

Валиева А.М.

Студент магистратуры

2 курс, институт экономики и управления

Уфимский государственный авиационный технический университет

Россия, г. Уфа

Valieva A.M.

Student of magistracy

Institute of economics and management

Ufa State Aviation Technical University

Russia, Ufa

**ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВНЕБЮДЖЕТНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ФОНДЫ:
ПРАКТИКА ФОРМИРОВАНИЯ И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ**

**STATE EXTRA-BUDGETARY SOCIAL FUNDS: PRACTICE
FORMATION AND FUNCTIONING**

Аннотация: важная роль в механизме социального обеспечения и экономического развития страны принадлежит внебюджетным фондам, создаваемым, чтобы поддержать население и экономику страны. Чтобы осуществить совершенствование системы социального обеспечения и стимулировать экономику, нужно изучить современное состояние и проблемы внебюджетных фондов, так как их основной задачей нашей страны является социальная защита граждан, состояние которой и дает возможность оценить уровень благосостояния государства.

Ключевые слова: внебюджетные социальные фонды, экономика страны, пенсионный фонд, фонд социального страхования, фонд обязательного медицинского страхования.

Annotation: an important role in the mechanism of social security and economic development of the country belongs to extra-budgetary funds created to support the population and the economy. In order to improve the social security

system and stimulate the economy, it is necessary to study the current state and problems of extra-budgetary funds, as their main task of our country is the social protection of citizens, the state of which makes it possible to assess the level of welfare of the state.

Keywords: *extra-budgetary social funds, national economy, pension Fund, social insurance Fund, compulsory health insurance Fund.*

Введение

Развитый институт социального страхования обеспечивает социальную справедливость и стабильность в стране. Так как значимость такого института достаточно высока, многие страны создают и реформируют систему обязательного государственного социального страхования для того, чтобы она обеспечивала надежную социальную защиту населению.

Разработку проблем социального страхования давно признало мировое сообщество как приоритетную цель социальной политики. Развитие общества и осложнение экономических и социальных связей породило необходимость преодоления безработицы, инфляции, бедности, а, следовательно, и увеличения потребности в социальной помощи и защите населения, и ведущую роль здесь должно играть социальное страхование [2].

В системе российского социального страхования финансовая база представлена следующими государственными внебюджетными фондами: Фондом социального страхования РФ (далее ФСС), Пенсионным фондом РФ (далее ПФР), Федеральным и Территориальным фондами обязательного медицинского страхования РФ (далее ФФОМС И ТФОМС). Основной целью указанных фондов является организация защиты определенных слоев населения от ряда различных социальных рисков, деятельность каждого фонда является самостоятельной, и образуются они посредством взносов таких субъектов, как граждане, различные хозяйствующие субъекты, а также за счет финансовой поддержкой государства [5].

Основная часть

В процессе создания социальных внебюджетных фондов была поставлена задача осуществить своеобразную «разгрузку» бюджета от существенной доли социальных расходов, финансирование которых в рамках бюджета сопряжено со сложностями.

Посредством создания государственных внебюджетных фондов была сконструирована ресурсная база, позволяющая реализовать цели социальной защиты населения на основе самостоятельного и независимого от бюджетов разных уровней функционирования [3].

Как уже было отмечено, в состав государственных внебюджетных фондов РФ входят: Пенсионный Фонд, Фонд Социального Страхования, Фонд Обязательного Медицинского Страхования.

Создание Пенсионного фонда РФ (ПФР) было инициировано для целей государственного управления финансами пенсионного обеспечения в РФ, а сам фонд представляет собой самостоятельное финансово-кредитное учреждение.

Пенсионным фондом осуществляются социально значимые функции:

- учитываются страховые средства, поступающие в рамках программы обязательного пенсионного страхования;
- назначаются и выплачиваются пенсии (это касается трудовых пенсий (по старости, по инвалидности, по случаю потери кормильца), пенсий военнослужащих и их семей, пенсий в рамках государственного пенсионного обеспечения, социальных пенсий, пенсий госслужащих. [5])

На сегодняшний день эксперты оценивают состояние Пенсионного Фонда России как нестабильное. В течение периода своего функционирования пенсионной системой был накоплен ряд определенных проблем, одной из которых необходимо считать ведомственную разобщенность, по причине которой стал невозможен эффективный контроль за использованием федеральных средств. Другую причину нестабильности связывают с таким явлением, как нарастающий дефицит ПФ РФ. Если первая причина может быть решена за счет укрепления законодательной базы, то

для решения второй проблемы необходима компенсация дефицита бюджета за счет человеческого фактора, то есть повышение возрастного пенсионного порога, что мы и имеем в настоящий момент.

Еще одним путем преодоления дефицита Пенсионного Фонда является возведение в статус главного ресурса государственной собственности: так, распределение государственных активов должно происходить на накопительные счета работников и пенсионеров, а доходами от их использования и продажи должны финансироваться более высокие пенсии, и в близкой, и в далекой перспективе [3].

Фонд социального страхования Российской Федерации (ФСС РФ) государственным внебюджетным фондом, созданным, чтобы обеспечить обязательное социальное страхование граждан России.

Деятельность фонда регулирует Бюджетный кодекс РФ и федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования», а также иные законодательные и нормативные акты.

Фонд социального страхования РФ выполняет ряд функций:

- выплачивает пособия по обязательному социальному страхованию, в том числе пособия по временной нетрудоспособности («больничные»);
- обеспечивает льготные категории граждан путёвками на санаторно-курортное лечение;
- обеспечивает инвалидов различными техническими средствами реабилитации и протезами;
- оплачивает пособия по беременности и родам, пособия при рождении ребёнка, пособия по уходу за ребёнком до достижения им возраста полутора лет;
- доплачивает за диспансеризацию работающим гражданам;
- оплачивает дополнительные медицинские осмотры работающих граждан, которые заняты на работах с вредными и опасными факторами;
- оплачивает детям застрахованных граждан стоимости санаторно-курортных и оздоровительных путевок [4].

В результате осуществляющегося в нашей стране процесса реформирования, ориентированного на переход к рыночной системе хозяйствования, система социального обеспечения лишается ее прежнего гаранта, к которым относятся стабильные ассигнования из государственного бюджета. По этой причине функционирование фонда сопровождается ряд проблем, которые порождают общественную нестабильность: сокращаются бюджетные выплаты, направляемые в социальную сферу, уменьшается возможность граждан в трудоустройстве, значительно снижаются доходы социально незащищенных прослоек, нарастает количество маргинальных групп.

Соответственно, реформирование Фонда Социального Страхования необходимо. В рамках решения данной проблемы необходимо:

- разработать адекватную нормативно-правовую базу;
- внедрить условия для разработки социальных институтов;
- провести реформу в комплексе с государственной социальной политикой;
- обеспечить «прозрачность» в рациональном использовании средств [4].

Предназначение еще одного Фонда - Фонда обязательного медицинского страхования (ФОМС) заключено в аккумулировании финансовых средств и обеспечении стабильности государственной системы обязательного медицинского страхования. Чтобы реализовать государственную политику в области обязательного медицинского страхования, инициировано создание Федерального и территориального фондов обязательного медицинского страхования как самостоятельных некоммерческих финансово-кредитных учреждений [3].

В рамках приоритетной функции ФОМС обязан выровнять условия деятельности территориальных фондов в рамках финансирования программ относительно обязательного медицинского страхования посредством предоставления им субсидий. Как и вышерассмотренные фонды, ФОМС

характеризуется наличием ряда проблем. Наиболее острая связана с тем, что сокращается бюджетное финансирование отрасли здравоохранения. Также проблемы связаны с управлением, обеспечением и экспертизой качества медицинской помощи.

Следующей острой проблемой можно считать проблему достоверности информации, связанной с поступлением и расходованием государственных средств системы обязательного медицинского страхования. Чтобы преодолеть указанные проблемы, необходимы:

- организация безусловного исполнения законодательной базы органами исполнительной власти;
- разработка системы подготовки медицинских кадров к работе в условиях медицинского страхования;
- ужесточение системы контроля над работодателями относительно перечислений средств в бюджет фонда [5].

Пенсионный фонд, фонды обязательного медицинского страхования и социального страхования населения, с одной стороны выступают как финансовые сегменты, выделенные из бюджета для поддержания самостоятельности и эффективности, с другой – имеют форму страховых фондов.

Спектр перераспределения бюджетных средств гораздо более широкий, чем средств внебюджетных фондов, так как последние сдерживает целевое назначение поступающих средств. С подобной ограниченностью перераспределительной функции указанного сегмента финансов государства иногда связаны преимущества перед бюджетной формой перераспределения финансовых ресурсов. Когда во внебюджетный фонд выделяется часть финансовых средств, то легче увидеть, соразмерны ли централизуемые источники и потребности, оперативно ли решение вопросов управления данной частью финансовых ресурсов, устранения неизбежности дефицита по этим фондам, чего невозможно достичь в бюджетах в условиях экономического кризиса [5].

Необходимо отметить, что отмеченные фонды лишены экономической самостоятельности, поэтому они только по форме, а не по содержанию представляют собой фонды взаимного страхования населения. И причине не в том, что в качестве плательщиков страховых взносов в подавляющей части выступают работодатели, а не работники. Экономическую природу средств, зачисляемых в указанные внебюджетные фонды, необходимо считать ни чем иным, как частью стоимости воспроизводства рабочей силы. Порядок же уплаты взносов – это форма формой проявления этой сущности.

Заключение

Таким образом, в настоящее время в РФ социальные внебюджетные фонды представляют собой финансовую основу обязательного социального страхования, которые, осуществляя плотное взаимодействие, призваны помочь государству выполнить социально-экономические функции. Для России сегодня в качестве основного ориентира в рамках деятельности государственных внебюджетных фондов выступает выявление новых направлений и перспектив их развития. Указанная задача достаточно сложна. С учетом прогноза концепции социально-экономического развития исследователи выявили ряд возможных вариантов стратегии, в рамках которой необходимо развивать систему здравоохранения, реформировать демографическую политику, а также совершенствовать пенсионное обеспечение. Принципиально важной задачей следует считать обеспечение принципа гласности. Указанным принципом предполагается опубликовать в открытой печати все новшества, непосредственно относящиеся к государственным внебюджетным фондам.

Использованные источники

1. Бюджетный кодекс РФ: от 31.07.1998 N 145-ФЗ [Электронный ресурс]: (ред. от 03.07.2016) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016) // СПС «Консультант Плюс».

2. Богданова О.Ю., Богославцева Л.В., Карепина О.И. Проблемы социальной защиты населения в современных условиях// Актуальные научные исследования в современном мире. 2016. №8-1(16)
3. Кричевский Н. А., Социальное страхование, учебник,/ Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2017, С 44.1
4. Нигматуллина Г. Р., Сайтов Р. И. Проблемы и перспективы развития государственных внебюджетных социальных фондов Российской Федерации: монография / - Уфа, ФГБОУ ВПО, 2014. С. 73. С. 100-105.
5. Перемышленникова О.Н. Основные принципы взимания страховых взносов в государственные социальные внебюджетные фонды // Финансовое право. 2013. № 7. С. 31–34.
6. ФСС [Электронный ресурс] <http://newinspire.ru/lektcii-sotsialnogo-strachovaniya-rf-1478> - ФСС
7. Пенсионный фонд РФ [Электронный ресурс] <http://www.u-decision.ru/pensionnyj-fond/> – 22.11.2016.

Валиева Аделина Маратовна

+7 937 492 87 80

adelina.valieva@bk.ru