

Бредихина Е.Р.

студент магистратуры

2 курс, Юридический факультет

Юго-Западный государственный институт

Россия, г.Курск

**РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ГРАЖДАНСТВА: ПРАВОВОЙ
АНАЛИЗ ВНЕСЕННЫХ ИЗМЕНЕНИЙ**

Аннотация: Статья посвящена правовому анализу внесенных изменений в Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" от 31.05.2002 № 62-ФЗ. В статье затронуты положения внесенных поправок, которые касаются введение принесения присяги при приеме гражданства в Российской Федерации, предоставления вида на жительство и гражданства для жителей Украины, отзыва гражданства Российской Федерации у иностранных лиц, которые были осуждены за террористическую деятельность. В статье проводится анализ, отмечая положительные и отрицательные стороны внесенных изменений. Законодательная база института гражданства Российской Федерации сравнивается с законодательством зарубежных стран.

Ключевые слова: гражданство, институт гражданства, приобретение гражданства, законодательство, отмена решения о принятии в гражданство, утрата гражданства.

Bredikhina E.R

MS's student

2 year, Faculty of Law

Southwest State University

Russia, Kursk

**REGULATION OF THE INSTITUTE OF CITIZENSHIP: ANALYSIS OF
LEGAL AMENDMENTS**

Annotation: The article is devoted to the legal analysis of the changes made to the Federal Law No. 62-FZ of May 31, 2002 "On Russian Federation Citizenship". The article touches upon the meaning of the amendments concerning the introduction of taking the oath when accepting citizenship in the Russian Federation, the granting of a residence permit and citizenship for residents of Ukraine, withdrawal of citizenship of the Russian Federation from foreign persons who have been convicted of terrorist activities. The article analyzes the positive and negative aspects of the all above-mentioned changes. The legal framework of the Institute of Citizenship of the Russian Federation is compared with the legislation of foreign countries.

Keywords: citizenship, institute of citizenship, acquisition of citizenship, legislation, cancellation of the decision on acceptance into citizenship, loss of citizenship.

Процесс приобретения гражданства России регулируется как нормами конституционного, так и нормами гражданского, административного и иных отраслей права.

Внутреннее законодательство каждой страны определяет порядок реализации прав, свобод и обязанностей, которые приобретает лицо вместе с приобретением гражданства, правила приобретения гражданства и порядок выхода из гражданства.

Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" от 31.05.2002 № 62-ФЗ¹ наделяет органы государственной власти, дипломатические представительства и консульские учреждения РФ, а также их должностные лица полномочиями, согласно которым те обеспечивают возможность гражданам РФ в полной мере пользоваться своими правами, которые установлены соответствующим законодательством, общепризнанными принципами и нормами международного права,

¹ Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" от 31.05.2002 N 62-ФЗ

международными договорами РФ, а также обладать возможностью защиты государством.

Гражданство лежит в основе правового статуса личности, всесторонне защищает гражданина своего государства, наделяет его правами и свободами. Головакин А.В. считает, что «институт гражданства призван обеспечить стабильность и сплоченность общества, укрепить российскую государственность, сбалансировать интересы личности, общества, государства»¹ на современном этапе развития России. Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" от 31.05.2002 № 62-ФЗ является основой правового регулирования института гражданства России. Содержание данного закона с момента его публикации, не раз подвергалось поправкам. Уделим особое внимание изменениям, вступивших в свою законную силу в 2016-2017 годах.

В соответствии с новым ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О гражданстве РФ» и ст.8, ст.14 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ», вступившими в силу с 1 сентября 2017 г., лицо, приобретающее гражданство Российской Федерации, обязано принести присягу гражданина Российской Федерации. Кроме того изменения коснулись и предоставления вида на жительство и гражданства для жителей Украины. Процедура предоставления стала носить более упрощенный характер. Также, обновленное законодательство предусматривает отзыв гражданства РФ у иностранных лиц, которые были осуждены за террористическую деятельность².

Вышеуказанные изменения нельзя характеризовать однозначно. Как и любые нововведения их можно рассматривать как с положительной точки зрения, так и с отрицательной. Рассмотрим основные моменты внесенных поправок.

¹ Головакин А.В. Гражданство РФ – новый правовой статус. – М.: Лаборатория книги, 2014. – С.5-6

² Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон О гражданстве Российской Федерации и статьи 8 и 14 Федерального закона О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 29.07.2017 N 243-ФЗ

Как было отмечено выше, присяга при получении гражданства РФ приобрела обязательный характер с 1 сентября 2017 года. Порядок принесения присяги регламентируется Указом Президента РФ от 14 ноября 2017 г. № 549 «О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации»¹. Согласно пункта 2 данного Указа: «Принесение Присяги организуется территориальным органом Министерства внутренних дел Российской Федерации либо дипломатическим представительством или консульским учреждением Российской Федерации, в котором в установленном порядке было принято заявление лица о приеме в гражданство Российской Федерации». При принесении присяги лицу необходимо зачитать вслух текст Присяги, а затем, указав фамилию, имя, отчество, дату и подпись, собственноручно сделать отметку в определенной графе бланка. После чего, должностное лицо, присутствующее на данном процессе, подтверждает факт принесения Присяги – путем указания даты, регистрационного номера бланка, гербовой печати и своей подписи. Далее заполненный бланк приобщается к материалам, которые касаются приема лица в гражданство Российской Федерации.

Целью данной процедуры является подтверждение непосредственного желания иностранного лица стать гражданином Российской Федерации, а также его публичное осознание совершенного выбора.

В общем, оценивая введение Присяги для иностранных граждан и лиц без гражданства в российское законодательство, можно охарактеризовать данное явление скорее положительно. Принятие Присяги практикуется уже достаточно длительное время за рубежом. Вопросы гражданства ежегодно претерпевают изменения, а значит, институт гражданства динамично развивается в условиях современности.

Однако, при более детальном изучении данного процесса, можно наблюдать ряд пробелов законодательного закрепления. Одним из таких

¹ Указ Президента РФ от 14.11.2017 N 549 "О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации")

законодательных упущений, по нашему мнению, является тот факт, что принять Присягу в нашей стране в полной мере могут лишь иностранные граждане и лица без гражданства. Что же касается граждан, родившихся на территории нашей страны и получивших гражданство Российской Федерации по умолчанию, то этот круг лиц освобождаются от торжественного принятия Присяги и вступление в гражданство. Как мы упомянули выше о цели данной процедуры, то назревает вполне логичный вопрос – Почему коренные жители нашей страны лишены осознанного выбора и желания о принадлежности к данному государству. Введение данной процедуры было бы логичным вместе с получением паспорта гражданина Российской Федерации, по достижении четырнадцатилетнего возраста.

Согласно внесенным в Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹ следующих изменений - пункт 3.2 статьи 8 дополнить абзацем следующего содержания: «При подаче заявления о выдаче вида на жительство гражданином Украины, признанным носителем русского языка в соответствии со статьей 33.1 Федерального закона от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»², указанным гражданином должна быть представлена нотариально заверенная копия заявления об отказе от имеющегося у него гражданства Украины, направленного в полномочный орган данного государства».

На наш взгляд, данное изменение в Федеральном Законе также имеет существенную недоработку которая заключается в отсутствии юридической силы заверенной копии заявления об отказе от гражданства Украины, придающее ему официальное значение.

¹ Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25.07.2002 N 115-ФЗ

² Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" от 31.05.2002 N 62-ФЗ

В соответствии с новыми правилами о получении гражданства Российской Федерации гражданами Украины, данные лица обязаны предоставить подписанное заявление об отказе гражданства своей страны. Данный документ заверяется нотариально в двух экземплярах. Один из которых направляется в полномочный орган Украины, другой в полномочный орган Российской Федерации.

Однако, согласно законодательству Украины, лишь Указ президента Украины может лишить лицо гражданства. Что подтверждает недостаточную юридическую силу заявления об отказе гражданства Украины.

В завершении рассмотрим последнее изменение текущих лет – отзыв гражданства РФ у иностранных лиц, которые были осуждены за террористическую деятельность.

Согласно внесенным в Федеральный закон № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»¹ изменений - статью 38 дополнить частью первой 1 следующего содержания: «Копии вступившего в законную силу приговора суда об осуждении лица за совершение хотя бы одного из преступлений (приготовление к преступлению или покушение на преступление), предусмотренных ст.205, ст.205.1, ч.2 ст.205.2, ст.205.3 - 205.5, ст.206, ст.208, ч.4 ст.211, ст.281, ст.282.1 - 282.3 и ст.361 Уголовного кодекса РФ, либо хотя бы одного из преступлений (приготовление к преступлению или покушение на преступление), предусмотренных ст.277 - 279 и ст.360 Уголовного кодекса РФ, если их совершение сопряжено с осуществлением террористической деятельности, в пятидневный срок со дня вступления приговора в законную силу направляются судом первой инстанции в полномочные органы, ведающие делами о гражданстве Российской Федерации».

¹ Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25.07.2002 N 115-ФЗ

Принятые изменения подталкивают обратить внимание на таких понятиях как «отмена решения о принятии в гражданство» и «утрата гражданства». На первый взгляд, схожие понятия несут несколько разный характер. Отмена решения о принятии в гражданство – распространяется лишь для круга лиц, которые получили гражданство не в силу естественных обстоятельств – не по рождению. В этот же круг включены иностранные граждане, получившие гражданство Российской Федерации, но в силу совершения террористической деятельности, попадают под решение об отмене получения гражданства.

В свою очередь, утрата гражданства применяется для граждан, которые получили статус гражданина Российской Федерации с рождением.

Проанализировав правовое регулирование института гражданства, можно сделать вывод о том, что законодательная база гражданства Российской Федерации имеет схожие черты с законодательством многих демократических стран. Россия обращается к международному опыту в сфере гражданства, учитывая особенности своего исторического и политического развития. Однако, несмотря на принятые изменения, в нормах права существуют пробелы, которые побуждают к возникновению спорных вопросов и дополнительных затрат времени при их разрешении.

Использованные источники

1. Головакин А.В. Гражданство РФ – новый правовой статус. – М.: Лаборатория книги, 2014. – С.5-6

2. Федеральный закон "О внесении изменений в Федеральный закон О гражданстве Российской Федерации и статьи 8 и 14 Федерального закона О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 29.07.2017 N 243-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

3. Федеральный закон "О гражданстве Российской Федерации" от 31.05.2002 N 62-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

4. Федеральный закон "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации" от 25.07.2002 N 115-ФЗ // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».

5. Указ Президента РФ от 14.11.2017 N 549 "О порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации" (вместе с "Положением о порядке принесения Присяги гражданина Российской Федерации") // Справочно-правовая система «Консультант Плюс».