

УДК 340

Магомедова Елена Анатольевна, кандидат юридических наук, доцент

доцент кафедры юриспруденции

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Россия, город Калуга

Каминская Александра Александровна

студентка

2 курс, Физико-технологический институт

Калужский государственный университет им. К.Э. Циолковского

Россия, город Калуга

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПЕНСИОННЫХ ФОНДОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ

Аннотация: данная статья посвящена рассмотрению специфики правового регулирования функционирования пенсионных фондов в Российской Федерации и выявлению проблемных аспектов их деятельности.

Ключевые слова: правовое регулирование, пенсионный фонд, пенсии, инвестирование, пенсионное законодательство.

Magomedova Elena, candidate of legal Sciences, associate Professor

associate Professor of law

Kaluga state University named after K. E. Tsiolkovsky

Russia, Kaluga city

Kaminskaya A.A.

student

2nd year, Institute of physics and technology

Kaluga state University named after K. E. Tsiolkovsky

Russia, Kaluga city

THE LEGAL REGIME OF THE PENSION FUNDS IN THE RUSSIAN FEDERATION: PROBLEMATIC ASPECTS

Annotation: this article is devoted to the specifics of the legal regulation of the functioning of pension funds in the Russian Federation and the identification of problematic aspects of their activities.

Keywords: legal regulation, pension Fund, pensions, investment, pension legislation.

Конституция РФ закрепляет социальный характер нашего государства. Для реализации конституционных прав граждан на обеспечение по старости, в случае нетрудоспособности, потери кормильца и т.п. созданы государственные внебюджетные фонды, такие как: Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд обязательного медицинского страхования и Фонд социального страхования. Для выявления проблемных аспектов правового регулирования функционирования этих фондов представляется целесообразным обратиться к действующему законодательству, закрепляющему правовой режим этих фондов и практике его реализации.

Основными функциями ПФР являются: установление и выплата страховых пенсий, накопительной пенсии, пенсии по государственному пенсионному обеспечению, пенсии военнослужащих и их семей, социальные пенсии, пенсии госслужащих; назначение и реализация федеральной социальной доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера в регионе; ведение системы персонифицированного учета прав участников системы обязательного пенсионного страхования; формирование, инвестирование и выплата средств пенсионных накоплений; адресная помощь пенсионерам и софинансирование социальных программ субъектов РФ; реализация программы государственного софинансирования пенсии; реализация международных соглашений¹.

¹ Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.1991 № 2122-1 «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 18.11.2018).

Следует констатировать, что в настоящее время в стране действует накопительная система пенсионного обеспечения. Размер трудовой пенсии включает в себя три части: базовую, страховую и накопительную². Финансируется государством только базовая часть, это фиксированная сумма, индексируемая государством и составляющая с 2018 года 4805,11 рублей. Страховая же образуется из взносов, уплачиваемых страхователем за застрахованных лиц и зависит от стажа работы. Накопительная часть формируется из сумм обязательных страховых взносов на накопительную часть пенсии.

С учетом положений действующего пенсионного законодательства граждане имеют право накопительную часть пенсии направить в негосударственные пенсионные фонды, что позволит при грамотной финансовой деятельности этих фондов значительно увеличить ее размер.

Следует отметить, что в бюджете ПФР отдельно учитываются суммы страховых взносов на накопительную часть трудовой пенсии, средства, направляемые на инвестирование, выплаты за счет средств пенсионных накоплений. Отдельно также определяются расходы бюджета Пенсионного фонда, связанные с формированием и инвестированием средств пенсионных накоплений, ведением специальной части индивидуальных лицевых счетов и выплатой накопительной части трудовой пенсии. Денежные средства обязательного пенсионного страхования хранятся на счетах фонда, открываемых в учреждениях Центрального банка РФ, а при отсутствии учреждений последнего - на счетах, открываемых в кредитных организациях, перечень которых на конкурсной основе определяется Правительством РФ.

В настоящее время пенсионная система России испытывает существенные трудности в части рационального использования средств пенсионных накоплений в системе обязательного пенсионного страхования.

² Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 18.11.2018).

Причина трудностей кроется в отсутствии достаточного количества инвестиционных инструментов, способных одновременно удовлетворить требование законодательства по инвестированию пенсионных накоплений и требование страховщиков по необходимой минимальной доходности для сохранения покупательной способности пенсии. Основная проблема заключается в том, что при инвестировании пенсии, доход должен быть выше инфляции. Но все управляющие компании, которые практикуют инвестирование, чаще всего впадают в жесточайший дефицит.

Во многих европейских странах отсутствуют государственные пенсионные фонды. Негосударственные пенсионные фонды более мотивированные на получение прибыли, что заставляет их инвестировать деньги с умом. В РФ ни одна управляющая компания не смогла добиться хорошего дохода по инвестициям. Подтверждение тому можно найти в таблице № 1.

**Таблица № 1-Коэффициент прироста инвестиционного портфеля
некоторых УК 2015-2017 гг. ³.**

Формализованное наименование управляющей компании	Результативность инвестирования (коэффициент прироста инвестиционного портфеля) 2015 г.	Результативность инвестирования (коэффициент прироста инвестиционного портфеля) 2016 г.	Результативность инвестирования (коэффициент прироста инвестиционного портфеля) 2017 г.
Агана УК	1,176989542600	0,012831818649	1,102992493886
АК Барс Капитал УК	1,144139984781	0,013605535637	1,086671678987
Алемар УК	-	-	-
Альфа Капитал УК	1,196790470373	1,135072951438	1,109932897813
Альянс Росно УК	-	-	
Аналитический Центр УК	1,186309488940	1,205638752091	1,109932897813
Атон-Менеджер УК	1,180806341443	1,148966822007	1,058958496186

³ Официальный сайт Министерства Финансов Российской Федерации. URL: <http://minfin.ru/>

Анализ нормативного материала, закрепляющего правовой режим инвестирования средств пенсионных накоплений, позволяет сделать вывод о проблемном характере правового регулирования. Инвесторов ограничивают в объектах размещения инвестиций, что не позволяет рационально и эффективно использовать средства граждан, составляющие накопительную часть пенсии, и, соответственно, приумножить их.

Больше всего рекомендуют вкладывать в государственные ценные бумаги Российской Федерации, однако на сегодняшний день многие из этих ценных бумаг имеют отрицательную реальную (с поправкой на инфляцию) доходность.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что государству дано слишком много полномочий в части регулирования инвестирования пенсионных накоплений граждан. С одной стороны, гражданину вроде бы разрешается самостоятельно выбирать объект инвестирования своих сбережений, а с другой стороны, строго оговаривается перечень разрешенных для этого активов. Следует констатировать, что законодательно закрепленные правовые режимы функционирования пенсионных фондов в современной России не позволяют гражданам эффективно воспользоваться возможностью увеличения размера будущей пенсии посредством результативного инвестирования её накопительной части.

Использованные источники:

1. Федеральный закон от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 18.11.2018).
2. Постановление Верховного Совета РФ от 27.12.1991 № 2122-1 «Вопросы Пенсионного фонда Российской Федерации (России)» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 18.11.2018).
3. Официальный сайт Министерства Финансов Российской Федерации. URL: <http://minfin.ru/>