

*Михайлов Л.В., студент II курса магистратуры,
Уральский институт управления – филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
Российская Федерация, г. Екатеринбург*

*Никитина А.С., кандидат социологических наук,
доцент кафедры управления персоналом,
Уральский институт управления – филиал Российской академии
народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ,
Российская Федерация, г. Екатеринбург*

НЕСОВЕРШЕНСТВО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ПО РАЗВИТИЮ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ И МЕЖДУНАРОДНОГО СОТРУДНИЧЕСТВА СУБЪЕКТОВ РФ

Аннотация:

В данной статье авторы рассматривают несовершенство основополагающих нормативно-правовых актов РФ в сфере внешнеэкономических связей и международного сотрудничества. В Федеральном законе от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ» выделяется проблема статуса зарубежных коммерческих организаций и соглашений с органами государственной власти иностранных государств. В постановлении Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства РФ и Положении об Аппарате Правительства РФ» и постановления Правительства РФ от 1 февраля 2000 г. № 91 «О принятии Правительством РФ решений о согласии на осуществление субъектами РФ международных и внешнеэкономических

связей с органами государственной власти иностранных государств» авторы выявляют их противоречие. Серьезной проблемой несовершенства законодательства авторы выделяют отсутствие регламентации внешнеэкономических связей и международного сотрудничества на уровне муниципальных образований субъектов РФ. В заключении авторы дают 4 рекомендации по совершенствованию законодательства внешнеэкономических связей и международного сотрудничества на основе анализа выявленного несовершенства в рассмотренных нормативно-правовых актах.

Ключевые слова: законодательство, нормативно-правовые акты, внешнеэкономические связи, международное сотрудничество, субъекты РФ.

*Mikhailov L.V. , student II master's courses,
Ural Institute of Management - branch's RANEPA
Russian Federation, Ekaterinburg*

*Nikitina A.S., Candidate of Sociological Sciences,
Associate Professor of Personnel Management Department of Ural Institute
of Management - branch's RANEPA
Russian Federation, Ekaterinburg*

IMPERFECTION OF LEGISLATION ON THE DEVELOPMENT OF FOREIGN ECONOMIC RELATIONS AND INTERNATIONAL COOPERATION OF SUBJECTS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract:

In this article authors consider the imperfection of the fundamental legal acts of the Russian Federation in the field of foreign economic relations and

international cooperation. In the Federal law of January 4, 1999 № 4-FZ «On coordination of international and foreign economic relations of subjects of the Russian Federation» highlights the problem of the status of foreign commercial organizations and agreements with public authorities of foreign states. In the decree of the government of the Russian Federation of June 1, 2004 № 260 «On the Regulations of the government of the Russian Federation and the regulations on the Apparatus of the government of the Russian Federation» and the decree of the Government of February 1, 2000 № 91 «On the adoption by the Government of the Russian Federation of decisions on consent to the implementation by the subjects of international and foreign economic relations with public authorities of foreign states» the authors reveal their contradiction. Authors highlight the lack of regulation of foreign economic relations and international cooperation at the level of municipalities of the Russian Federation as a serious problem of imperfection of the legislation. In conclusion authors give 4 recommendations for improving the legislation of foreign economic relations and international cooperation on the basis of the analysis of the identified imperfections in the considered legal acts.

Keywords: legislation, regulations, foreign economic relations, international cooperation, subjects of the Russian Federation.

Осуществление региональных внешнеэкономических связей и отношений международного сотрудничества являются основой всеобщей внешнеэкономической и международной деятельности РФ с другими государствами мира. Действующие и потенциальные в перспективе международные соглашения имеют в себе мощные стимулы для реализации потенциалов субъектов РФ.

Внешеэкономические связи и международное сотрудничество в настоящее время является актуальным направлением деятельности

субъектов РФ. Успешность региона в том числе зависит и от его положения на международной арене, количества и качества международных соглашений в торговых отношениях и некоммерческих видах деятельности.

Для регулирования внешнеэкономических связей и международного сотрудничества применяется обширная нормативно-правовая база, имеющая в себе несовершенство отдельных правовых норм, существенные «пробелы», недостатки и противоречия.

Рассмотрим основополагающие нормативно-правовые акты в сферах внешнеэкономических связей и международного сотрудничества. Так, статьи 71 и 72 Конституции определяют разграничение предметов ведения на уровне РФ и уровне совместного ведения РФ с субъектами РФ. В указанных статьях федеральный уровень законодательно формирует границы внешнеэкономических и международных связей для органов государственной власти субъектов РФ, сохраняя в этом координирующую роль над ними. Региональные международные отношения являются подконтрольными и подотчетными федеральному уровню.

Рассмотрение предметов ведения РФ и совместного ведения с субъектами РФ позволяет сделать вывод о том, что направленность политик РФ и субъекта РФ не противоречит широкому участию региональных органов власти в разрешении вопросов регулирования. Объективное стремление к такому участию обусловлено наличием собственных интересов субъекта РФ в сфере внешнеэкономических связей, выполнения международных договоров РФ, а также развития региональной экономики и формирования бюджетных средств.

Федеральный закон от 4 января 1999 г. № 4-ФЗ «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской

Федерации» определяет полномочия органов государственной власти в указанных сферах:

1) В ст. 1 четко определены зарубежные стороны, с которыми субъекты РФ могут осуществлять связи – это «субъекты иностранных федеративных государств, административно-территориальные образования иностранных государств» [2, ст. 1]. Однако, в качестве иностранных партнеров не предусматриваются зарубежные представители бизнеса с которыми бы регионы сотрудничали для собственного социально-экономического развития. Не ясна позиция закона, могут или не могут региональные власти вести с ними переговоры и вступать в договорные отношения, т.к. отсутствует определение их статуса.

2) Органам государственной власти субъектов РФ разрешено заключать «горизонтальные» соглашения» (с органами государственной власти иностранных государств). Невозможно не обратить внимание, что по итогам заседаний рабочих групп Министерства иностранных дел РФ по обсуждениям «горизонтальных» соглашений, то последние не всегда бывают корректны с юридической точки зрения. Упускаются нормативные неточности в официальных правовых актах и документах, имеющие довольно принципиальное значение. В итоге преимущества заключения соглашения могут серьезно ударить по экономике региона ввиду условий подписанного документа.

В дополнение к этому способствует и противоречие двух Постановлений Правительства РФ: это постановление Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства РФ и Положении об Аппарате Правительства РФ» и постановление Правительства РФ от 1 февраля 2000 г. № 91 «О принятии Правительством РФ решений о согласии на осуществление субъектами РФ международных и

внешнеэкономических связей с органами государственной власти иностранных государств».

В них отчетливо имеются расхождения по объекту внесения проекта соглашения на согласование в Правительство РФ. В соответствии с постановлением № 260 «проекты актов в Правительство РФ вносят министерства РФ» [5, п. 178]. В соответствии с постановлением № 91, «органы исполнительной власти субъектов РФ самостоятельно вносят проект соглашения для выдачи согласия Правительства РФ» [4, п. 1], что происходит на действующей практике.

Временной период процедур по согласованию проектов соглашений требуют достаточно длительного времени. В среднем срок согласования проекта соглашения о возможности осуществления внешнеэкономических связей и международного сотрудничества субъекта РФ с зарубежной стороной длится от полугода до 1 года. Соответственно, не все ранее определенные договоренности с зарубежными заинтересованными партнерами доходят до подписания соглашения обеими сторонами и отвергаются иностранными государствами ввиду происходящим изменениям в политической и экономической ситуациями.

Следует упомянуть о том, что отсутствует детальная нормативная регламентация для органов местного самоуправления в осуществлении внешнеэкономических и международных связей на территории субъекта РФ. В РФ насчитывается около 25 тыс. самостоятельных муниципальных образований. Они реализуют деятельность в этих сферах деятельности на основе принятых на региональном и местном уровнях нормативно-правовых актах без их детального регламентирования на федеральном законодательстве. Отсутствует единая траектория РФ для всех муниципальных образования при осуществлении международных отношений. А ныне существующие нормы носят декларативный формы.

Так, Федеральный закон от 08 декабря 2003 № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» гласит, что «внешнеторговая деятельность органов местного самоуправления осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации» [1, ст. 17].

Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» гласит, что «органы местного самоуправления имеют полномочия на осуществление международных и внешнеэкономических связей в соответствии с федеральными законами» [3, ст. 17].

В первом законе – в формулировке отсутствует правовой статус органов местного самоуправления в международных отношениях, во втором законе – формулировка более подходит как обобщающая.

Современность диктует муниципальным образованиям необходимость участия во внешнеэкономических и международных связях. Ни один из ныне существующих нормативно-правовых актов на сегодняшний день не урегулировал порядок осуществления муниципальными образованиями внешнеэкономических связей и международного сотрудничества. Частично это компенсировалось собственно изданными региональными нормативно-правовыми актами, в которых муниципальные образования субъекта РФ получали право ведения внешнеэкономической и международной деятельности с зарубежными странами, а координацией их связей занимались исполнительные органы РФ.

Регулирование органами государственной власти субъектов РФ вопросов осуществления муниципальными образованиями внешнеэкономической и международной деятельности создавало

прецеденты отмены данных правовых актов по решению суда ввиду их признания противоречащими федеральному законодательству.

Из этого становится видно, что на уровне местного самоуправления необходим и в то же время не определен единый порядок регулирования международных и внешнеэкономических связей на территории субъектов РФ.

Рассмотрев основополагающие нормативно-правовые акты и учитывая их несовершенство авторы предлагают следующие решения:

1) Определить статус зарубежных представителей бизнеса в возможности их участия во внешнеэкономических связях и международном сотрудничестве с субъектами РФ.

2) Устранить противоречие постановления Правительства РФ от 1 июня 2004 г. № 260 «О Регламенте Правительства РФ и Положении об Аппарате Правительства РФ» и постановления Правительства РФ от 1 февраля 2000 г. № 91 «О принятии Правительством РФ решений о согласии на осуществление субъектами РФ международных и внешнеэкономических связей с органами государственной власти иностранных государств» по объекту внесения проекта соглашения на согласование. В данном случае правом внесения проекта соглашения в Правительство РФ должны обладать органы государственной власти РФ.

3) Разработать детализированные методические рекомендации для субъектов РФ для регламентации порядка ведения переговоров, заключения и регистрации соглашений с зарубежной стороной с учетом реализации полномочий органов государственной власти субъектов РФ в данных направлениях.

4) Разработать законодательство на федеральном уровне по определению правового регулирования полномочий органов местного самоуправления в развитии международных и внешнеэкономических связей

регионов для унифицированного его направления всех муниципальных образований. Развитие внешнеэкономических и международных связей субъектов РФ должно иметь стратегический характер.

Таким образом, правовая база внешнеэкономической и международной деятельности для регионов требует совершенствования в целях наиболее полного учета интересов участников. Несомненно, что «пробелы» в законодательстве следует ликвидировать периодически с течением времени с учетом изменений политической ситуации и устаревания действующих правовых норм. Предложенные авторами решения обеспечат совершенствование нормативно-правовых актов в ближайшей перспективе в достаточной мере.

Использованные источники:

1. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131 – ФЗ (в ред. от 30 октября 2017 г.) // Российская газета. 2003. 08 октября.
2. О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации. Федеральный закон от 04 января 1999 г. № 4 – ФЗ (в ред. от 13 июля 2015 г.) // Российская газета. 1999. 16 января. Федеральный закон от 04 января 1999 г. № 4 – ФЗ (в ред. от 13 июля 2015 г.) // Российская газета. 1999. 16 января.
3. Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности. Федеральный закон от 08 декабря 2003 г. № 164 – ФЗ (в ред. от 13 июля 2015 г.) // Российская газета. 2003. 18 декабря.
4. О принятии Правительством Российской Федерации решений о согласии на осуществление субъектами Российской Федерации международных и внешнеэкономических связей с органами

государственной власти иностранных государств: Постановление Правительства Российской Федерации от 01 февраля 2000 г. № 91 // Российская газета. 2000. 10 февраля.

5. О Регламенте Правительства Российской Федерации и Положении об Аппарате Правительства. Постановление Правительства Российской Федерации от 01 июня 2004 г. № 260 (в ред. от 07 октября 2017 г.) // Российская газета. 2004. 08 июня.
6. Конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. // Российская газета. 1993. 25 декабря.