

УДК 342.3

*Забкова Я.Д.
студентка магистратуры
2 курс, Институт права
Самарский государственный экономический университет
Россия, г. Самара*

К ВОПРОСУ О СУВЕРЕНИТЕТЕ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В статье рассматривается наличие суверенитета у субъектов Российской Федерации. Ставится вопрос о политическом равноправии субъектов, а так же анализируются Конституции республик Российской Федерации.

Ключевые слова: суверенитет, федеративное государство, субъекты, Конституция.

*Zabkova Ya.D.
graduate student
2 year, Institute of Law
Samara State University of Economics
Russia, Samara*

CONCERNING THE QUESTION OF THE SOVEREIGNTY OF THE SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Annotation: The article discusses the presence of the sovereignty of constituent entities of the Russian Federation. The question of the political equality of the subjects and analyzed the Constitution of the Russian Federation

Keywords: sovereignty, a Federal state, the subjects, the Constitution.

Конституция Российской Федерации (далее – Конституция, Основной закон) в ст. 4 гласит: «Суверенитет Российской Федерации распространяется на всю её территорию» [1]. Как разъяснил Конституционный Суд РФ, исходя из совокупного толкования положения Основного закона, суверенитет – есть необходимый признак России как государства, предполагающий собой одновременно самостоятельность, независимость и верховенство государственной власти во всех её проявлениях [2]. Носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации, является ее многонациональный народ.

Как следует из содержания первой статьи Конституции, Россия по форме устройства является федеративным государством, что предполагает наличие в его составе территориальных субъектов, обладающих рядом властных полномочий. Вопросы о том, насколько широкий объем полномочий может Российская Федерация передать своим субъектам, и возможно ли в принципе существование суверенитета у субъекта федерации, являются одними из наиболее обсуждаемых в кругу российских специалистов в области публичного права.

Субъекты Российской Федерации не обладают суверенитетом, который изначально принадлежит Российской Федерации в целом, однако еще Жан Боден в своих трудах предполагал, что в определенных случаях (например, при возникновении протектората одного государства в отношении другого) суверен как носитель суверенитета может передавать его часть и обладать им в неполной степени [5].

Так же стоит отметить то, что в соответствии с ч. 1 ст. 5 Конституции, все субъекты РФ являются равноправными, вне зависимости от типа единицы территориального деления (край, область, республика, и др). Однако ч. 2 ст. 5 Конституции недвусмысленно указывает на то, что республики являются по своей сути государствами, каждое из которых имеет свою конституцию. Ряд правоведов, основываясь на данном

конституционном положении, выступают с позицией, что республики, входящие в состав Российской Федерации, обладают собственным суверенитетом и выступают в качестве его носителя.

В свою очередь, другие авторы в своих исследованиях заявляют о том, что суверенитета внутри суверенитета быть не может. Так, М. В. Баглай считает, что наличие суверенных республик внутри федерации противоречит самой идее федерализма, и потому субъекты федерации не могут обладать собственным суверенитетом [6].

Однако анализ конституционных актов отдельных субъектов Российской Федерации говорит об обратном. Так, в ст. 1 Конституции Республики Татарстан прямо указано на наличие суверенитета, выражением которого законодательный акт определяет обладание всей полнотой государственной власти вне пределов ведения Российской Федерации [3]. Аналогичные по своей сути положения наличествуют и в конституциях ряда других республик, входящих в состав Российской Федерации (Башкортостан, Крым).

В то же время, конституционные акты ряда других республик, входящих в состав России, прямых указаний на наличие суверенитета не содержат. В Конституции Республики Мордовия, равно как в основных законах Республик Адыгея, Чувашия, Северная Осетия – Алания, и ряда других, лишь указано, что данные республики являются демократическими правовыми государствами [4].

В свою очередь, уставы областей, краев и других единиц территориального устройства Российской Федерации, в отличие от конституций республик, не содержат положений о признании таких субъектов федерации государствами и носителями суверенитета. Именно это обстоятельство и выступило в качестве причины для обширных научных дискуссий: конституционное положение о равноправии субъектов федерации вступает в противоречие с положением о статусе республик. В

свою очередь, нельзя допускать верховенство региональных законов над федеральными, хотя такие попытки предпринимаются как в теоретическом, так и в практическом плане [7, с.30]. И это, с позиции основополагающей идеи государственного устройства – федерализма, объяснить действительно сложно.

Казалось бы, окончательное разрешение существующей проблемы установил в своих актах Конституционный Суд РФ: в ранее цитируемом Постановлении от 07.06.2000 № 10-П, суд подчеркнул, что использование в ст. 5 Конституции РФ понятий «государство» и «республика» лишь отражает объективно сложившиеся в силу национальных и исторических причин особенности таких субъектов федерации, а суверенитет может принадлежать только Российской Федерации.

И всё же, несмотря на цитируемое постановление, действующие в настоящий день редакции конституционных актов республик Татарстан, Крым и Башкортостан говорят об ином: суверенитет отдельных субъектов РФ де-юре существует. В связи с этим, наличествующая проблема представляется до сих пор нерешенной, в то время как её актуальность и важность являются очевидными: в условиях федеративного устройства, вопросы целостности государства тесно связаны с наличием у всех его субъектов равных прав и равных возможностей, напрямую вытекающих из правового статуса. Это – поистине гарант существования государства в долгосрочной перспективе.

Использованные источники:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31.ст. 4398.
2. Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. № 5. 2000.
3. Конституция Республики Татарстан от 06.11.1992 // Ведомости Верховного Совета Татарстана. 1992. № 9-10. ст. 166
4. Конституция Республики Мордовия (принята Конституционным Собранием РМ 21.09.1995) // Известия Мордовии. № 180. 22.09.1995.
5. Атабеков Г.Б. Жан Боден — основоположник концепции государственного суверенитета. М. 1990.
6. Баглай М. В. Конституционное право зарубежных стран: учебник./ М. В. Баглай. – М.: Норма. 2016. 832 с.
7. Ревина С.Н. Теоретические проблемы правового регулирования рыночных отношений в современной России: автореферат ... доктора юридических наук: 12.00.01 – Самара, 2008.- 56 с.