

УДК 35.08

*Колмыкова М. А., кандидат социологических наук
доцент кафедры государственного и муниципального управления
Оренбургский государственный университет
Россия, г. Оренбург*

К ВОПРОСУ ОБ ОПТИМИЗАЦИИ АППАРАТА ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ

Аннотация: Статья посвящена вопросу оптимизации аппарата государственных служащих. Особенно остро эта проблема обсуждается в период кризиса, так как перед государством встаёт необходимость экономии и повышения эффективности расходов государственного бюджета.

Ключевые слова: государственная служба, расходы федерального бюджета, административная реформа, оптимизация, аппарат государственных служащих.

*Kolmykova M. A., candidate of sociological Sciences
associate professor at the chair of the State and municipal management
Orenburg State University
Russia, Orenburg*

TO THE QUESTION ABOUT THE OPTIMIZATION APPARATUS OF CIVIL SERVANTS

Annotation: The article is devoted to the issue of optimization of civil servants. This problem is particularly acute during the crisis, as the state faces the need to save and improve the efficiency of public budget expenditures.

Key words: civil service, federal budget expenditure, administration reform, optimization, the office of the state servants.

В условиях санкций российской экономики и дефицита бюджета актуальным становится повышение эффективности расходов федерального бюджета. Среди прочих направлений особо актуальным является вопрос

оптимизации аппарата государственных служащих. Расходы на содержание чиновников за последние полтора десятка лет выросли более чем на треть, а количество чиновников в России на 10 тыс. человек больше, чем во многих странах мира. И это после заявлений об огромном государственном аппарате с Советском Союзе, «оплоте бюрократии»? Максимального своего значения показатель количества чиновников достиг в 1988 году, когда на 10 тыс. человек населения приходился 81 чиновник (на 20% меньше, чем сейчас).

О реформировании государственного аппарата в нашей стране говорят уже много лет. Ещё на в 2008 году на заседании Государственной Думы В. В. Путин отметил, что «раздувается численность работающих в учреждениях и органах исполнительной власти, а результат на выходе – мягко говоря, сомнительный». В 2009 году Владимир Владимирович снова выступил с заявлением, что «в 2008 году расходы на государственное и муниципальное управление выросли на 30%... Ссылки на то, что появляются новые задачи, я не принимаю абсолютно». В майском указе президента «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» Владимир Путин давал поручение правительству представить предложения по оптимизации контрольно-надзорных органов до конца прошлого года, но этого так и не произошло¹.

Справедливости ради стоит отметить, что в конце 2015 года Д. А. Медведев подписал постановление о том, что с 1 января 2016 года под сокращение попадут 10% государственных служащих. Однако особенностью реформы государственной службы является увеличение численности работников органов государственной власти и местного самоуправления и доли расходов государственного консолидированного бюджета на управление, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства.

¹ Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: указ Президента РФ 7 мая 2012 г.: № 601 / Правовой сервер «Гарант» [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.garant.ru/70170942/> (дата обращения 23.03.2018).

Размер зарплат чиновников в России также вызывает много вопросов. Во-первых, он значительно выше средней зарплаты гражданина Российской Федерации. Во-вторых, несмотря на заявленные меры по сокращению расходов на государственное управление и, в частности, на зарплаты чиновников, в 2015 году зарплата работников центральных аппаратов федеральных ведомств не снижалась, а росла².

Тут весьма кстати было бы упомянуть, что государственный бюджет на 2017-2019 гг. предполагает сокращение расходов в 2018 году на 9%, в 2019 году на 11%. И огромный простор для сокращения этой самой расходной части можно найти урезании зарплат чиновников и оптимизации их штата, что кажется весьма логичным.

Кроме того, многие чиновники в своих амбициях шагнули ещё дальше. Совсем недавно, осенью 2016 года некоторые из них были выбраны в академики и члены-корреспонденты РАН. Так, в соответствии с Постановлением Правительства России № 480 от 19.05.2015 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2008 г. № 386» размеры «академических» окладов, начиная с 01.07.2015 года, составят для академиков РАН 100 тыс. рублей, а для членов-корреспондентов 50 тыс. рублей³. Многие граждане РФ не получают столь высокую зарплату, а государственные служащие получают подобные суммы дополнительно к основному жалованию. И это после письменного распоряжения президента не совмещать государственную службу и деятельность в РАН. Всем известно, какую решение принял В. В. Путин в отношении этих чиновников, что, на наш взгляд, является весьма логичным.

Е. Поспелова и М. Казакова рассматривают реформирование государственной службы как непрерывный процесс, требующий постоянной

² Федеральная служба государственной статистики. – URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 23.03.2018).

³ Постановление Правительства РФ от 19.05.2015 № 480 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2008 г. № 386» – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_179854/cad5bb233338ef526a509f64259f76b8896dc400/ (дата обращения 06.04.2018).

корректировки в зависимости от способности каждой отдельной страны к восприятию новых технологий в сфере государственного управления. Особое внимание они уделяют изучению и использованию опыта стран ОЭСР в реформировании государственного управления, который дал старт административным преобразованиям еще в 1980-х годах⁴.

Административные реформы в развитых странах велись в рамках концепции New Public Management (NPM), целью которой было внедрить рыночные принципы в систему государственного управления. Безусловно, не все принципы данной концепции возможно внедрить в российской действительности сегодня. Можно отметить лишь некоторые из них, которые могли бы существенным образом оптимизировать систему государственной службы сегодня, а именно:

- внедрение системы бюджетирования, ориентированного на результат (БОР);
- эффективность: внедрение оценки по результатам. К середине 2000-х годов примерно в 2/3 стран – членов ОЭСР в той или иной степени была внедрена система оплаты труда государственных служащих по результатам их деятельности;
- адаптация бюрократии к запросам рынка и гражданского общества, защита интересов частных лиц.

Директор Центра экономического и финансового консультирования, Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации Александров О. в своей статье «Оптимизация состава государственной службы» анализирует численность сотрудников федеральных агентств и федеральных служб Российской Федерации, осуществляющих административные и управленческие функции. В результате проведенного анализа и в целях повышения эффективности деятельности по реализации государственных программ

⁴ Казакова М., Поспелова Е. Принципы реформ государственного управления в странах ОЭСР // Государственная служба, 2014, №6 (92).

Российской Федерации, Александров О. предлагает установить ограничение доли сотрудников федеральных министерств, осуществляющих административные и управленческие функции, в диапазоне от 30% до 40% от общей предельной численности федеральных министерств, в их территориальных органах – не более 20 %⁵.

Безусловно, оптимизация аппарата государственных служащих – вопрос, который требует решения уже долгое время. Однозначных выводов из описанных тенденций сделать нельзя, поскольку сокращение количества чиновников может сопровождаться увеличением доли их заработной платы в расходах на общегосударственные вопросы. Необходимо использовать опыт других стран в внедрении системы оплаты труда государственных служащих по результатам их деятельности. Это во многом изменит существующую ситуацию.

⁵ Александров О. Оптимизация состава государственной службы // Государственная служба, 2015, №3 (95). – С. 69-72. – URL: <http://pa-journal.ranepa.ru/articles/r42/952/> (дата обращения 23.03.2018).

Использованные источники:

- 1 Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления: указ Президента РФ 7 мая 2012 г.: № 601 / Правовой сервер «Гарант» [Электронный ресурс]. – URL: <http://base.garant.ru/70170942/> (дата обращения 23.03.2018).
- 2 Федеральная служба государственной статистики. – URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения 23.03.2018).
- 3 Постановление Правительства РФ от 19.05.2015 № 480 «О внесении изменений в пункт 1 постановления Правительства Российской Федерации от 22 мая 2008 г. № 386» – URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_179854/cad5bb233338ef526a509f64259f76b8896dc400/ (дата обращения 06.04.2018).
- 4 Казакова М., Поспелова Е. Принципы реформ государственного управления в странах ОЭСР // Государственная служба, 2014, №6 (92).
- 5 Александров О. Оптимизация состава государственной службы // Государственная служба, 2015, №3 (95). – С. 69-72. – URL: <http://pa-journal.ranepa.ru/articles/r42/952/> (дата обращения 23.03.2018).