

*Денискина М.С., магистрант  
кафедра уголовного права  
ФГБОУ ВО "Курганский государственный университет"*

## **АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ**

Государственные закупки на сегодняшний день являются одним из ключевых процессов, который обеспечивает потребности государства, поэтому они нуждаются в постоянном совершенствовании.

В данной статье рассматриваются вопросы повышения эффективности системы государственных закупок и устранение административных и правовых барьеров на пути реализации данного института. Современная наука и практика фиксирует значительное количество недостатков в работе контрактной системы государственных закупок.

В представленной статье рассмотрены лишь некоторые из них, такие как: наличие обеспечения заявки и контракта, а также наличие дефицита качественного кадрового потенциала заказчиков ввиду отсутствия квалификационных требований.

На основании исследования правореализационной и правоприменительной практик в сфере государственных закупок были выявлены актуальные проблемы, препятствующие достижению плановых показателей эффективности работы системы государственных закупок и решению стратегических государственных целей в вопросах противодействия коррупции и эффективного расходования бюджетных средств. В результате проведенного исследования удалось сформулировать

предложения по совершенствованию законодательства, направленного на регулирование государственных закупок.

Ключевые слова: государственные закупки, контрактная система, государственный контракт, государственный заказ, заказчик, поставщик, аккредитация.

**Deniskina M.S., Master  
Department of Criminal Law  
Kurgan State University**

### **TOPICAL ISSUES OF IMPROVING THE CONTRACT SYSTEM OF PUBLIC PROCUREMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION AT THE PRESENT STAGE**

Public procurement today is one of the key processes that meets the needs of the state, so they need constant improvement.

This article discusses the issues of increasing the efficiency of the public procurement system and removing administrative and legal barriers to the implementation of this institution. Modern science and practice fixes a significant number of shortcomings in the work of the public procurement contract system. In the presented article, only a few of them are considered, such as: long-term accreditation for bidding, the availability of security for the application and contract, as well as the lack

of quality personnel potential of customers due to the lack of qualification requirements. Based on a study of law enforcement and enforcement practices in the field of public procurement, topical problems have been identified that impede the achievement of planned performance indicators of the public procurement system and the achievement of strategic government objectives in the fight against corruption and the efficient spending of budget funds. Based on the reviewed experience of improvement in the field of public procurement, the existing problems and shortcomings of participation in public procurement by

both participants and customers of purchases were identified. Further, ways to solve them were proposed. As a result of the study, it was possible to formulate proposals for improving legislation aimed at regulating public procurement.

**Keywords:** public procurement, contract system, state contract, state order, customer, supplier, accreditation.

На сегодняшний день практически во всех странах государство является основным покупателем товаров и услуг на рынке. Задача обеспечения эффективности государственных закупок является первостепенной, так как объемы государственных закупок занимают значительную долю в хозяйственном обороте.<sup>1</sup>

Государственный заказ представляет собой организационно, экономически и юридически сложно структурированный процесс, который регламентируется Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»<sup>2</sup> (далее – Закон о госзакупках).

Данный закон пришел на смену Федеральному закону от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – закон 94-ФЗ),<sup>3</sup> устранив отдельные проблемы, имевшиеся ранее.

Новый нормативно-правовой акт претерпел ряд изменений по сравнению со своим предшественником, что в целом качественно отразилось на регулировании государственных закупок в Российской Федерации.

---

<sup>1</sup> Иванищева А.А. Государственные закупки в России и за рубежом // Академическая публицистика. 2019. № 1. С. 29–32.

<sup>2</sup> Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ СПС «КонсультантПлюс». // [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

<sup>3</sup> Федеральный закон "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" от 21.07.2005 N 94-ФЗ СПС «КонсультантПлюс». // [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru>

Например, расторжение контракта сейчас допускается: по соглашению сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта, при условии, что такое было предусмотрено контрактом.

По закону № 94-ФЗ не было возможности расторжения контракта в случае одностороннего отказа стороны контракта от его исполнения. Данная возможность в настоящее время защищает интересы заказчиков в случае заключения контрактов, которые не удовлетворяют требованиям документации о закупке.

Также в законе о госзакупках существенно сократились сроки рассмотрения заявок и заключения контракта, что в свою очередь ускорило процесс закупок в целом.

Государственные и муниципальные закупки представляют собой такие способы закупок, как: аукцион, конкурс, запрос котировок, и закупка у единственного поставщика. Такие способы размещения государственных и муниципальных заказов на обеспечение товарами, исполнение работ, а также оказания услуг в интересах государственных и муниципальных потребностей направлены на максимально возможное удовлетворение потребностей заказчиков.

В настоящее время в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере госзакупок создана Единая информационная система (далее ЕИС), в которой представлена вся необходимая информация о любой конкретной закупке. Подача заявок на участие, а также торги по государственным и муниципальным закупкам, проходящие любым из перечисленных выше способов, осуществляются в электронном виде на электронных торговых площадках (далее ЭТП), что обеспечивает максимально возможную прозрачность и открытость процедуры государственных закупок.

На сегодняшний день функционирует большое количество электронных площадок для проведения электронных процедур, связанных с размещением заявок на государственные закупки.

Наиболее востребованными с точки зрения оценки количества совершаемых сделок являются: РТС тендер, Росэлторг, Сбербанк АСТ, ЭТП ГПБ, ТЭК-Торг.

Одной из особенностей участия в тендерах является обязательная аккредитация поставщиков на ЭТП и ЕИС. С одной стороны, это подтверждение того, что участник закупки соответствует требованиям законодательства, ЭТП и ЕИС, а с другой, данный факт резко ограничивает участие в государственных и муниципальных закупках большого количества потенциально заинтересованных лиц. Для того, чтобы получить аккредитацию на площадках, нужно зарегистрироваться в ЕИСе. Также необходима регистрация руководителя организации и создание профиля организации на «Госуслугах». Исполнения требований для прохождения аккредитации на ЭТП и ЕИС не только занимают немало времени, но и требуют специальных навыков от участника или необходимости привлечения сторонних специалистов, что повлечет дополнительные затраты, а значит, и увеличит стоимость конечного продукта, который приобретает заказчик.

При этом необходимость нести расходы на стадии до заключения контракта в условиях отсутствия гарантий по дальнейшему получению прибыли отталкивает многих потенциальных участников от участия в торгах<sup>4</sup>.

На практике государственные учреждения при проведении расчетов в рамках контрактов используют оплату по факту выполнения работ или поставки товаров для государственных нужд. В итоге некоторые поставщики отказываются от исполнения контракта из-за угрозы

---

<sup>4</sup> Алексеева А.В. Становление и торможение контрактной системы в России // Актуальные проблемы экономики и общественного сектора. 2023. № 2. С. 12

разорения, что приводит к включению их в список недобросовестных поставщиков.

В данной ситуации правильнее было бы полное исключение из законодательства условий об обеспечении заявок и контрактов, что привело бы к росту количества участников закупок, тем самым увеличивающих конкуренцию на рынке госзакупок.

А также внести в законодательство обязанность Заказчика перед Поставщиком по полной оплате до приобретения товара или оказания услуги, что уменьшит риск участников закупок попасть в список недобросовестных поставщиков.

В настоящее время проблемы по осуществлению государственных и муниципальных закупок существуют и со стороны Заказчика, для многих организаций закупки стали настоящим испытанием. На данный момент отмечается множество нюансов, препятствующих нормальному функционированию организации.

Среди них выделяется такой, как недостаточное обучение и информированность Заказчиков о проведении государственных и муниципальных закупок. После внедрения ЕИС обязанности по закупкам легли на плечи бухгалтеров, юристов и иных специалистов, чьи полномочия не связаны с осуществлением государственных и муниципальных закупок. При этом конкретного и четкого разъяснения, как работать в ЕИС и на ЭТП нигде не дается. Законодательство же устанавливает жесткие ограничения по составлению технического задания документации по закупке, поэтому, если не знать тонкостей конкретного заказа, как следствие можно получить не тот товар, работу или услугу, необходимую организации.

Исходя из вышеизложенного, необходимо включить в штат или закрепить за иной должностью специалиста, прошедшего подготовку по направлению осуществления государственных закупок.

Для этого необходимо разработать единую программу подготовки специалистов и осуществлять периодическую подготовку. Предоставить образовательным организациям, прошедшим государственную аккредитацию, право осуществлять проведение подготовки по указанным программам, в том числе с использованием дистанционных технологий.

Для этого необходимы изменения в п. 2 ст. 9 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», и изложить его в следующей редакции: «Заказчики, специализированные организации обязаны в течении 30 рабочих дней с момента трудоустройства лица обеспечить прохождение обучения и повышение уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц, занятых в сфере закупок, путем направления соответствующего должностного лица на обучение, которое оказывается по утвержденным образовательным программам организациями, прошедшими государственную аккредитацию образовательной деятельности, в соответствии с законодательством Российской Федерации».

Подводя итог всему вышесказанному, следует заметить, что в настоящее время накопилось множество проблем и нюансов, связанных с участием в торгах при поставке товаров, выполнении работ и оказании услуг для государственных и муниципальных нужд. Необходимо систематизировать и упростить участие в государственных торгах как для самих заказчиков, так и для участников закупок.

### **Использованные источники:**

1. Конституция Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. – 2009. - № 4. - Ст. 445
2. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ СПС «КонсультантПлюс». // [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 11.02.2024)
3. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 10.01.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 30.12.2021) СПС «КонсультантПлюс». // [Электронный ресурс] / Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 11.02.2024)
4. Алексеева А.В. Становление и торможение контрактной системы в России // Актуальные проблемы экономики и общественного сектора. 2023. № 2. С. 12
5. Иванищева А.А. Государственные закупки в России и за рубежом // Академическая публицистика. 2019. № 1. С. 29–32.
6. Борисов А.Н., Трефилова Т. Н. Комментарий к Федеральному Закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - М.: Деловой двор, 2022. - 592 с
7. Гладких В.И. Злоупотребления в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд (ст. 200.4 УК РФ): теоретический анализ. // Рос. юстиция. - 2023. - N 3. - С.51-54

8. Стахова М.В., Урумова Е. С. Госзакупки. Новые правила игры - М.: Инфотропик Медиа, 2018. - 152 .
9. Попов И. Г. Обзор важных нововведений в сфере государственных закупок в 2019 году // Молодой ученый. — 2019. — №51. — С. 143-146.
10. Милина И.А. Проблемы контрактного обеспечения // Аукционный журнал. 2023. № 9. С. 68–79.
11. Мирошник С.В. Правовая природа контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд // Российская юстиция. 2023. № 2. С. 2–5.
12. Овсипян М.В. Проблемы организации государственных и муниципальных закупок // Международный научно-исследовательский журнал. 2023. № 9 (63). Ч. 1. С. 31–33.