL SUPPORT FOR SOCIAL PROTECTION OF CIVIL SERVANTS**

*Annotation: The social protection system for civil servants remains an important aspect in the work activities of government officials, which has a great impact on the results of their activities and satisfaction with working conditions. To fully understand the essence of the issue, it is necessary to outline the structure of the system under consideration. The article analyzes the main elements of the structure of social protection of civil servants, enshrined in law, examines the principles of protection common to all civil servants, as well as the differences in the conditions provided to different types of services.*

*Keywords: Civil service, civil servant, social protection, social insurance, benefits, pensions.*

Вопрос социальной защищенности государственных служащих не теряет своей актуальности и имеет большое значение как для самих служащих, так и для государства в целом, по причине сильной взаимосвязи между предоставляемыми гарантиями и удовлетворенностью госслужащих в их наполняемости. Степень удовлетворенности представителей государственной власти в свою очередь оказывает большое влияние на качество выполняемых должностных обязанностей, скорость исполнения поставленных задач, а также на приверженность служащих общим целям и основополагающим идеям того органа власти, в котором они

задействованы. Это в свою очередь имеет ощутимые последствия во многих процессах, протекающих в государстве: от оказания услуг населению, до защиты государственных границ и спасения жизни граждан.

Для понимания вопроса социальной защищенности государственных служащих в целом, следует прежде всего разобраться в структуре этого явления, определить основные элементы и направления, по которым государство обеспечивает представителей власти необходимыми условиями защиты.

В первую очередь разберем понятие «системы», поскольку оно неразрывно связано с определением «структуры». Система – это совокупность элементов, имеющих определенную взаимосвязь, организация которых направлена на обеспечение выполнения каких-либо функций ради достижения общих целей; это всё множество проявлений некоторого сложного объекта (его элементы, функции, внутренние связи и т.д.). [5]

Так, существует система правового обеспечения социальной защиты государственных служащих, которая имеет свою структуру, а также включает в себя иные элементы. Первичными элементами системы государственных мероприятий, направленных на социальную защиту госслужащих, являются конкретные объекты, подлежащие защите со стороны государства: честь и достоинство государственного служащего, его деловая репутация, жизнь и здоровье, а также материальные нужды и интересы. [6]

Понятие «структуры» подразумевает под собой устойчивую организацию (совокупность элементов), относительно неизменную при возможных изменениях, протекающих внутри системы. Например, система социальной защиты государственных служащих с момента её возникновения претерпевала различные изменения, это было обусловлено

как развитием государственной службы, так и самого государства в целом, на что также сказывалась политическая, социальная и экономическая обстановки в стране. Структура социальной защиты при этом оставалась примерно единой.

Классификация элементов социальной защиты госслужащих может производиться по различным признакам, но для понимания структуры социальной защиты следует обратиться к видам предоставляемых государством мер. Современная структура правового обеспечения социальной защиты государственных служащих включает в себя следующие устоявшиеся элементы:

1. Социальное обеспечение;
2. Социальное страхование;
3. Социальная поддержка.

Матвеев С.П. в своей работе отмечает необходимость в выделении четвертого элемента структуры – «Организационно-правовая поддержка». Автор аргументирует это тем, что социальная защита, рассматриваемая в широком смысле как одно из направлений государственной политики, то есть затрагивающая интересы всего населения страны, в том числе и государственных служащих, затрагивает обеспечение всех прав человека в комплексе, а именно социально-экономические, политические и духовные.

[6]

К данному элементу структуры социальной защиты будут относиться такие меры обеспечительного характера, как: гарантия достойного уровня оплаты труда, соразмерного риску и тяжести выполняемых государственным служащим своих должностных обязанностей, создание благоприятного климата в коллективе и организация рабочего пространства, позволяющего государственным служащим выполнять свои трудовые функции с наибольшей

эффективностью и безопасностью, а также поддержание статуса государственного служащего в рамках общества государства.

Неотъемлемой частью организационно-правовой поддержки также является создание и модернизация нормативно-правовой базы, закрепляющей основы регулирования и поддержания деятельности государственной службы, а именно отражающей вопросы оплаты труда, дисциплинарной и материальной ответственности представителей государственной власти, порядок принятия на службу, заключения контракта, прекращения службы, а также вопросы стимулирования сотрудников во время их трудовой деятельности.

Возвращаясь к основным трём элементам структуры обеспечения социальной защиты государственных служащих, следует более подробно рассмотреть каждый из них.

По общим правилам, заключенным в ст. 39 Конституции РФ, для всех граждан страны, в том числе и для государственных служащих, *социальное обеспечение* гарантируется по причине достижения определенного возраста, в случаях болезни, инвалидности, потери кормильца и воспитания детей и т.д. Наиболее важной частью социального обеспечения на государственной службе, с точки зрения затрат бюджета и количества обеспечиваемых госслужащих, является пенсионное обеспечение. Принципы пенсионного обеспечения госслужащих могут различаться, они закреплены в нормативно-правовой базе, регулирующей соответствующий вид государственной службы.

Так, например, пенсионное обеспечение сотрудников Федеральной противопожарной службы, а также их служебный стаж, дающий право на выплату пенсии по выслуге лет, закреплены в Законе РФ № 4468-1 от 12.02.1993 «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной

противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей». В соответствии со ст. 13 указанного Закона лица, имеющие на день увольнения со службы выслугу на службе в Государственной противопожарной службе 20 и более лет, имеют право на пенсию по выслуге лет. Такое право имеют и уволенные со службы по достижении предельного возраста пребывания на службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями, и достигшие к моменту увольнения 45-летнего возраста, имеющие общий трудовой стаж 25 календарных лет и более, 12,5 лет из которых составляет служба в Федеральной противопожарной службе (или иной государственной службе). [1]

Статья 14 Закона закрепляет размер пенсионных выплат: лицам, имеющим выслугу 20 лет, размер пенсионных выплат устанавливается в объеме 50% денежного довольствия (должностной оклад, оклад по специальному званию, ежемесячная надбавка или процентная надбавка за выслугу лет). За каждый год свыше 20 лет службы в данном случае идет надбавка в 3%. Так или иначе, размер пенсионных выплат не должен превышать 85% денежного довольствия. С сотрудниками, имеющими общий стаж 25 лет, 12,5 из которых составляет государственная служба, складывается иная ситуация: размер получаемых пенсионных выплат составит также 50% денежного довольствия, однако надбавка за каждый дополнительный год свыше 25 лет службы будет выплачиваться в размере 1% денежного довольствия. Рассмотренные принципы и правила применимы ко всем видам службы, указанным ранее.

Однако, существуют и различия в применяемых подходах исчисления стажа: так, согласно п.1 ст. 18 Закона время учебы до определения на службу (но не более 5 лет) исчисляется как 1 год учебы, приравненный к 6 месяцам службы. Данная возможность предоставлена только офицерам и лицам начальствующего состава ОВД, Государственной противопожарной службы, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, войск национальной гвардии РФ, а также лицам начальствующего состава органов принудительного исполнения РФ. Можно заметить, что данный список служб и должностей значительно уже того, к которому применимо исчисление выслуги лет по общим правилам. Некоторые различия можно наблюдать и в других элементах структуры социальной защиты государственных служащих.

Двигаясь дальше по элементам структуры социальной защиты государственных служащих следует рассмотреть социальное страхование. В соответствии с законодательством о государственной службе, страхование представителей власти является обязательным. Так, в Федеральном законе от 24.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» закреплены следующие гарантии страхового типа:

1. Медицинское страхование (членов его семьи, также после выхода на пенсию за выслугу лет);
2. Обязательное государственное социальное страхование на случай заболевания или утраты трудоспособности в период прохождения гражданской службы либо сохранение денежного содержания при временной нетрудоспособности (также на время прохождения обследования в медицинской организации, оказывающей специализированную медицинскую помощь). [2]

Страховые гарантии военнослужащих закреплены в ст. 18 Федерального закона от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих». Так, п. 1 закрепляет обязательный характер государственного личного страхования за счет средств федерального бюджета. Также в статье отражено, что убытки, причиненные военнослужащими, находящимися при исполнении ими обязанностей военной службы, возмещаются за счет средств федерального бюджета (п. 4 ст. 18). Статья также регламентирует процессы возмещения морального вреда и убытков, причиненных государственными органами и органами местного самоуправления, возмещения вреда и гарантий правовой и социальной защиты пострадавших в результате испытания ядерного оружия, прохождения службы на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению и т.д. [3]

К мерам *социальной поддержки* государственных служащих принято относить различные пособия. Под пособиями следует понимать денежные выплаты, осуществляемые в случаях необходимости компенсации утраченного заработка госслужащего, либо иными обстоятельствами, закрепленными на законодательном уровне. Нормативно-правовая база Российской Федерации закрепляет следующие виды пособий:

1. По беременности и родам;
2. По уходу за ребенком до 1,5 лет;
3. По временной нетрудоспособности;
4. Оплата путевок для санаторно-курортного лечения и оздоровления работников и членов их семей;
5. Возмещение расходов на служебные командировки (расходы на проезд, аренду жилья, питание);
6. Компенсация трат при переезде работника и членов его семьи в другую местность при служебном переводе;

## 7. Компенсация при покупке жилья и др. [4]

Законодательством предусмотрены и иные пособия, доступные для государственных служащих, однако, подавляющая часть также доступна и для иных категорий трудящихся государства.

Существующие меры социальной защиты государственных служащих, при полном их исполнении, увеличивают уровень удовлетворенности представителей органов власти, что в свою очередь оказывает значительное влияние на качество и эффективность осуществления ими своих должностных обязанностей. Устойчивая структура правового обеспечения социальной защиты государственных служащих способствует стабильности системы в целом.

Контактное лицо: +7 (999) 560-79-06, [sergey\\_sukhanov99@bk.ru](mailto:sergey_sukhanov99@bk.ru)

### **Использованные источники**

1. О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей // Закон РФ № 4468-1 от 12.02.1993 [Электронный ресурс]
2. О государственной гражданской службе Российской Федерации // Федеральный закон от 24.07.2004 № 79-ФЗ [Электронный ресурс]
3. О статусе военнослужащих // Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ [Электронный ресурс]

4. О социальных гарантиях сотрудникам некоторых федеральных органов исполнительной власти и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации // Федеральный закон от 30.12.2012 № 283-ФЗ [Электронный ресурс]
5. Большая советская энциклопедия // Словари и энциклопедии на Академике [Электронный ресурс] URL: <https://dic.academic.ru/dic.nsf/bse/170768/%D0%A1%D1%82%D1%80%D1%83%D0%BA%D1%82%D1%83%D1%80%D0%B0>
6. Матвеев С.П. Структура государственного обеспечения социальной защиты государственных служащих // Общество и право. 2011. № 4 (36). С. 149-156.