

МУНИЦИПАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Тимченко А.С.

магистрант кафедры социальных технологий

НИУ «БелГУ»

Россия, г. Белгород

Н.рук.: к.соц.н., доцент

кафедры социальных технологий

Заливанский Б.В.

НИУ «БелГУ»

Россия, г. Белгород

Аннотация. В статье обоснована целесообразность термина муниципальная безопасность. Рассматриваются подходы к определению муниципальной безопасности. Отмечено, что в настоящее время четко определена важность обеспечения безопасности на национальном уровне, однако обеспечение безопасности на муниципальном уровне слабо изучено, что на наш взгляд, является существенной ошибкой, поскольку муниципальный уровень наиболее близок к населению.

Ключевые слова: безопасность, обеспечение безопасности, муниципальная безопасность, муниципальное управление, местное самоуправление.

MUNICIPAL SECURITY

Timchenko A.S.

Master student of the Chair of Social Technologies

Belgorod State University

Russia, Belgorod
Advisor: Zalivansky B.V.
Candidate of Sociology,
Associate Professor of the Chair of Social Technologies
Belgorod State University
Russia, Belgorod

***Annotation.** The article substantiates the expediency of the term municipal security. The approaches to the definition of municipal security are considered. It was noted that the importance of ensuring security at the national level is now clearly defined, but ensuring security at the municipal level is poorly understood, which, in our opinion, is a significant mistake, since the municipal level is closest to the population.*

***Key words:** security, municipal security, municipal government, local government.*

Обеспечение безопасности населения является первостепенной задачей нашей страны. Реализация мер, направленных на предупреждение, локализацию и устранение угроз существованию и развитию граждан, является постоянной задачей, важнейшим условием и показателем благополучия социума и его структур. Однако, важную роль в этом вопросе играет обеспечение безопасности на всех уровнях власти.

На сегодняшний день проблему представляет собой обеспечение безопасности на муниципальном уровне. Большинство теоретических разработок касаются безопасности на государственном уровне, а степень разработанности проблем муниципальной безопасности явно недостаточна. Чтобы определить цели и задачи органов государственной власти и местного самоуправления по защите населения и территории муниципального

образования от угроз различных видов, необходимо провести анализ понятия муниципальной безопасности.

Данное определение уже встречалось в некоторых работах, например, «В.С. Мышкин предлагал ввести его в понятийный аппарат муниципального права, обосновывая это повышением ответственности местных органов власти перед населением и государством в области обеспечения прав и законных интересов личности»¹.

По мнению ряда авторов обеспечение муниципальной безопасности – это основа социально-экономического развития страны и условие для обеспечения государственной безопасности. Некоторые авторы ставят под сомнение целесообразность выделения понятия «муниципальная безопасность», считая вопрос о введении данного понятия «по крайней мере, дискуссионным»².

Однако, муниципальную безопасность вполне правомерно выделить как один из видов безопасности в зависимости от территориального уровня, наряду с глобальной, национальной, территориальной и локальной безопасностью.

«Объектом муниципальной безопасности, является муниципальное образование – сложная публично-правовая система, элементами которой являются объекты и субъекты местного самоуправления. Составные элементы муниципального образования включают: территорию, очерченную границами; поселенческообразующий инфраструктурный комплекс, относящийся к муниципальной собственности; средства местного бюджета; имущественные права муниципального образования; вопросы местного значения; власть.

¹ Мышкин, В.С. Местное самоуправление в Ханты-Мансийском автономном округе (вопросы теории и практики). Челябинск, 2006. С. 16.

² Бондарь, Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. М., 2009. С. 79 с.

Субъектом местного самоуправления является территориальный публичный коллектив, складывающийся из органов местного самоуправления, граждан и местных сообществ, организаций территориального общественного самоуправления»¹.

На основании ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления должны принимать активное участие в решении большого числа вопросов, связанных с обеспечением общественной безопасности и поддержания правопорядка. Так как часть вопросов имеет статус «вопросов местного значения», а часть – «прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения»².

Наряду с оказанием содействия органам государственной власти в решении глобальных проблем безопасности, органы местного самоуправления имеют собственные полномочия в сфере общественной безопасности, которая является составной частью общей системы безопасности. «К вопросам местного значения в сфере безопасности отнесены:

- организация охраны общественного порядка на территории муниципальных районов и городских округов силами муниципальной полиции;
- организация в муниципальных районах и городских округах скорой медицинской помощи, за исключением санитарно-авиационной;
- обеспечение на территории поселений первичных мер пожарной безопасности;
- организация и осуществление мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и

¹ Бабичев И.В. Территории местного самоуправления и их юридические конструкции. Конституционное и муниципальное право. 2009. № 10. С.23-33.

² Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 11.11.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

техногенного характера, участие в предупреждении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

- создание и организация на территории поселений деятельности аварийно-спасательных служб и формирований;

- организация и осуществление мероприятий по мобилизационной подготовке муниципальных учреждений и предприятий;

- осуществление мероприятий по обеспечению безопасности здоровья и охране жизни людей, в том числе на водных объектах;

- организация на территории муниципальных районов и городских округов мероприятий по охране окружающей среды, осуществление экологического контроля объектов социального и производственного назначения, за исключением объектов, экологический контроль которых осуществляют федеральные органы государственной власти»¹.

Каждый из этих вопросов обеспечивает предоставление населению определенной общественной услуги по месту проживания. В этом смысле данные вопросы ведения органов муниципального управления можно рассматривать как муниципальные услуги.

Лучше всего, когда потребность в обращении к службам, предоставляющим данные услуги, у граждан не возникает. В тоже время, без обеспечения общественной безопасности не может нормально функционировать ни одна сфера местной жизни. При этом, касаясь вопроса обеспечения общественной безопасности не важно, городское или сельское поселение, значимость обеспечения безопасности жизнедеятельности остается главенствующей.

Таким образом, можно сказать, что обеспечение муниципальной безопасности должно являться одной из важнейших функций органов

¹ Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 11.11.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

муниципального управления. Самым действенным способом обеспечения безопасности на муниципальном уровне является наделение соответствующей компетенцией органов местного самоуправления, поскольку лишь только они могут выразить и защитить интересы граждан, проживающих на данной территории.

Население должно чувствовать себя в безопасности, как минимум, на территории своего муниципального образования. Обеспечить комфортное существование, защиту от рисков и угроз должны местные власти и местное сообщество.

Обеспечив высокий уровень безопасности, неся ответственность за качество предотвращения рисков и угроз на территории с малой протяженностью можно говорить об обеспечении безопасности на территории всей страны. Так как множество муниципальных образований и составляет целое государство.

Литература

1. Мышкин, В.С. Местное самоуправление в Ханты-Мансийском автономном округе (вопросы теории и практики). – Челябинск, 2006. – 160 с.
2. Бондарь, Н.С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России. – М., 2009. – 269 с.
3. Бабичев И.В. Территории местного самоуправления и их юридические конструкции / И.В. Бабичев // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 10. – С.23-33.
4. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: федер. закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ (в ред. от 11.11.2018) // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». – Режим

доступа: [http://www.consultant.ru/ cons_doc_LAW_44571](http://www.consultant.ru/cons_doc_LAW_44571) – Дата обращения:
17 дек. 2018.