

УДК. 342.537

Аниконова Т.А.

Студентка магистратуры, 2 курс,

Сибирский Федеральный Университет Юридический институт,

Россия, г. Красноярск

Научный руководитель: Тепляшин И.В.

Кандидат юридических наук, доцент

**ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА РЕАЛИЗАЦИИ ПАРЛАМЕНТСКОГО
КОНТРОЛЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.**

Аннотация: Статья посвящена изучению теоретических вопросов реализации и практического применения парламентского контроля в Российской Федерации. Целью статьи является выявление важности применения принципов парламентского контроля для эффективной практической реализации. В статье приведено краткое описание понятия парламентского контроля и субъектов в соответствии с законодательством.

Ключевые слова: парламентский контроль, парламентское расследование, субъекты парламентского контроля, Счетная палата Российской Федерации, Федеральное собрание.

Anikonova T.A.

Master`s student, 2 course,

Siberian Federal University, Law Institute,

Russia, Krasnoyarsk.

Scientific adviser: Teplyashin I.V.

Candidate of Juridical Sciences, Associate Professor

**THEORY AND PRACTICE OF REALIZATION OF PARLIAMENTARY
CONTROL IN THE RUSSIAN FEDERATION.**

Abstract: The article is devoted to the study of theoretical issues of implementation and practical application of parliamentary control in the

Russian Federation. The purpose of the article is to identify the importance of the application of the principles of parliamentary control for effective practical implementation. The article provides a brief description of the concept of parliamentary control and subjects in accordance with the legislation.

Keywords: parliamentary control, parliamentary investigation, subjects of parliamentary control, the accounts chamber of the Russian Federation, the Federal Assembly.

Парламентский контроль представляет собой одну из самых важных функций парламента, направленную на эффективное осуществление государственной политики, соблюдение законов и иных нормативно-правовых актов.

Парламентский контроль возник в Российской Федерации с принятием Конституции Российской Федерации. Он мог быть реализован в форме наблюдения и регулирования деятельности правительства. Но закона для этого не было.

В настоящее время принят Федеральный закон «О парламентском контроле»¹. Статья 2 законопроекта № 315329-5 «О парламентском контроле в Российской Федерации» определяет парламентский контроль как осуществление палатами Федерального Собрания Российской Федерации, законодательными (представительными) органами государственной власти субъектов Российской Федерации отнесенных к их полномочиям функций и задач контрольных действий по обеспечению соблюдения, исполнения и применения положений Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, других нормативных правовых актов Российской

¹ Федеральный закон от 07.05.2013 № 77-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О парламентском контроле» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

Федерации, а также конституций (уставов), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Из данного определения следует, что парламентский контроль осуществляется органами законодательной власти в отношении органов исполнительной власти. Однако наукой права до сих пор не сформировано четкое определение понятия «парламентский контроль». Современные ученые (С.А. Авакьян, М.В. Баглай, В.Е. Чиркин и другие), как правило, не дают четкого определения парламентского контроля, а лишь перечисляют его формы, раскрывая при этом их содержание, значение в механизме государственного контроля.

Кроме того, в настоящее время среди ученых нет единого мнения о конституционно-правовом статусе Счетной палаты, ведутся споры по вопросу принадлежности Счетной палаты к той или иной ветви власти.

Некоторые ученые придерживаются мнения, что Счетная палата является органом Федерального собрания, однако будучи парламентским органом, Счетная палата контролирует и сам Парламент в том числе.

Анализируя научную доктрину, законодательство, можно сделать вывод, что на основе принципов конституционного права, Счетную палату следует рассматривать как самостоятельный орган, который осуществляет финансовый контроль, не относящийся к определенной ветви государственной власти.

Основные задачи парламентского контроля направлены на достижение соблюдения Конституции Российской Федерации, обеспечение исполнения федеральных конституционных законов, а также федеральных законов, укрепление законности и порядка в правовой сфере, выявление основных проблем, связанных с деятельностью государственных органов Российской Федерации.

В основе сущности понятия парламентского контроля лежат принципы, отраженные в ст.3 Закона, согласно которым парламентский

контроль базируется на законности, соблюдении прав и свобод человека и гражданина, разделении властей, самостоятельности и независимости субъектов парламентского контроля, системности и гласности. Ключевым принципом, который законодатель ставит на первое место является принцип законности, требующий строгого соблюдения Конституции Российской Федерации, норм права, федеральных законов. На этом принципе основываются остальные принципы, среди которых помимо уже перечисленных можно назвать принцип федерализма, оперативности, эффективности парламентского контроля.

В соответствии с законодательством субъектами парламентского контроля выступают:

1) палаты Федерального Собрания Российской Федерации - Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации;

2) комитеты и комиссии палат Федерального Собрания Российской Федерации;

3) парламентская комиссия по расследованию фактов и обстоятельств, послуживших основанием для проведения парламентского расследования;

4) члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы.

Кроме того, субъектом является Счетная палата Российской Федерации. Это постоянно действующий высший орган внешнего государственного аудита (контроля), подотчетный Федеральному Собранию Российской Федерации, который участвует в осуществлении парламентского контроля в случаях, порядке и формах, предусмотренных вышеупомянутым законом.

Практика парламентского контроля в Российской Федерации на современном этапе только складывается. Так, в 2009 году имело место возбуждение парламентского расследования обстоятельств, связанных с

возникновением чрезвычайной ситуации техногенного характера на Саяно-Шушенской ГЭС 17 августа 2009 года. Для этого специально была создана парламентская комиссия, в которую входили 16 депутатов и сенаторов. Однако в связи с отсутствием нормативной регламентации, можно сказать, что проведение парламентского расследования в данном случае было недостаточно эффективным.²

Таким образом, можно отметить, что реализация парламентского контроля в Российской Федерации необходима, однако данный институт во многом нуждается в дальнейшем совершенствовании и законодательной детализации правовой технологии осуществления.

Список использованных источников:

1. Федеральный закон от 07.05.2013 № 77-ФЗ (ред. от 03.08.2018) «О парламентском контроле» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

2. Федеральный закон от 27.12.2005 № 196-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.

3. Кондрашев А.А. Конституционно-правовая ответственность и иные правовые средства в механизме охраны конституционного строя (Меры защиты, контроля и надзора) // Научный ежегодник Института философии и права Уральского отделения Российской академии наук. 2010. № 10.

4. Лапатухина Е. С. Парламентский контроль как вид государственного контроля // Вестник РГГУ. 2012. № 8.

² Федеральный закон от 27.12.2005 № 196-ФЗ (ред. от 07.05.2013) «О парламентском расследовании Федерального Собрания Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>.