

УДК 338.434 (470+571)

Гуреева Оксана Викторовна
студент магистратуры, институт экономики и финансов
Волгоградский государственный университет

Россия, г. Волгоград

Шелестова Дилдарахон Абдисамадовна
к.э.н, доцент кафедры теории финансов, кредита и налогообложения
Волгоградский государственный университет

Россия, г. Волгоград

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ АГРОПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА РОССИИ

Аннотация

Сельское хозяйство относится к числу отраслей, требующих активного государственного вмешательства, что в первую очередь, обусловлено сезонностью сельскохозяйственного производства. В статье делается вывод, что развитие сельского хозяйства невозможно без финансовой поддержки государства. Государство создает стабильные условия (социальные, правовые, экономические) для поддержки аграрного сектора экономики и устойчивого его развития. Так же систематизированы основные проблемы развития агропромышленного комплекса РФ, и предложены направления их решения.

Ключевые слова: государственная финансовая поддержка, агропромышленный комплекс, сельское хозяйство, субсидии, бюджет, сельскохозяйственные товаропроизводители.

Gureeva Oksana Viktorovna
3 course, Institute of Economics and Finance
Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation
Shelestova Dildarachon Abdisamadovna

*Candidate of economics, associate professor of the theory of Finance, credit
and taxation*

Volgograd State University, Volgograd, Russian Federation

**PROBLEMS AND PROSPECTS OF STATE FINANCIAL SUPPORT OF
AGRO-INDUSTRIAL COMPLEX OF RUSSIA**

Abstract: Agriculture is one of the sectors that require active government intervention, which is primarily due to the seasonality of agricultural production. The article concludes that the development of agriculture is impossible without the financial support of the state. The state creates stable conditions (social, legal, economic) to support the agricultural sector and its sustainable development. Also the main problems of development of agro-industrial complex of the Russian Federation are systematized, and the directions of their decision are offered.

Key words: state financial support, agro-industrial complex, agriculture, subsidies, budget, agricultural producers.

Агропромышленный комплекс (АПК) – совокупность отраслей национальной экономики, осуществляющих производство, переработку и хранение сельскохозяйственного сырья, насыщение внутреннего рынка продовольствием. АПК занимает важное место в экономике России. В последнее время государство уделяет данной отрасли особое внимание, так как высокий уровень продовольственной безопасности вместе с эффективным механизмом функционирования комплекса составляют основу стабильности страны.

Развитие АПК невозможно без финансовой поддержки государства, поскольку сельское хозяйство, с одной стороны, является главным рычагом обеспечения продовольственной безопасности страны, а с другой стороны – в наибольшей степени подвержено негативным факторам внешней и внутренней среды. В Российской Федерации государственная поддержка – основной экономический инструмент аграрной политики,

который реализуется через систему субсидирования. В данном случае речь идет о компенсации части затрат на производство продукции для обеспечения расширенного воспроизводства, а в итоге и продовольственной безопасности страны.

Одним из финансовых инструментов государственной поддержки АПК являются целевые субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Федерации. Федеральным бюджетом предусмотрено выделение бюджетам субъектов Федерации субсидий в сумме 131 млрд. рублей в 2018 г., 135 млрд. рублей в 2019 г., 134 млрд. рублей в 2020 г. При этом отметим, что объем плановых субсидий в 2018 году меньше, чем в 2017 г. (146 млрд. рублей) в номинальных цифрах.¹

Так же сокращен уровень софинансирования расходных обязательств субъектов РФ за счет субсидий из федерального бюджета, в том числе субсидий, выделяемых на поддержку АПК.

В 2018-2020 гг. в рамках Государственной программы субъектам Федерации будут предоставляться 14 субсидий, из которых 5 объединены в одну (Таблица 1).

Таблица 1 – Расходы федерального бюджета на предоставление субсидий в 2018-2020 гг., млн. руб.²

№ п/п	Наименование субсидии	Размер субсидии, млн. руб.		
		2018 г.	2019 г.	2020 г.
1	Мероприятие «Оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства»	11 341,67	11 341,67	11 341,67
2	Мероприятие «Повышение продуктивности в молочном скотоводстве»	7 964, 39	7 964, 39	7 964, 39
3	Мероприятие «Содействие достижению целевых показателей региональных программ развития	39 004, 64	39 004, 64	39 004, 64

¹ Федеральный закон от 05.12.2017 N 362-ФЗ (ред. от 29.11.2018) «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

² Там же

	агропромышленного комплекса»			
4	«Возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам (займам) в АПК»	52 223, 20	55 510,89	55 510,89
5	«Субсидии на реализацию мероприятий в области мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»	4 473,19	4 552,07	3 471,44

К субсидиям, предоставляемым в рамках Государственной программы, относятся также 8 субсидий на реализацию мероприятий по устойчивому развитию сельских территорий: отдельно выделяются 3 субсидии, а остальные 5 – единым пакетом. Все субсидии на 2018 г. и плановый период впервые распределены Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

На сегодняшний день развитие агропромышленного комплекса РФ характеризуется рядом проблем, несмотря на положительную динамику и развитие сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Во-первых, сельскохозяйственные предприятия из-за дефицита собственных оборотных средств, вынуждены обращаться в кредитно-финансовые организации. Данная потребность обусловлена сезонным характером производства и нестабильной ситуацией на рынках продукции³. Немногие банки могут предложить сельскохозяйственным товаропроизводителям выгодный кредитный продукт, например, под залог будущего урожая. Требуется усовершенствование методов оценки кредитоспособности предприятий агропромышленного комплекса и способов оказания им кредитной поддержки.⁴

³ Шелестова Д.А., Шор Д.М., Шор И.М. Налоговые инструменты обеспечения финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций // Актуальные проблемы теории и практики налогообложения: материалы VII международной научно-практической конференции (к 100-летию финансовых органов Волгоградской области.). Волгоград, 2018 – С. 206-212

⁴ Шкарупа Е.А. Зарубежный опыт сельскохозяйственного кредитования: возможности использования в российских условиях // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2017. –Том 7, № 5В. – С. 340-350

Сельское хозяйство – достаточно рискованный объект для инвестирования. Вместе с тем, государство использует механизм льготного кредитования, повышает доступность заемного финансирования для сельскохозяйственных товаропроизводителей, в первую очередь для малых форм хозяйствования. Так, в 2017 г. на субсидирование льготных краткосрочных и инвестиционных кредитов были предусмотрены 21,3 млрд. рублей, из них на субсидирование инвестиционных льготных кредитов – 5,9 млрд. рублей, краткосрочных льготных кредитов – 15,4 млрд. рублей. При внесении изменений в федеральный бюджет объем субсидирования был увеличен на 4,1 млрд. рублей. В 2018 г. на льготные кредиты в федеральном бюджете предусмотрены 49,7 млрд. рублей, из них на субсидирование инвестиционных льготных кредитов – 29,1 млрд. рублей, краткосрочных льготных кредитов – 20,6 млрд. рублей.⁵

Во-вторых, проблема инновационного развития в АПК сильно замедляет рост и производительность труда в данном секторе экономики. На фоне роста численности сельскохозяйственных организаций и предприятий на 1,3% по сравнению с 2015 г., только лишь 1% из них работает на высоком инновационно-техническом уровне.

Зависимость России от зарубежных поставщиков отчетливо проявляется в семеноводстве, где импортные – 92% семян сахарной свеклы, 75% семян подсолнечника, 68% кукурузы. При этом всего 10% семян овощных культур являются отечественными. Отметим, что все зарубежные семена – это гибриды F1, не подлежащие воспроизводству, что вынуждает сельскохозяйственных товаропроизводителей ежегодно их закупать, тем самым создавая препятствия в развитии инноваций в данной сфере.

⁵ Хомяков Д.М. Механизмы государственной поддержки агропромышленного комплекса России. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://ecfs.msu.ru/ru/blog/mehanizmy-gosudarstvennoy-podderzhki-agropromyshlennogo-kompleksa-rossii-963> (дата обращения 18.12.2018)

Одной из главных причин низкой рентабельности сельского хозяйства является невозможность производителей приобретать инновационные технологии вследствие высоких затрат. Таким образом, эффективное функционирование сельского хозяйства на высоком технологическом уровне невозможно без поддержки государства в форме дотаций и субсидий.

В-третьих, в сельском хозяйстве сохраняются низкая обеспеченность техникой и высокий уровень износа основных фондов. Урожаи с каждым годом увеличиваются, а убрать их вовремя и без лишних затрат получается не всегда.

Опережающими темпами растут цены на материалы, технику и другие ресурсы для сельских жителей, особенно на горюче-смазочные материалы. По состоянию на 01.01.2018 г. мелкооптовые цены на рынке горюче-смазочных материалов составили в среднем по России 44,4 тыс. рублей за тонну летнего и 49,0 тыс. рублей за тонну зимнего дизтоплива, что составляет почти 119% и 115% к аналогичному периоду 2017 г.⁶

Существует мнение, что акциз, оплачиваемый сельскохозяйственными товаропроизводителями за потребляемое топливо, сопоставим с существенными статьями государственной поддержки отрасли. Во многих странах мира они получают горючее по льготной цене, частично или полностью без акциза. Льготами по горюче-смазочным материалам жители сельской местности пользуются в ЕС, США, Канаде, а также в странах-партнерах по ЕврАзЭС – Белоруссии и Казахстане.⁷

В-четвертых, остаются не развитыми транспортная развязка, инженерная и социальная инфраструктуры в сельской местности. Средний радиус доступности детского сада составляет 20 км, школы – 17 км,

⁶ Хомяков Д.М. Механизмы государственной поддержки агропромышленного комплекса России. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://ecfs.msu.ru/ru/blog/mehanizmy-gosudarstvennoy-podderzhki-agropromyshlennogo-kompleksa-rossii-963> (дата обращения 18.12.2018)

⁷ Там же

фельдшерско-акушерских пунктов – 15 км, больницы – 85 км. В сельских территориях насчитывается около 1,5 млн. безработных. К сожалению, с 01 января 2018 г. Федеральная целевая программа «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 гг. и на период до 2020 года» прекратила свое действие.

Перечисленные выше проблемы, ограничивающие развитие сельского хозяйства и АПК в целом, демонстрируют необходимость поиска эффективных мер по обеспечению эффективного развития отрасли. Прежде всего, необходимо создать условия устойчивого функционирования АПК на инновационной основе путем повышения государственной доли инвестиций в сельское хозяйство. Это обусловлено нехваткой свободных денежных средств у предприятий для проведения полноценной технической и технологической модернизации основных фондов. В настоящее время доля государственных инвестиций в сельскохозяйственную отрасль составляет всего лишь 4% от объема инвестиций государства в экономику.

Подводя итоги вышесказанному, отметим высокую роль государства в развитии АПК. Располагая большой территорией и богатыми природными ресурсами, Россия сможет обеспечить рост объемов качественной агропромышленной продукции, как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Список использованных источников

1. Дулаева Д.Г., Саргина Л.В. Проблемы и перспективы развития агропромышленного комплекса в России // Новые вызовы и перспективы развития Российской экономики. – 2017. – С .47-50.
2. Федеральный закон от 05.12.2017 N 362-ФЗ (ред. от 29.11.2018) «О федеральном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

3. Хомяков Д.М. Механизмы государственной поддержки агропромышленного комплекса России. [Электронный ресурс] Режим доступа: <http://ecfs.msu.ru/ru/blog/mehanizmy-gosudarstvennoy-podderzhki-agropromyshlennogo-kompleksa-rossii-963> (дата обращения 18.12.2018)

4. Шелестова Д.А., Шор Д.М., Шор И.М. Налоговые инструменты обеспечения финансовой устойчивости сельскохозяйственных организаций // Актуальные проблемы теории и практики налогообложения: материалы VII международной научно-практической конференции (к 100-летию финансовых органов Волгоградской области.). Волгоград, 2018 – С. 206-212

5. Шкарупа Е.А. Зарубежный опыт сельскохозяйственного кредитования: возможности использования в российских условиях // Экономика: вчера, сегодня, завтра. – 2017. –Том 7, № 5В. – С. 340-350