

**МЕСТО И РОЛЬ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ОРГАНОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Аннотация:

В статье подробно исследуются проблемы института уполномоченного по правам предпринимателей, всяческое взаимодействие уполномоченного с государственными органами субъектов Российской Федерации, а также исследуется развитие института и его возможное дальнейшее улучшение.

Ключевые слова: Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей, защита субъектов предпринимательской деятельности, жалобы субъектов предпринимательской деятельности, активных субъектов предпринимательской.

Vaskov A. V.

master's degree in " Jurisprudence» distance learning Bryansk branch

Ranepa

Russia, Bryansk

**THE PLACE AND ROLE OF THE OMBUDSMAN FOR
ENTREPRENEURS IN THE SYSTEM OF STATE BODIES OF
CONSTITUENT ENTITIES OF THE RUSSIAN FEDERATION**

Annotation:

The article examines in detail the problems of the Institute of the Commissioner for the rights of entrepreneurs, all kinds of interaction of the Commissioner with the state bodies of the subjects of the Russian Federation, as well as the development of the Institute and its possible further improvement.

Keywords: Institute of the Commissioner for the protection of the rights of entrepreneurs, protection of business entities, complaints of business entities, active business entities.

Создание федерального института уполномоченного было необходимо для помощи в защите прав предпринимателей, а так же для регулирования деятельности государственных органов по отношению к предпринимателям. Говоря об институте уполномоченного по защите прав предпринимателей, следует выделять два аспекта его деятельности, во-первых, федеральный Уполномоченный его рабочий аппарат – это самостоятельный государственный орган, а во-вторых, уполномоченный при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей – это должностное лицо Администрации Президента. Из положений Конституции Российской Федерации следует, что Президент России, не относясь ни к одной из обозначенных ветвей власти, осуществляет государственную власть. Следовательно, мы можем заключить, что бизнес-омбудсмен также не относится ни к одной из трех ветвей власти, закрепленных в Конституции, и подотчетен только главе государства.

Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей на федеральном уровне действует на территории всей Российской Федерации и является центральным для подачи жалоб. 7 мая 2013 года принят Федеральный закон N 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», который определил правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного

при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, а также уполномоченных в субъектах Российской Федерации. По объему этот закон небольшой, он состоит из одиннадцати статей, но он внес существенные изменения в жизнь предпринимателей. В деятельность уполномоченного входит: рассмотрение жалоб предпринимателей, и принятие по ним решений. Если доводы заявителя будут признаны обоснованными, уполномоченный предпринимает предусмотренные законодательством действия в защиту предпринимателей.

Деятельность уполномоченных органично дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов. Так же существует множество законов, на которые опирается институт Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей. Так в соответствии с «частью первой статьи 53.1 Арбитражного Процессуального кодекса Российской Федерации»; уполномоченный может участвовать в арбитражном процессе на стороне истца или ответчика в качестве третьего лица, а так же в праве обжаловать вступившие в силу законные акты.

В соответствии с Гражданско-процессуальным кодексом Российской Федерации «пункт 6 части четвертой статьи 69» уполномоченный в праве отказаться от дачи свидетельских показаний если сведения были получены в ходе его деятельности.

В ряде статей Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации говорится о возможности подачи жалоб осужденными уполномоченному для их рассмотрения и помощи осужденному «часть четвертая статьи 12, часть четвертая статьи 15, часть первая статьи 24».

Согласно пункту 2 статьи 8 Федерального закона N 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» уполномоченный может сделать запрос об информации на недвижимое имущество.

В соответствии с пунктом 2 статьи 7 Федерального закона N 129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» уполномоченный вправе запросить сведения из государственного реестра, что в свою очередь помогает в его работе.

Деятельность уполномоченного так же опирается и на Федеральный закон N 135-ФЗ «О защите конкуренции» «пункт 1 части 4 статьи 25.1» в соответствии с которым по представленным материалам уполномоченного может быть проведена проверка организации, подозреваемой в нарушении антимонопольного законодательства.

Одним из важных законов в защите прав предпринимателей так же является Федеральный закон N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля и муниципального контроля». В соответствии с пунктом 5 статьи 21 в нем описывается участие уполномоченного в надзоре для помощи в проведении проверок предпринимателя. Само юридическое лицо может привлечь уполномоченного к проверке.

Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации

Институт уполномоченного по защите прав предпринимателей существует не только на федеральном уровне, но еще и на уровне субъектов Российской Федерации.

Уполномоченный фактически входит в систему органов государственной власти, поскольку данная должность является государственной с подотчетностью Президенту Российской Федерации, а возникновение и прекращение его полномочий осуществляются по инициативе главы государства.

В соответствии с пунктом 1 статьи 9 Закона N 78-ФЗ законом субъекта Федерации может учреждаться должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте Российской Федерации, которая является государственной должностью субъекта. Закон не требует в обязательном порядке учреждения должности Уполномоченного на

конкретной территории. В этой части положения Закона N 78-ФЗ аналогичны статье 5 Федерального конституционного закона «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации», также предусматривающего только возможность, а не обязанность субъектов Российской Федерации создавать соответствующую должность.

Порядок назначения уполномоченных по правам предпринимателей в регионах в определенной степени схож с порядком, установленным на федеральном уровне, по крайней мере в области обязательного согласования кандидата на должность предпринимательским сообществом. Функциями назначения уполномоченных так же могут обладать главы региональных органов исполнительной власти, но предусмотренное пунктами 4 и 6 статьи 9 Закона N 78-ФЗ обязательное согласование обозначенных кадровых аспектов деятельности регионального Уполномоченного с Федеральным Уполномоченным свидетельствует о формировании единой, централизованной вертикальной двухуровневой системы Уполномоченных и схоже с общими принципами формирования органов исполнительной власти, имеющих, как установлено, региональный и федеральный уровни. Так же при взаимодействии с Федеральным Уполномоченным по защите прав предпринимателей с региональным уполномоченным проводятся разнообразные мероприятия такие как: консультации, семинары, совещания, тренинги, конференции. Данные мероприятия способствуют улучшению деятельности уполномоченных субъектов, а также в выработке стратегии их действий.

Уполномоченный в субъекте Российской Федерации направляет по окончании календарного года Федеральному Уполномоченному информацию о результатах своей деятельности с оценкой условий осуществления предпринимательской деятельности в субъекте Российской Федерации и предложениями о совершенствовании правового положения субъектов предпринимательской деятельности (согласно пункту 6 статьи 10 Закона N 78-ФЗ).

В то же время взаимодействие федерального и региональных уполномоченных в должной мере не урегулировано. Необходимость полного и более взвешенного урегулирования отношений федерального и региональных омбудсменов – актуальная проблема, от ее решения во многом зависит эффективность создаваемого института уполномоченного на отдельных территориях.

На примере субъектов Центрального федерального округа были проанализированы законы об уполномоченном по защите прав предпринимателей. В ходе проведенного анализа выявлено, что существуют различного рода отличия в правах и компетенциях уполномоченных. Вместе с тем субъекты, принимая на своей территории законы об Уполномоченных по защите прав предпринимателей, учитывали, что они не могут выходить за рамки федерального закона «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», следовательно, различия в них сводятся к минимуму. Однако даже небольшие изменения могут серьезно помочь деятельности уполномоченного в защите прав предпринимателей.

Исходя из общих требований федерального законодательства, представляется, что законодательная база субъектов Российской Федерации, касающаяся правового статуса Уполномоченного по защите прав предпринимателей, должна быть приведена в соответствие с требованиями Закона N 78-ФЗ. В свою очередь, в субъектах, где уполномоченный действовал лишь на основании актов региональных органов исполнительной власти, должны быть приняты соответствующие региональные законы об Уполномоченных.

Так, в сентябре 2013 года в Устав Брянской области были внесены изменения, позволяющие учредить в области должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей, а 31 октября 2013 года принят Закон N 99-3 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Брянской области».

Должность Уполномоченного по защите прав предпринимателей в субъекте – это государственная должность субъекта. В своей деятельности Уполномоченный независим от государственных и муниципальных органов власти, судебной и правоохранительной системы, открыт и доступен для субъектов предпринимательской деятельности, действует в целях защиты их прав и законных интересов с использованием всех законных форм и методов такой защиты.

Правовые нормы Федерального закона N 99-З «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Брянской области» гарантируют защиту субъектам предпринимательской деятельности деятельностью Уполномоченного посредством осуществления контроля за соблюдением прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности исполнительными органами государственной власти Брянской области и органами местного самоуправления; содействия развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; взаимодействия с предпринимательским сообществом; участия в формировании и реализации государственной политики в области развития предпринимательской деятельности, защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; информирования общественности Брянской области о соблюдении и защите прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности на территории Брянской области; оказания правовой поддержки субъектам предпринимательской деятельности по вопросам защиты их прав и законных интересов, форм и методов их защиты; участия в обсуждении концепций и разработке проектов законов и иных нормативных правовых актов Брянской области, касающихся предпринимательской деятельности, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов; участия в заседаниях Брянской областной Думы и ее рабочих органов, Правительства Брянской области, коллегиальных органов исполнительных органов государственной власти Брянской области по вопросам защиты

прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности; взаимодействия с Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам предпринимателей, органами государственной власти Брянской области, органами местного самоуправления, предпринимательским сообществом, общественными объединениями и организациями в сфере обеспечения и защиты прав, и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности в Брянской области.

Основная задача Уполномоченного в субъекте Российской Федерации рассматривать жалобы субъектов предпринимательской деятельности, зарегистрированных в налоговом органе на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Направление жалобы по одному и тому же вопросу Уполномоченным, осуществляющим свою деятельность в разных субъектах Российской Федерации не допускается в соответствии с ч. 2 ст. 10 Федерального закона N 78-ФЗ.

В соответствии с федеральным и региональным законами Уполномоченным по защите прав предпринимателей в Брянской области формируются институты общественных помощников Уполномоченного. Кандидаты на должность общественных помощников отбираются из числа наиболее активных субъектов предпринимательской деятельности, пользующихся авторитетом в предпринимательском сообществе. В своей деятельности они руководствуются Конституцией Российской Федерации, положениями Федерального закона N 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации», Закона Брянской области N 99-3 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Брянской области», Положением об общественных помощниках Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области, Федеральными законами Российской Федерации, законами Брянской области, нормативными актами Российской Федерации и Брянской области. Общественные помощники Уполномоченного представляют интересы Уполномоченного в муниципальных образованиях

области и соответствующих отраслях бизнеса, оказывают содействие Уполномоченному в решении вопросов, входящих в его компетенцию.

В целом, полномочия Уполномоченного в субъекте Российской Федерации схожи с полномочиями Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей, за тем исключением, что законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены дополнительные полномочия в соответствии с федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, но законы субъектов Российской Федерации могут так же устанавливать возможности досрочного прекращения деятельности уполномоченного по правам предпринимателей в субъекте, так, например, по закону «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей Брянской области» они прекращаются в десяти случаях, среди них такие как:

вынесение в отношении Уполномоченного обвинительного приговора, вступившего в законную силу;

признание Уполномоченного недееспособным решением суда, вступившим в законную силу;

признание Уполномоченного безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу;

объявление Уполномоченного умершим решением суда, вступившим в законную силу;

нарушение Уполномоченным ограничений, установленных настоящим Законом;

утрата Уполномоченным гражданства Российской Федерации или переезда на новое постоянное место жительства за пределы Брянской области;

смерть Уполномоченного.

Конечно, практическая реализация данного Закона показывает все «плюсы» и «минусы» института Уполномоченных по защите прав предпринимателей. Несомненно, одно: у предпринимателей появился еще один «помощник» и у такого помощника основная задача – защита прав

как российских, так и иностранных предпринимателей, как на территории России, так и за ее пределами. Но деятельность уполномоченного нуждается в расширении его полномочий и, прежде всего, в области судебной защиты прав предпринимателей.

Так, например, необходимо внести следующие изменения в законодательство, регламентирующее деятельность Уполномоченных: добавить право обращения Уполномоченного в суд в качестве представителя для защиты интересов предпринимателей, а также право обращения во все инстанции для решения проблемы и предоставления Уполномоченному документации для решения задач, поставленных перед Уполномоченным, такие как органы полиции и антимонопольная служба. Так же существует необходимость во внесении ответственности в за вмешательство в деятельность Уполномоченного. Это даст больше возможностей для помощи предпринимателям. Уполномоченный по защите прав предпринимателей рассматривает жалобы от субъектов предпринимательской деятельности и решает вопросы, которые стоят перед ним по данным жалобам, однако в некоторых случаях уполномоченному не достаточно тех полномочий, которые у него присутствуют, для полноценного осуществления своей деятельности. Необходимо расширить его полномочия.

БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)// Российская газета. N 237. 25.12.1993.
- Указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2012 года «Об Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей» N 879 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. N 26, ст. 3509.
- Федеральный закон от 07.05.2013 N 78-ФЗ «Об уполномоченных по защите прав предпринимателей в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 06.01.2013.
- Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» // Собрание законодательства Российской Федерации", 31.07.2006, N 31 (1 ч.), ст. 3434
- Федеральный закон от 19.12.2008N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» // Собрание законодательства Российской Федерации. 29.09.1997. N 39. Ст. 4465.
- Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 26 февраля 1997 года N 1-ФКЗ (в ред. от 28 декабря 2010 года) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. N 9, ст. 1011.
- Закон Российской Федерации от 07.02.1992 N 2300-1 «О защите прав потребителей» // Собрание законодательства Российской Федерации. 15.01.1996. N 3. Ст. 140.
- Закон Брянской области от 11.07.2013 N 99-З «Об уполномоченном по защите прав предпринимателей в Брянской области» //Брянская неделя. 17.07.2013.

Указ Президента Российской Федерации от 6 апреля 2004 г. № 490 «Об утверждении положения об Администрации Президента Российской Федерации» // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 15, ст. 1395