

УДК 336.14

Л.В. Шангараева,
студ. экономико-матем. ф-та НФ БашГУ,
Р.А. Уразаев,
ст. преподаватель,
г. Нефтекамск

РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ МЕЖДУ УРОВНЯМИ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ

Аннотация. *В статье раскрыта экономическая сущность межбюджетных отношений. Изучен бюджетный федерализм как структура отношений между уровнями бюджетной системы, а также определены ключевые методы и формы регулирования финансовых отношений между бюджетами.*

Ключевые слова: *межбюджетные отношения, расходные обязательства, бюджетный федерализм, межбюджетные трансферты.*

L. V. Shingareva,
stud. Economics math. faculty of the Bashkir state University NF,
R. A. Urazaev,
senior lecturer,
the city of Neftekamsk

REGULATION OF INTER-BUDGET RELATIONS BETWEEN THE LEVELS OF THE BUDGET SYSTEM

Annotation. *The article reveals the economic essence of inter-budgetary relations. Budget federalism as a structure of relations between the levels of the budget system was studied, and key methods and forms of regulation of financial relations between budgets were defined.*

Keywords: *inter-budgetary relations, expenditure obligations, budget federalism, inter-budgetary transfers.*

Укрепление рыночной экономики в России подразумевает существование качественной и эффективной финансово-бюджетной политики. Поэтому важнейшее значение приобретает преобразование

бюджетной системы в целом и одного из ее основных составляющих элементов – межбюджетных отношений. Именно от того, насколько эффективен будет механизм межбюджетных отношений, зависит реальное состояние бюджетной системы Российской Федерации.

Межбюджетные отношения являются денежными распределительными отношениями, которые возникают между органами власти различных уровней и обусловлены необходимостью максимально эффективно обеспечить равные возможности регионов. Цель межбюджетных отношений: создание исходных условий для сбалансированности бюджетов на каждом уровне с учетом возлагаемых на них задач и функций при соблюдении минимальных государственных социальных стандартов на всей территории страны исходя из имеющегося на соответствующих территориях налогового потенциала. Эффективность модели межбюджетных отношений, действующей в любом федеративном государстве, зависит от выбора наиболее оптимального сочетания различных компонентов системы межбюджетных отношений.

Государственные финансы в условиях рынка сконцентрированы на задачах регулирования движения централизованных финансовых потоков, определения вектора движения всех финансовых потоков в стране, соответствующего приоритетам и целям государственного регулирования экономической политики. Бюджет превращается в один из важнейших инструментов, обеспечивающих экономический рост государства. В этих условиях бюджет должен стать не только основой, формирующей финансовое хозяйство страны, способной наладить финансовое планирование и реальное финансовое прогнозирование через проведение на государственном уровне единой финансовой, бюджетной и налоговой политики [3].

Таблица 1 – Принципы разграничения расходных обязательств между уровнями бюджетной системы

Принципы	Пояснение
макроэкономическая эффективность	Распределение расходных обязательств с учетом эффектов масштаба, локализации и размывания. Расходы, носящие перераспределительный характер, должны передаваться на высокий уровень государственного управления.
критерий зоноиспользования	Максимальное приближение расходов к потребителям соответствующих благ.
принцип равномерности осуществления расходов по территории	Необходимость расходования средств из бюджетов более высоких уровней в случае их равномерного распределения по территории страны.

В условиях рынка финансы являются той основой, которая обеспечивает равновесие всех рыночных процессов, построенное на компромиссе интересов участников воспроизводственного процесса. При этом не финансовые отношений, а компромисс интересов производителей, потребителей и государства определяет рациональные пропорции распределения. Поэтому финансовую стабилизацию, выдвигаемую в качестве приоритетной цели в программе правительства, нельзя отождествлять лишь с балансированием федерального бюджета, достигаемым с помощью профицитной политики.

Характер межбюджетных отношений основывается на бюджетном федерализме. Бюджетный федерализм – это система принципов построения межбюджетных отношений, которая позволяет в условиях самостоятельности каждого бюджета сочетать интересы федерации с интересами каждого ее субъекта и органа местного самоуправления. Базовыми принципами бюджетного федерализма являются:

- единство общегосударственных и региональных, а также местных интересов;
- сочетание централизма и децентрализации в разграничении бюджетно-налоговых полномочий, расходов и доходов по вертикали

бюджетной системы, распределение и перераспределение их между бюджетами различных уровней на объективной основе;

– высокая степень самостоятельности бюджетов и ответственности органов власти каждого уровня за его сбалансированность;

– активное участие регионов в формировании и реализации бюджетной иналоговой политики государства.

Как показывает организация федеративных бюджетных систем, любая модель бюджетного федерализма опирается на три следующих важных условия:

1. Четкое разделение полномочий между всеми уровнями власти в зависимости от расходов.

2. Присвоение разным уровням власти надлежащих полномочий в целях реализации этих полномочий фискальными ресурсами.

3. Смягчение горизонтального и вертикального дисбаланса посредством системы бюджетных трансфертов, субсидий и субвенций в целях обеспечения определенного стандарта государственного обслуживания на всей территории страны [5].

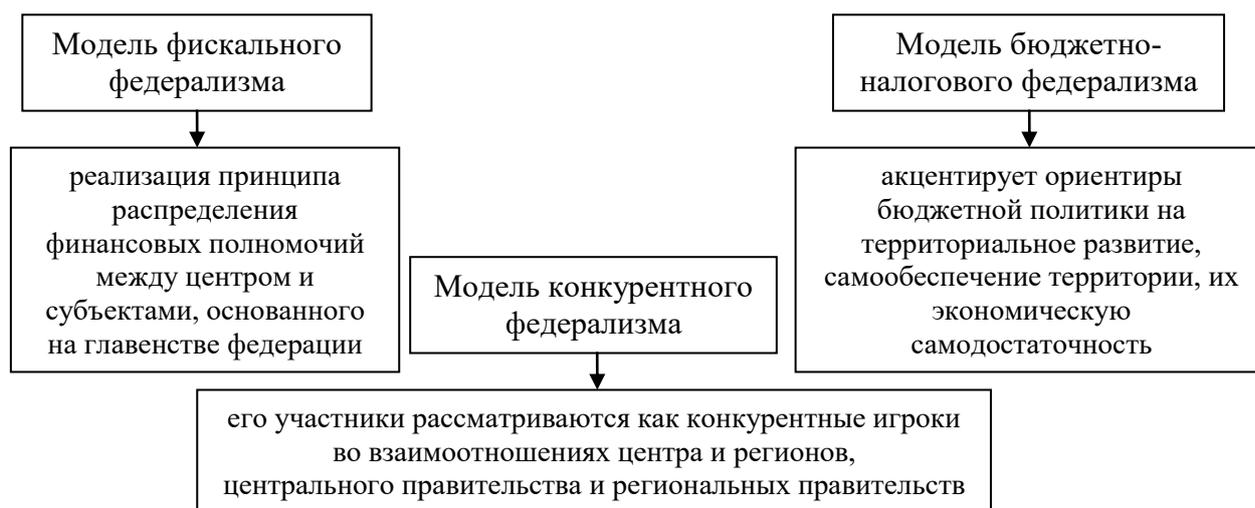


Рисунок 1 – Модели бюджетного федерализма

В России реализована комбинированная или смешанная модель бюджетного федерализма. В соответствии с Конституцией федеративное устройство России предполагает реализацию принципов финансово-бюджетного федерализма. Финансово-бюджетный федерализм – это разделение полномочий между центральными органами власти, властями субъектов Федерации и органами местного самоуправления в области финансов, в частности в бюджетной сфере. Финансово-бюджетный федерализм базируется на следующих основных принципах:

- законодательное разграничение полномочий по расходам между органами власти всех уровней управления;
- обеспечение соответствующих органов власти необходимыми финансовыми ресурсами для выполнения ими возложенных на них функций;
- обеспечение вертикального и горизонтального выравнивания доходов всех уровней системы;
- наличие единых для каждого звена бюджетной системы формализованных прозрачных и всем понятных методов регулирования бюджетов;
- самостоятельность и равноправие каждого бюджета, входящего в бюджетную систему;
- распределение финансовой помощи основано на сопоставлении нормативных расходов и налогового потенциала регионов;
- отделение текущей финансовой помощи от инвестиционной, значительная часть финансовой помощи имеет целевой характер.

Финансово-бюджетный федерализм реализуется главным образом в ходе бюджетного процесса при мобилизации бюджетных доходов и расходовании бюджетных средств. Согласно основам экономической науки эффективная модель бюджетного федерализма, обеспечивающая устойчивый экономический рост, должна удовлетворять следующим требованиям:

1. Федеральный центр должен иметь эффективные полномочия по

обеспечению единого правового пространства.

2. Должно обеспечиваться четкое разграничение полномочий между различными уровнями власти и органами местного самоуправления.

3. Региональные власти должны обладать в пределах своих территориальных полномочий достаточной степенью автономии для проведения независимой финансово-экономической политики.

4. Все вышеназванные условия должны быть стабильными и не являться предметом торга [2].

Бюджетное регулирование – это процесс распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разных уровней в целях выравнивания доходной части бюджетов, осуществляемый с учетом государственных минимальных социальных стандартов. Бюджетным кодексом четко разграничены доходы и расходы по бюджетам различных уровней. При этом бюджетное регулирование является процессом распределения доходов и перераспределения средств между бюджетами разных уровней в целях выравнивания доходной части бюджетов, которые осуществляются с учетом государственных минимальных социальных стандартов. Выравнивание доходной части бюджета строится исходя из норматива бюджетной обеспеченности. Система предоставления федеральной финансовой помощи относится к понятию «трансферт», который представляет собой перемещение денежных средств, движение товаров и услуг.



Рисунок 2 – Компоненты механизма межбюджетных трансфертов

Выбор механизма трансфертов зависит от задач политики межбюджетных отношений. В литературе часто выделяются три основные задачи трансфертов:

1. Компенсация внешних эффектов, возникающих в виде перелива выгод от деятельности властей одного административно-территориального образования в другие.
2. Выравнивание доходов субнациональных бюджетов.
3. Устранение недостатков налоговой системы [4].

Любая система межбюджетных трансфертов имеет два измерения: вертикальное, отражающее распределение доходов между центром и местными бюджетами; горизонтальное, отражающее распределение финансовых ресурсов между местными бюджетами. Выбор механизма трансфертов зависит от задач политики межбюджетных отношений. Формы межбюджетных трансфертов, действующих на территории Российской Федерации:

1. Дотация – предоставляется на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования.

2. Субсидия – предоставляется в целях софинансирования расходных обязательств нижестоящего бюджета.

3. Субвенция – предоставляется на определенный срок на конкретные цели; в отличие от дотации подлежат возврату в случае нецелевого использования или использования не в установленные ранее сроки [1].

В целях повышения эффективности формирования бюджетов установлена очередность списания денежных средств со счета бюджета и лицевых счетов получателей бюджетных средств. При наличии на счете бюджета достаточной суммы денежных средств для удовлетворения всех требований, предъявленных к счету, списание этих средств осуществляется в порядке поступления документов на списание.

Список литературы:

1. Афанасьев, М.П., Кривоногов, И.В. Бюджет и бюджетная система: учебник / М.П. Афанасьев. – М.: Юрайт, 2015. – 776 с.

2. Ковалева, Т.М. Бюджетная политика и бюджетное планирование: учебник / Т.М. Ковалева. – М.: КноРус, 2015. – 177 с.

3. Балтина, А.М. Межбюджетные отношения в регионе: модели организации и регулирования: монография / А.М. Балтина, В.А. Волохина. – Оренбург: ОГУ, 2015. – 197 с.

4. Сорокина, Л.В., Шеповалова, М.С. Роль межбюджетных трансфертов в бюджетной системе Российской Федерации / Л.В. Сорокина // Молодой ученый. – 2018. – №1. – С. 426-429.

5. Ялмаев, Р.А. Бюджетное регулирование как необходимое условие комплексного экономического развития страны / Р.А. Ялмаев // Молодой ученый. – 2018. – №23. – С. 705-709.